Visiedocument vergunningverlening toezicht en handhaving fysieke leefomgeving gemeente Texel

Bestuurlijke uitgangspunten en risico-inventarisatie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving 2018-2022

Versie: 0.4

Oktober 2017

Inhoud

1. Inleiding ... 3

2. Afbakening en aanpak ... 4

3. Uitgangspunten voor het beleid ... 5

4. Organisatorische aspecten ... 6

4.1 Principekeuze 2018 - 2022 ... 6

4.2 Systeemdenken in de organisatie ... 7

4.2.1 Relatie met Beleid ... 7

4.2.2 Relatie met Financiën ... 8

4.2.3 Relatie met HRM ... 8

4.2.4 Geo-informatie ... 8

4.2.5 Zaaksysteem ... 8

4.3 Burgerparticipatie ... 9

5. Wat betekent dit voor de uitvoering? ... 10

5.1 Gebiedsanalyse ... 11

5.1.1 Centrumgebieden ... 13

5.1.2 Woongebieden ... 14

5.1.3 Havens ... 15

5.1.4 Bedrijventerreinen ... 16

5.1.5 Strand ... 17

5.1.6 Duingebied ... 18

5.1.7 Buitengebied ... 19

5.1.8 Recreatieparken ... 20

5.2 Vergunningenanalyse ... 21

5.2.1 Omgevingsvergunningen bouw ... 21

5.2.2 Overige omgevingsvergunningen en meldingen ... 22

5.2.3 Overige vergunningen (geen Wabo) ... 23

5.3 Uitgangspunten gebruikstoezicht ... 25

5.3.1 Toezicht op brandveilig gebruik ... 25

5.3.2 Toezicht op monumenten ... 25

5.3.3 Toezicht op milieu-inrichtingen ... 25

5.3.4 Toezicht op natuur en landschap ... 25

5.4 Juridische handhaving ... 25

Bijlage 1 Big 8 ... 27

Bijlage 2 Uitleg risico-inventarisatie ... 28

1. Inleiding

Dit document bevat de bestuurlijke uitgangspunten voor de doorontwikkeling van het beleid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in het omgevingsrecht. Die bestuurlijke uitgangspunten zijn van belang om richting te geven aan de organisatie.

VTH is uitvoering. De regels die de medewerkers toepassen zijn zeer divers, zij hebben vele verschillende doelen en -niet in de laatste plaats- het zijn er erg veel. Niet elke regel is even belangrijk. En niet elke regel is in elke situatie belangrijk. Juist om die reden moeten niet de regels centraal staan in het beleid, maar de waarden die achter die regels schuil gaan.

Door een meer gebiedsgerichte aanpak gecombineerd met een risicoweging willen wij die waarden inzichtelijk maken. Daarbij hanteren wij als motto:

"We doen de goede dingen EN we doen ze goed"

Of in beleidstaal: de intensiteit van toetsing en toezicht en de prioriteit die wordt gegeven aan juridische handhaving is evenredig met de risico's die de ingreep met zich brengt.

We doen de goede dingen
Als wij als gemeentelijke organisatie de goede dingen doen dan stimuleren wij de activiteiten die bijdragen aan de ontwikkeling van de kernwaarden van Texel. Wij houden toezicht op de naleving van regels die deze waarden beschermen en geven prioriteit aan de handhaving van overtredingen die deze waarden bedreigen.
Ook hier is nog veel verbetering mogelijk en juist hier kunnen en moeten bestuurlijke uitgangspunten richting geven, omdat bestuur en organisatie nogal eens tegen dilemma's aanlopen:

- Elke vakspecialist vindt zijn eigen vakgebied het belangrijkst.
- Activiteiten kunnen bijdragen aan de kernwaarden van Texel en toch in strijd met de regels zijn en andersom.
- Meer algemeen: weigeren wij vergunningen omdat de waarden die wij willen beschermen in het geding zijn of alleen omdat er strijd is met een regel?
- Inwoners van Texel kunnen ons dwingen om handhavend op te treden tegen ondergeschikte overtredingen. Heeft dat altijd prioriteit?
- Maar ook andersom: hoe gaan wij om met mensen die structureel de regels aan hun laars lappen, ook al gaat het om ondergeschikte overtredingen?
- Houden wij goed toezicht op de waarden die voor Texel het grootste belang hebben? Welke zaken zijn dat dan? En zijn die overal van even groot belang? Wanneer moeten wij er dan zijn?
- Wordt de capaciteit voor juridische handhaving werkelijk ingezet om overtredingen aan te pakken die grote risico's opleveren?

We doen de dingen goed
Ons werk goed doen impliceert dat we in de werkorganisatie kennis van zaken hebben, open communiceren, zorgvuldige procedures hanteren, termijnen halen en zo effectief en efficiënt mogelijk werken. In de werkprocessen is op deze punten nog verbetering mogelijk. Deze punten moeten worden geïnventariseerd en zullen worden ingepland en uitgevoerd. Het bestuur bepaalt de ambities en stelt de middelen beschikbaar om die ambities te realiseren. Het is vervolgens aan management en medewerkers om de gestelde doelen te realiseren.

De werkorganisatie heeft richting nodig om de koers te kunnen bepalen en het college wil in dit document die richting geven. Hoe gaan wij dat doen? Hierna in hoofdstuk 2 bakenen wij het werkgebied van het VTH-beleid af en schetsen wij de structuur waarlangs wij het beleid ontwikkelen. Daarna formuleren wij in hoofdstuk 3 de uitgangspunten voor het beleid zoals wij dat voor ons zien. Uitgangspunten waarmee de werkorganisatie verder kan. Hoofdstuk 4 bevat de organisatorische uitgangs- en aandachtspunten. Hoe gaan wij het werk organiseren en wat en wie hebben wij daarbij nodig? Hier wordt ook de doorwerking van het door het college vastgestelde verbeterplan besproken. In hoofdstuk 5 verkennen wij het werkgebied en schetsen de maatschappelijke doelen aan de hand van een risico-inventarisatie. In dit hoofdstuk wordt de verbinding gemaakt tussen de bestuurlijke ambities en de doorwerking daarvan naar de uitvoering.

Dit document is geschreven in de wij-vorm. Wij, dat is de gemeente als geheel. Het college dat de doelen stelt, de werkorganisatie die het uitvoert en ook de raad die het college controleert en de middelen beschikbaar moet stellen om de resultaten ook te kunnen realiseren. Alleen in die gezamenlijkheid kan resultaat worden geboekt.

2. Afbakening en aanpak

De VTH-kwaliteitscriteria gelden formeel alleen voor de "fysieke leefomgeving". Wat is dat dan, die fysieke leefomgeving? In de eerste plaats is dat de wet- en regelgeving die valt onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dat betreft voor Texel met name:

- De bouwregelgeving;
- Werken geen bouwwerken zijnde (aanleg);
- Gebruiksregels uit het bestemmingsplan;
- Brandveilig gebruik;
- Monumentale waarden;
- Archeologische waarden;
- Milieuwaarden (signaalfunctie, primair RUD NHN);
- Natuurwaarden Natura 2000 (signaalfunctie, primair RUD NHN);
- Aardkundige waarden (signaalfunctie , primair ODNZKG);
- Uitwegen;
- Kap van monumentale bomen;
- Reclame-uitingen.

Naast deze taken zal een aantal regels dat formeel buiten het omgevingsrecht valt in de beleidsontwikkeling worden opgenomen, omdat zij een directe relatie hebben met het omgevingsrecht en/of onder de verantwoordelijkheid van het team VTH vallen:

- Toezicht op naleving van de havenverordening;
- Evenementenvergunningen;
- Drank- en horecawetgeving;
- Standplaatsen;
- Overige vergunningen op grond van APV en bijzondere wetten.

De kwaliteitscriteria die zijn vastgesteld voor de Wabotaken verplichten het college om beleid te ontwikkelen overeenkomstig de zogeheten procescriteria (zie kader).

Wat zijn dat, procescriteria en wat doen we ermee?

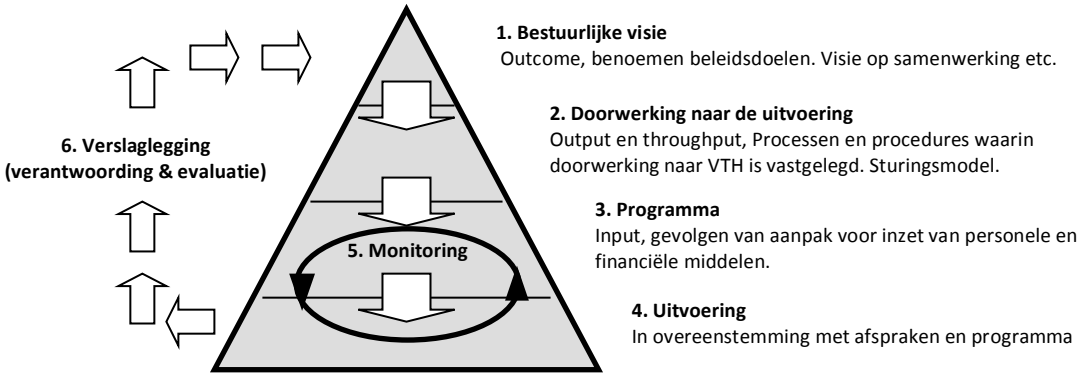
Het rijk wil dat alle overheden op een vergelijkbare wijze hun beleidskader ontwikkelen. Daarvoor is de systematiek van de "Big 8" geïntroduceerd (zie bijlage 1). Die criteria omvatten zes stappen:

1. **Outcome-criteria:** Welke maatschappelijke doelen worden met het beleid beoogd? Deze doelen worden door en met het college vastgesteld en met de raad besproken.
2. **Outputcriteria:** Hoe realiseert de organisatie deze maatschappelijke doelen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving? Prioriteiten en posterioriteiten vastleggen.
3. **Throughput**: Werkprocessen en -afspraken om de output te realiseren.
4. **Input**: Welke personele, financiële en overige middelen staan de organisatie ter beschikking om de beoogde doelen te bereiken? Zijn zij toereikend en zo nee, welke gevolgen heeft dat voor de gestelde doelen? Hiermee wordt de basis gelegd voor het jaarlijkse werkprogramma.
5. **Monitoring**: Welke mogelijkheden heeft de organisatie om tijdens het proces te beoordelen of de uitvoering naar verwachting verloopt? Zo nodig moet kunnen worden gestuurd om gestelde doelen te bereiken of deze doelen bij te stellen.
6. **Verslaglegging**: Verantwoording van de uitvoering, die tevens dient als evaluatie van het beleid en aanleiding kan zijn tot aanpassing daarvan. Afwijking van de kwaliteitscriteria wordt hier verantwoord.

In dit document worden de outcomecriteria -de maatschappelijke doelen- gedefinieerd en worden de verbindingen gelegd met de outputcriteria, de doorwerking naar vergunningverlening, toezicht en handhaving.

In de kern zijn deze procescriteria de normale planning- en controlcyclus. De uitdaging ligt er vooral in om heldere maatschappelijke doelen te definiëren. Doelen die richting geven aan de uitvoeringsorganisatie en de basis leggen voor een verantwoorde programmering.

Figuur 1 Procescriteria in samenhang



In bovenstaande figuur zijn de verschillende stappen in het proces in onderlinge samenhang geschetst. Dit document is de eerste stap in het vastleggen van de procescriteria, de bestuurlijke visie.

3. Uitgangspunten voor het beleid

Vergunningverlening, toezicht en handhaving moeten optimaal bijdragen aan een veilige, gezonde , aantrekkelijke en duurzame fysieke leefomgeving. Het gemeentebestuur van Texel hanteert hierbij de volgende uitgangspunten:

- Het gemeentebestuur koppelt de uitvoering van de VTH-taken aan een risicoweging, die de basis vormt voor de inzet van middelen;
- De kernwaarden van Texel worden verwerkt en verantwoord in de risicoweging;
- Burgers en ondernemers zijn in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor hun eigen veiligheid en welbevinden. Dit krijgt zijn doorwerking naar de intensiteit waarmee aanvragen worden beoordeeld, toezicht wordt gehouden en handhaving wordt geprioriteerd;
- Waar mogelijk stimuleert het gemeentebestuur bewoners en ondernemers om hun eigen verantwoordelijkheid te nemen en ook elkaar daarop aan te spreken;
- Bij beoordeling van initiatieven geldt dat:
    - Er een gelijk speelveld is voor iedereen;
    - Het in de beoordeling uiteindelijk niet gaat om de regels, maar om de waarden die zij beogen te beschermen;
    - Wij als gemeentelijke organisatie oog houden voor de belangen van organisatoren en ondernemers, door heldere regels te stellen en goed te communiceren;
- Tegen bewuste overtreders van de regels wordt slagvaardig opgetreden;
- Communicatie is ook een handhavingsinstrument;
- In de organisatie en uitvoering van het werk wordt optimaal gebruik gemaakt van up-to-date systemen en communicatiemiddelen.

Deze doelen blijven nog steeds tamelijk abstract. Om die reden willen wij in dit document vooral "*van buiten naar binnen*" kijken. Waarom voeren wij een taak uit? Welk maatschappelijk belang is daarmee gediend? En welke verantwoordelijkheid hebben ook anderen daar in?

Om hier invulling aan te geven moet een aantal vragen worden beantwoord:

- Welke gebieden met specifieke waarden kunnen worden onderscheiden op Texel?
- Welke risico's op aantasting van wezenlijke waarden kunnen in die gebieden worden onderscheiden en wanneer zijn die risico's aanwezig?

- Welke vergunningstelsels zien met name toe op het behoud van waarden die voor Texel van wezenlijk belang zijn? Krijgen deze stelsels bij vergunningverlening en toezicht prioriteit?
- Welke waarden in wet- en regelgeving dragen met name bij aan het behoud van de Texelwaarden? Krijgen deze waarden voldoende aandacht bij het vastleggen van intensiteit van toezicht en prioriteit bij juridische handhaving?
- Wie kunnen ons ondersteunen in het realiseren van onze doelen?

Het antwoord op deze vragen zullen wij in de volgende hoofdstukken geven.

4. Organisatorische aspecten

Texel is een relatief kleine gemeente, met taken en verantwoordelijkheden die op een aantal terreinen de omvang van veel grotere gemeenten verre overstijgen. Zo is bijvoorbeeld het aantal evenementen en het aantal verblijfsaccommodaties groter dan van menig 50.000 plus-gemeente. Daarnaast heeft Texel een aantal unieke gebiedswaarden die bescherming behoeven.
Om die opgave te vervullen hebben wij kundige medewerkers nodig die weten wat er van hen verwacht wordt, terzake kundig zijn en over de middelen beschikken om hun taak naar behoren uit te voeren. Om dat mogelijk te maken moet een aantal processen goed worden ingeregeld. Maar daarmee is de kwaliteit nog niet geborgd
Vragen die nog moeten worden beantwoord zijn onder meer:

- Hebben wij de regels gesteld en het beleid geformuleerd om de gestelde doelen te bereiken?
- Hoe spelen wij in regelgeving en beleid in op veranderingen in de samenleving? Activiteiten die aansluiten bij de kernwaarden maar niet passen in de regels. En ook andersom, activiteiten die naar de letter passen in de regels maar in strijd zijn met onze kernwaarden.
- Hoe borgen we de vastgelegde kwaliteit bij pieken in de werklast, bij ziekte en bij vacatures?
- Hoe zorgen wij ervoor dat wij onze medewerkers duurzaam aan ons kunnen binden?
- Hoe zorgen wij ervoor dat de informatie die de medewerkers nodig hebben effectief en efficiënt ontsloten kan worden?
- Hoe zorgen wij ervoor dat het werkproces zelf goed geborgd is en aangepast wordt aan veranderende inzichten en omstandigheden?
- Hoe zorgen wij ervoor dat specifieke deskundigheid, die wij zelf niet kunnen of willen ontwikkelen, toch voor de organisatie beschikbaar is?

In dit hoofdstuk leggen wij de uitgangspunten daarvoor vast.

4.1 Principekeuze 2018 - 2022

In 2011 heeft de gemeenteraad van Texel een organisatievisie vastgesteld, waarin onder meer is vastgelegd dat zou moeten worden gestreefd naar een scheiding tussen regie en uitvoering. Op basis van dit principe is de afgelopen tijd onderzocht wie de gemeente structureel kan ondersteunen in de uitvoering van de VTH-taken.
In de zomer van 2016 heeft het college een principebesluit genomen over de voortgang van dit proces.
Inmiddels is gebleken dat de verwachtingen die Texel had bij de uitplaatsing van taken om verschillende redenen niet kunnen worden ingelost.

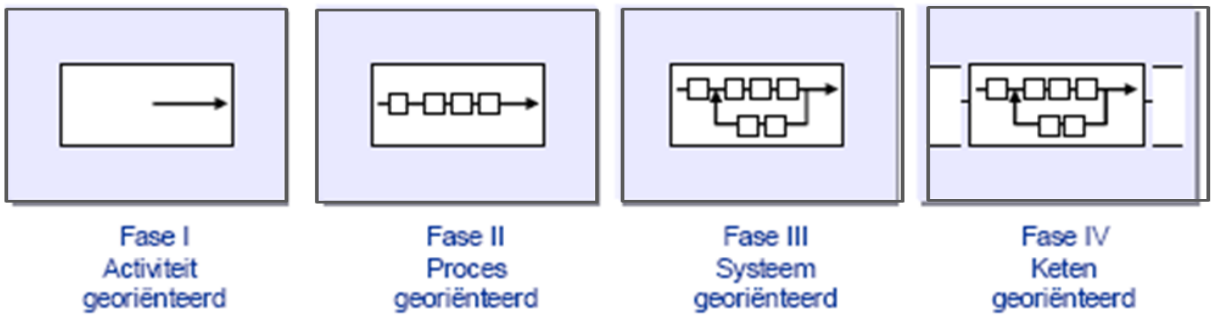
Voor de aanpak van de VTH-taken kiest Texel dan ook voor het in eigen beheer uitvoeren van de VTH-taken. Het verbeterplan zoals dat in januari 2017 door het college is vastgesteld zal als richtsnoer worden gebruikt om de organisatie de komende tijd op sterkte te krijgen. De eigen medewerkers staan daarvoor in eerste aanleg aan de lat. Waar nodig zullen zij worden bijgeschoold om lacunes in kennis op te vullen. Waar nodig zal ook externe deskundigheid worden ingeschakeld om op specifieke specialismen ondersteuning te bieden.

Waar dat mogelijk is zullen wij trachten met partners tot samenwerkingsverbanden te komen om potentiële zwakheden in de organisatie te tackelen. Dan moet echter wel de zekerheid bestaan dat die samenwerking inderdaad tot structurele verbetering zal leiden.

In het vervolg van dit hoofdstuk zullen wij een aantal randvoorwaarden schetsen die in meerdere of mindere mate het succesvol uitvoeren van de VTH-taken kunnen en zullen beïnvloeden. Ook de visie op samenwerking maakt daarvan deel uit.

4.2 Systeemdenken in de organisatie

De hierboven genoemde voorwaarden voor een succesvolle beleidsuitvoering vallen voor het overgrote deel buiten het bestek van het organisatie-onderdeel dat is belast met de VTH-taken. Hier zal moeten worden aangesloten op uitgangspunten die voor de organisatie-ontwikkeling in overheidsorganisaties zijn bedacht[1].



Kern van die benadering is dat in de systeemfase de organisatie als geheel gestelde doelen onderschrijft en zijn proces inregelt op het bereiken van die doelen. Alle organisatie-onderdelen dragen op hun vakgebied bij aan het realiseren van de gestelde doelen.

In dit document leggen wij de visie op de VTH-taken vast, die hun doorwerking naar het werkproces zullen krijgen en waarvan de personele consequenties in het werkprogramma worden opgenomen. De relaties met de andere organisatie-onderdelen moeten dan ook worden gezien als randvoorwaarden / succesfactoren.

4.2.1 Relatie met Beleid

VTH voert taken uit. Vergunningen worden verleend, toezicht wordt uitgeoefend en waar de regels worden overschreden wordt gehandhaafd. Om de maatschappelijke doelen te bereiken die het gemeentebestuur stelt zijn regels nodig, die zo nodig verder worden uitgewerkt in beleid.
De verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij het team Beleid. Onderkend wordt dat er een grote onderlinge afhankelijkheid is tussen beleid en uitvoering .
Twee ontwikkelingen vragen in dit verband aandacht:

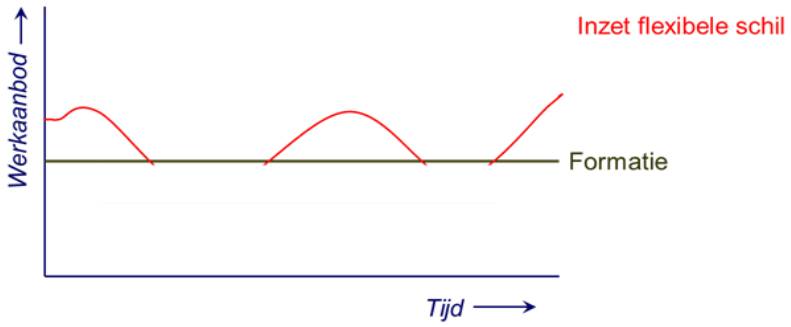
- Het wordt steeds belangrijker om snel te schakelen tussen beleid en uitvoering om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen. Initiatiefnemers anticiperen op de vastgelegde regels. Dat kan ertoe leiden dat ontwikkelingen passen binnen de regels maar strijden met de bedoelingen van die regels, waardoor strijd ontstaat met de kernwaarden van Texel;
- De samenleving ontwikkelt zich sneller dan de structuren waarlangs wij gewend zijn regels te stellen. Detailhandel, bedrijvigheid, horeca en dienstverlening raken in bedrijfsconcepten steeds meer vervlochten. Dat kan ertoe leiden dat gewenste ontwikkelingen in strijd komen met de regels en ongewenste niet kunnen worden tegengehouden. Beleid en uitvoering gaan dan steeds meer wringen met elkaar. Reden waarom in de Omgevingswet beleid en uitvoering meer als één geheel worden gezien.

Een heroriëntatie op rol en positie van beide organisatie-onderdelen is dan ook noodzakelijk in de voorbereiding op die Omgevingswet.

[1] Zie hiertoe het in gemeenteland gebruikelijke INK-model.

4.2.2 Relatie met Financiën

Doel van het VTH-beleid is om kwaliteit in de uitvoering te definiëren en vast te leggen. De relatie met de maatschappelijke doelen is uiteraard evident. Naast kwaliteit is echter ook continuïteit wezenlijk.
Om die reden verplichten de kwaliteitscriteria tot het borgen van middelen.
Dat begint uiteraard met het beschikbaar stellen van de noodzakelijke middelen om kwaliteit te leveren.
Personele middelen, opleidingsbudgetten en de vereiste informatiesystemen zijn daar voorbeelden van.
Maar hoe waarborg je de kwaliteit als de werklast sterk toeneemt, als er vacatures ontstaan, als mensen ziek worden ,er bijzondere taken moeten worden uitgevoerd enzovoorts?
Dan is het nodig dat de organisatie snel kan anticiperen op de omstandigheden en capaciteit kan bijschakelen.
Daarvoor moeten met externen afspraken worden gemaakt waarvoor uiteraard ook de financiële middelen beschikbaar moeten worden gesteld. Daarvoor moet een flexibele schil worden gecreëerd.



In het schema hiernaast is een en ander geïllustreerd. Als de werklast te groot wordt moet de flexibele schil worden ingezet. Datzelfde geldt natuurlijk als de formatie, die nu als een rechte lijn is getekend, gaat fluctueren.

Over de inzet van de flexibele schil verantwoording afgelegd in het jaarverslag.

4.2.3 Relatie met HRM

De kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken staat of valt met de kwaliteiten van de medewerkers. Om de continuïteit te waarborgen is van belang dat onze medewerkers hun kennis en vaardigheden op peil houden.
Ook is van belang dat bij personeelsmutatie weer deskundig personeel kan worden geworven.
De positie van Texel is in veel opzichten een bijzondere, die soms ook noodzaakt tot onconventionele beslissingen.
In de HRM --visie en het daaruit volgende strategische personeelsplan wordt dit uitgewerkt. Hoewel HRM hierin de regie voert, zal dit meer dan ooit een gezamenlijk traject zijn.

4.2.4 Geo-informatie

Geo-informatie is op Texel up-to-date. Texel in Kaart biedt actuele digitale informatie op tal van gebieden die de fysieke leefomgeving betreffen. Daarin is de afgelopen tijd flink geïnvesteerd. De ontwikkelingen gaan echter snel en ambities groeien. In de voorbereiding op de Omgevingswet moet ook al aandacht worden besteed aan het zogeheten Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). Daarmee zullen wij wel gelijke tred houden.

4.2.5 Zaaksysteem

Texel maakt gebruik van het zaaksysteem Mozard. Efficiënte taakuitvoering is mede afhankelijk van een goede vastlegging van de werkprocessen in Mozard. In de komende tijd zal het doorontwikkelen van de werkprocessen naar toezicht en handhaving prioriteit krijgen.
Daarnaast heeft Texel goede ervaring met procesverbetering waarbij gebruik wordt gemaakt van de LEAN-principes. In de komende periode zal met toepassing van deze techniek voor het gehele werkproces van VTH worden bezien waar proces- en daarmee efficiencyverbetering kan worden verkregen.

4.4 Samenwerking met externe partners

De afgelopen tijd heeft Texel een aantal initiatieven genomen om te komen tot een structurele overdracht van taken op het terrein van VTH in het omgevingsrecht. Deze initiatieven hebben niet het gewenste resultaat gehad.
In een bijeenkomst op 18 mei jl. zijn de bevindingen gedeeld met de raad en is aangekondigd dat een heroriëntatie op de uitgangspunten voor samenwerking noodzakelijk is.

Uitgangspunt moet zijn dat de gemeente te allen tijde de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken kan garanderen. Het college is van opvatting dat de volgende taken bij voorkeur in eigen beheer plaatsvinden:

- Alle taken die fysiek op het eiland moeten worden uitgevoerd;
- Alle taken waar een direct klantcontact de dienstverlening versterkt;
- Alle taken die een gezamenlijke afweging vragen van verschillende onderdelen van de werkorganisatie;
- Alle taken waarbij besluitvorming direct afhankelijk is van politiek-bestuurlijke opvattingen.

Waar nodig moet de eigen organisatie daarvoor worden versterkt om aan de gestelde kwaliteitscriteria te kunnen voldoen. Om kwetsbaarheden in de organisatie te tackelen zal worden bezien waar effectief en efficiënt structureel kan worden samengewerkt met andere overheden. Ook zal hier bij toenemende werklast de flexibele schil kunnen worden ingezet.

Op een aantal bijzondere specialismen kan het inefficiënt zijn om deze deskundigheid zelf in huis te ontwikkelen en te behouden. Dit zal het geval zijn als de werklast te klein is, waardoor kennis en ervaring onvoldoende wordt opgebouwd en onderhouden. Voor een groot deel van de taken geldt de eis dat zij binnen de overheid moeten worden belegd. Als de eigen organisatie daartoe niet (of niet volledig) in staat is wordt in voorkomende gevallen extern advies gevraagd. In dat geval is of wordt bij voorkeur samenwerking in een gemeenschappelijke regeling of dienstverleningsovereenkomst met een publiekrechtelijke organisatie geregeld. Voorbeelden van taken waar dit nu al op onderdelen gebeurt:

- De Wet natuurbescherming;
- Advisering over archeologische waarden;
- Beoordeling van asbestrapportages bij sloopmeldingen;
- Advisering over bijzondere aspecten van brandveiligheid.

Voor deze specifieke deskundigheden heeft het college een voorkeur voor het uitbesteden middels een dienstverleningsovereenkomst aan een gemeenschappelijke regeling waaraan Texel al deelneemt. Dit laatste omdat dit de meest integrale en efficiënte oplossing is.

Voor een aantal zeer specifieke taken geldt niet de verplichting dat zij door de overheid zelf worden uitgevoerd. Voorbeelden zijn:

- Bijzondere bouwtechnische aspecten (constructie, bouwfysica etc.);
- Taken die tot de autonome bevoegdheid van de gemeente behoren (b.v. geluidmetingen bij evenementen).

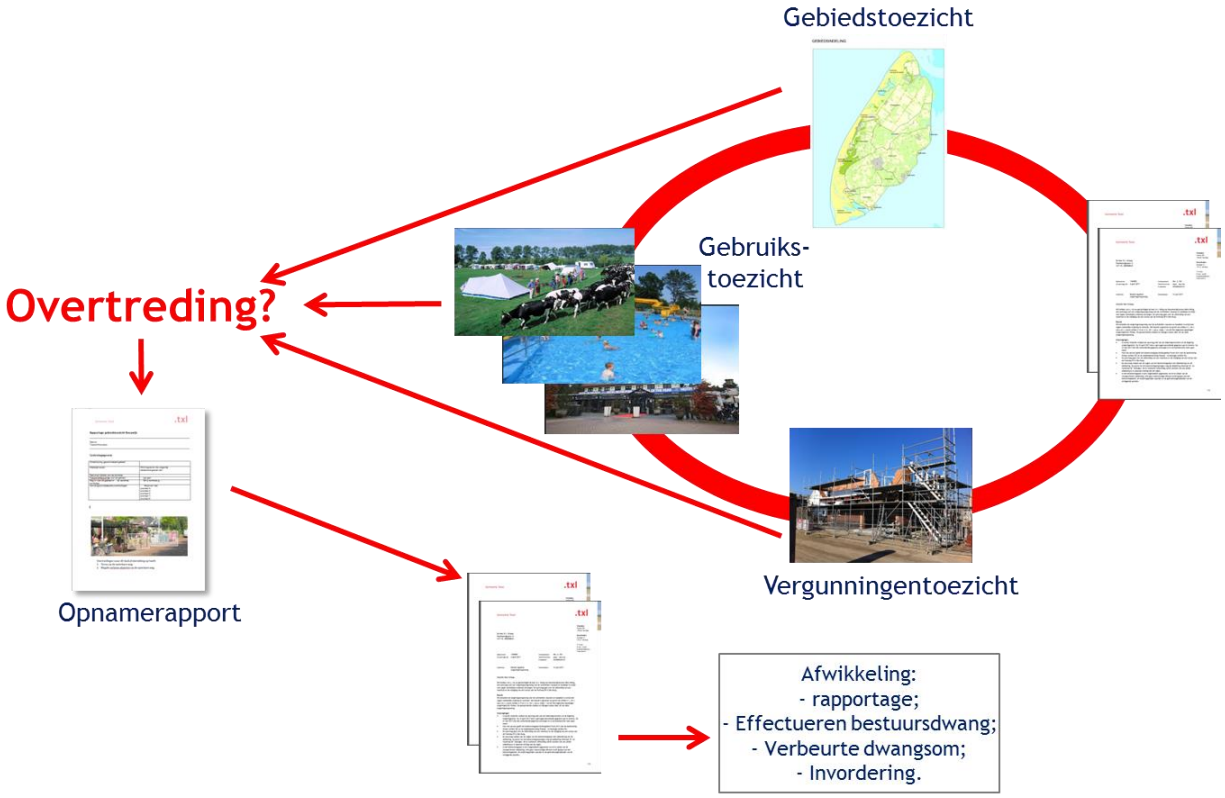
Als de eigen organisatie niet of niet volledig in staat is deze taken zelf uit te voeren is voor deze taken ook uitvoering door een marktpartij mogelijk. Uiteraard zal in dat geval worden gekozen voor de bedrijfseconomisch meest verantwoorde variant. Wel zal van de partij waaraan wordt uitbesteed worden geëist dat zij kan aantonen te voldoen aan de gestelde kwaliteitseisen omtrent kritische massa, opleiding en ervaring .

4.5 Burgerparticipatie

In het volgende hoofdstuk wordt een aantal uitgangspunten vastgelegd voor de taakuitvoering. Met name bij het gebiedstoezicht zijn risico's gedefinieerd en gewogen. In deze gebieden leven uiteraard mensen die zelf ook een opvatting hebben over hun leefomgeving.
Nadat de werkprocessen goed zijn ingeregeld, vanaf het programmajaar 2019 zal in de voorbereiding van het gebiedstoezicht actief overleg worden gevoerd met de inwoners en zullen zij de gelegenheid krijgen om mee te denken / te beslissen over de prioriteiten die in het jaar worden gesteld.
Idealiter zou de bevolking ook moeten kunnen meebeslissen over zaken die geen prioriteit zouden moeten hebben. Op dit moment is dat nog juridisch lastig te realiseren omdat elke individuele burger van de gemeente handhaving kan eisen. Als een beroep wordt gedaan op het handhaven van landelijke of provinciale regelgeving, moet de gemeente daaraan gehoor geven.
Bij het in werking treden van de Omgevingswet zal de beleidsruimte van de gemeente waarschijnlijk aanzienlijk ruimer worden. De informatie die de komende tijd in het kader van de burgerparticipatie wordt verzameld kan dan worden benut om de regels en de behoeften met elkaar in balans te brengen.

5. Wat betekent dit voor de uitvoering?

Zoals wij hierboven al hebben benadrukt omvat het VTH-beleid een groot aantal taakgebieden en taken die allemaal aandacht vragen. Hieronder zijn die taken in onderlinge samenhang geschetst. Om focus aan te brengen op deze taken, moet voor elk van deze taken worden vastgelegd waar de prioriteiten moeten worden gelegd.



Hieronder doen wij dit aan de hand van een risico-inventarisatie, waarin de doorwerking van een aantal kernwaarden van Texel is opgenomen. t.w.:

- Eilandgevoel;
- Ruimte en rust;
- Natuur en (cultuur)landschap;
- Nachtelijke duisternis;
- Cultuurhistorie en identiteit;
- Maritieme monumenten.

Dit zijn natuurlijk abstracte begrippen die in de uitvoering concreet moeten worden gemaakt. Daarom is met de medewerkers per taakgebied gedefinieerd welke risico's kunnen worden onderkend en in welke die samenhangen met de kerndoelstellingen van het beleid en de kernwaarden van Texel.
Voor de beoordeling van initiatieven heeft Texel een aantal principes gedefinieerd. Deze zijn natuurlijk vooral van belang in beleidsontwikkeling en de keuze welke ontwikkelingen daarbij gewenst zijn. Toch is er ook een aantal die voor VTH in voorkomende gevallen van belang zijn. Denk daarbij aan:

- Ruim lekker op en haal oerkwaliteit weer boven.
- Vertrek vanuit natuur en landschap.
- Bloesem in het seizoen.
- Koppel schoonheid aan schoonheid.

Hierna wordt in de gebiedsanalyse de kernwaarden en Texelprincipes gekoppeld aan de risico-analyse.
In bijlage 2 is de uitgewerkte risico-analyse opgenomen. De grafische weergave hiervan is hierna verantwoord.
De hoogte van het vastgelegde risicoprofiel zal in het vervolg van de beleidsontwikkeling bepalend zijn voor de intensiteit van beoordeling van vergunningaanvragen en de prioritering van toezicht en handhaving.

5.1 Gebiedsanalyse

Texel kent vele gebiedsdelen met elk zijn eigen karakteristiek en dynamiek. Juist die grote verscheidenheid geeft Texel een unieke waarde voor zijn bewoners en zorgt ervoor dat grote groepen mensen met veel plezier op het eiland verblijven. Een van de belangrijkste opgaven voor het gemeentebestuur van Texel is ervoor zorg te dragen dat dit unieke karakter behouden blijft en Texel niet ten onder gaat aan zijn eigen succes. Daarom moeten de kernwaarden van Texel in stand blijven. Dit geldt met name het in stand houden van de kwaliteit van het open landschap, de leefbaarheid in de kernen en het voorkomen van verdere uitbreiding van het aantal slaapplaatsen.

Daarnaast wordt in de analyse hieronder bijzondere aandacht gegeven aan de risico's die de kernkwaliteiten van Texel kunnen bedreigen.

Het spanningsveld waarmee Texel voortdurend te kampen heeft, kan mooi worden samengevat in:

Toerisme en Economie X Ecologie en Landschap

Teveel nadruk op de linkerkant leidt tot schade aan de waarden aan de rechterkant. En juist die bepalen in belangrijke mate het unieke karakter, dat het toerisme bevordert en de economie in stand houdt. Er moet balans zijn en blijven.

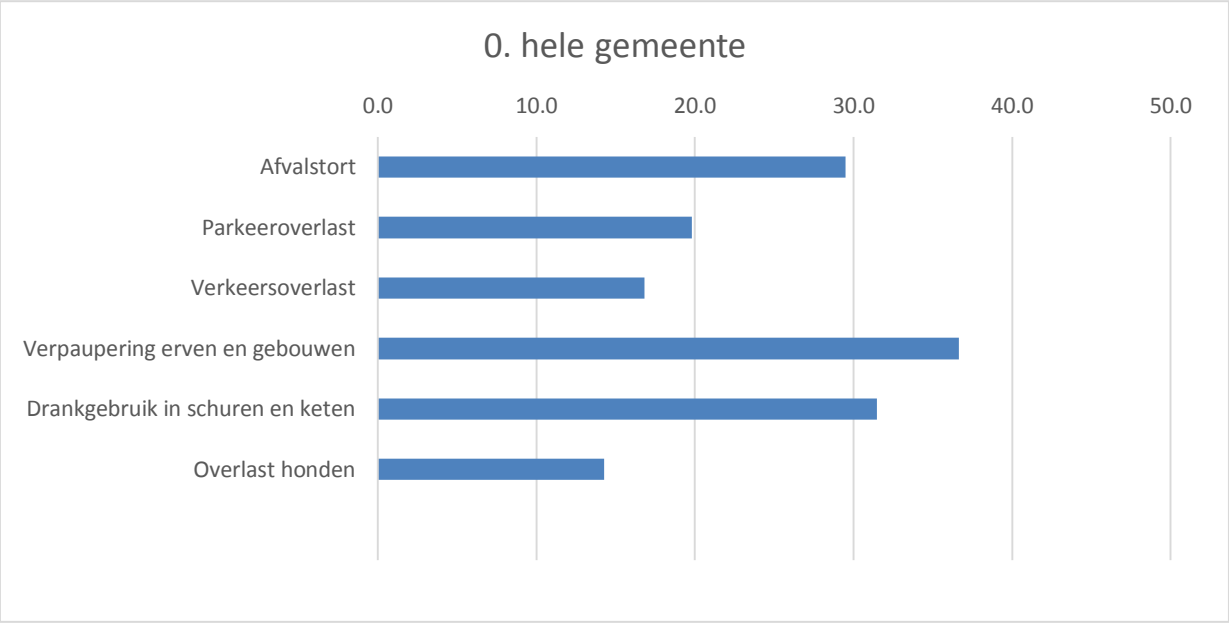
Voor de analyse zijn acht gebieden onderscheiden, t.w.:

1. Centrumgebieden;
2. Woongebieden;
3. Havens;
4. Bedrijventerreinen;
5. Strand;
6. Duingebied;
7. Buitengebied;
8. Recreatieparken.

Niet in het overzicht opgenomen, maar wel van belann zijn de Waddenzee en de Razende Bol. Reden hiervoor is dat de gemeente in deze gebieden vooralsnog geen actief toezicht houdt. toezicht hierop wordt niet door Texel uitgevoerd. Hier zal in de uitvoering een aantal werkafspraken worden gemaakt om verantwoordelijkheden scherp af te bakenen.

5.1.1 Hele gemeente

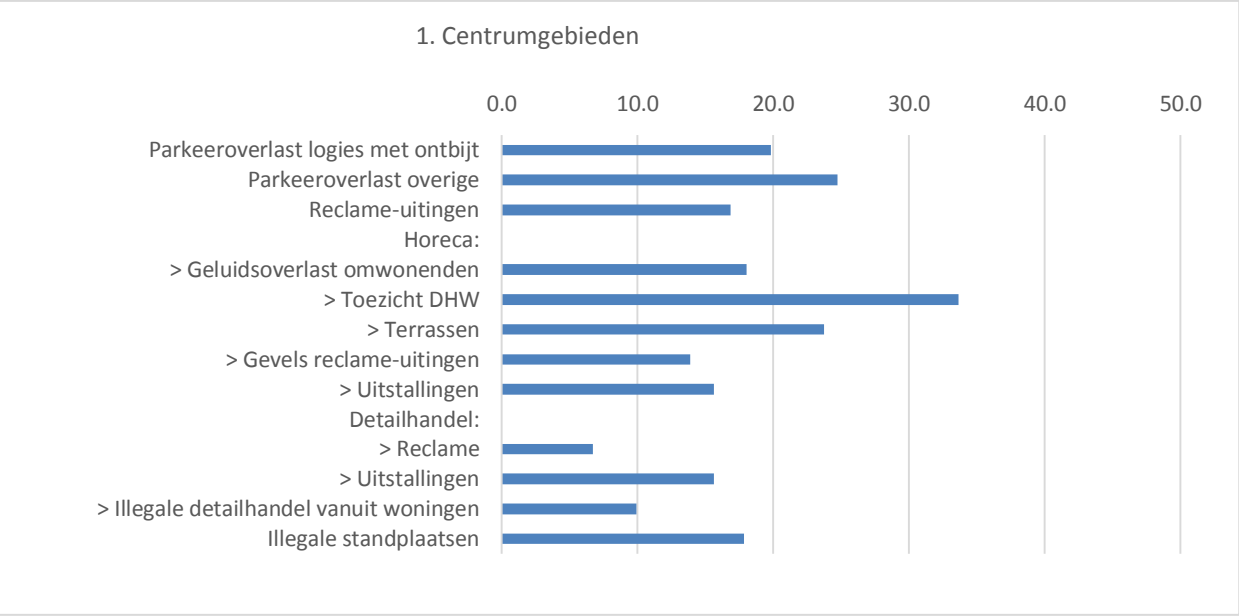
Maatschappelijke doelen hele grondgebied
Een aantal probleemsituaties geldt voor het gehele gemeentelijke grondgebied.
Relatie met kernwaarden *eilandgevoel, ruimte en rust, natuur en (cultuur)landschap en cultuurhistorie en identiteit.*
Texelprincipes: Ruim lekker op en haal oerkwaliteit weer boven. Koppel schoonheid aan schoonheid.



Illegaal storten van afval kan overal plaatshebben. Het is ingebiedtoezicht lastig om overtreders op te sporen. Wel moet snel worden bezien waar risicovolle situaties ontstaan. Eventueel kan een beroep worden gedaan op de burger om mee te werken aanopspring als overtredingen tijdig worden gesignaleerd.
Parkeer- en verkeersoverlast vragen in de hele gemeente aandacht. De leefbraarheid en aantrekkingskracht van de gebieden dwingt de gemeente om hierop structureel toezicht te houden.
Ook verkrotting van woningen en andere gebouwen en verrommeling van erven zijn in de hele gemeente aandachtspunt. Los van eventuele veiligheids- en gezondheidsrisico's tasten dergelijke situaties direct de omgevingswaarden aan.
Illegaal drankgebruik in allerhande daarvoor niet bestemde hokken, schuren en keten moeten in het gebiedstoezicht worden beoordeeld. Bezien moet wel worden of dit het meest geëigende instrument is. Het gebruik zal veelal plaatshebben op momenten dat het toezicht niet aanwezig is. Recreatieve bewoning van burgerwoningen leidt tot aantasting van het woonmilieu en onttrekt regulire woningen aan de voorraad.
Tenslotte de overlast van honden. In de risico-inventarisatie geen hoge score maar de overlast rechtvaardigt een signalering in het gebiedstoezicht.

5.1.2 Centrumgebieden

Maatschappelijke doelen centrumgebieden
Behoud van cultuurhistorie door het tegengaan van al te opdringerige uitingen van allerlei aard.
Behoud van cultuurhistorische waarden.
Beperken van de overlast als gevolg van de bedrijvigheid in de centrumgebieden.
Relatie met kernwaarden *eilandgevoel* en *cultuurhistorie en identiteit*
Texelprincipe: Koppel schoonheid aan schoonheid

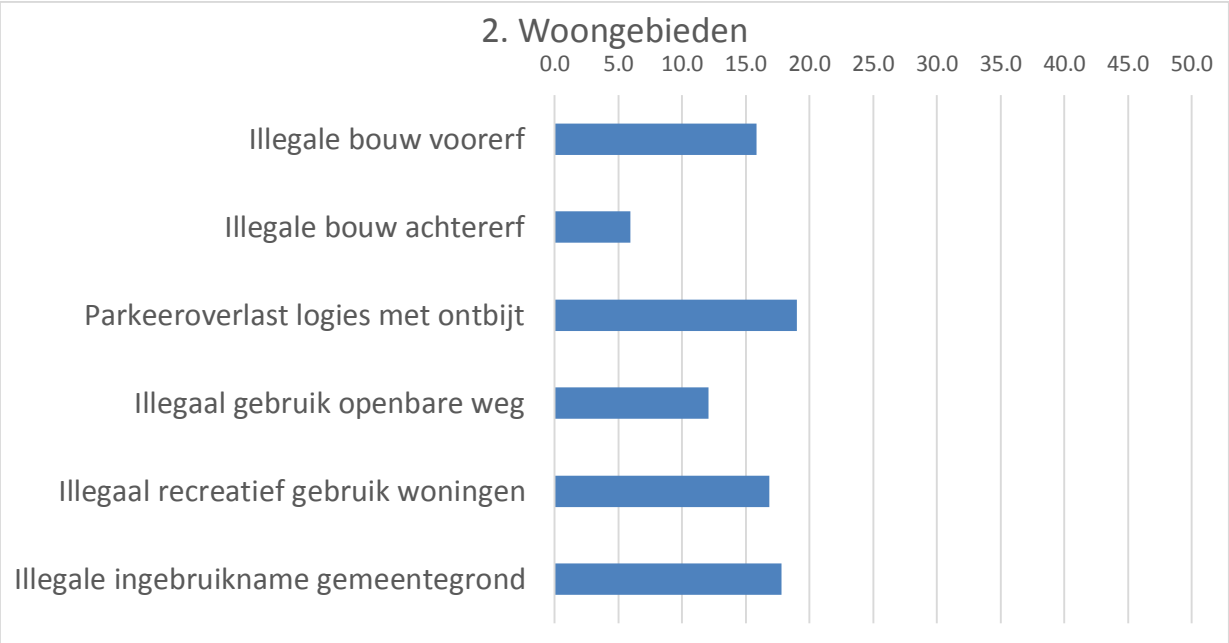


De centrumgebieden zijn de verschillende dorpskernen van de gemeente Texel. Zij hebben grote waarde voor de Texelaars en voor de toeristen. Pittoreske straatjes, aantrekkelijke winkeltjes en horeca bieden voor elk wat wils. Het gemeentebestuur waakt ervoor dat die kwaliteit behouden blijft.
Fysiek kennen de gebieden weinig bedreigingen. De aanwezige monumenten en overige cultuurhistorische waarden zijn goed beschermd. In het gebiedstoezicht ligt de nadruk dan ook op het tegengaan van ongewenste effecten van de bedrijvigheid in de centrumgebieden. Allerhande illegaal gebruik van de openbare ruimte moet slagvaardig worden opgepakt.
Parkeeroverlast speelt nadrukkelijk in het centrumgebied door de hoge druk op de verblijfsrecreatie in het hoogseizoen. Daarnaast ontstaat overlast op piekmomenten en tijdens evenementen. Dan is extra toezicht geboden.
Wildgroei van reclame-uitingen en uitstallingen tasten de uitstraling aan van het centrumgebied, belemmeren de doorgang en veroorzaken irritatie tussen ondernemers die strijden om de gunst van de bezoeker.
In de centrumgebieden zijn veel horecagelegenheden gevestigd die daar goede zaken doen. Het scheppen van de voorwaarden daarvoor is een taak van het gemeentebestuur. De aantrekkingskracht van de centrumgebieden is echter mede gelegen in de diversiteit in die gebieden. Er zijn winkels, er zijn woningen, er zijn hotelletjes, restaurants en cafés al dan niet met terrassen. De balans tussen al die activiteiten moet behouden blijven. Dat is de taak van het gemeentebestuur.
Zo moet de overlast van bedrijfsactiviteiten voor omwonenden beperkt blijven. Dat geldt voor zowel de Texelaars als voor de toeristen die in hotels en pensions overnachten.
Ook moet ervoor worden gewaakt dat de balans tussen de verschillende activiteiten behouden blijft.
Detailhandel concentreren wij in de daarvoor aangewezen gebieden om overlast in de woongebieden te voorkomen. Standplaatsen, kramen en uitstallingen op plekken die daarvoor niet zijn aangewezen en/of die niet zijn vergund worden aangepakt.
Structureel aandacht vraagt het toezicht op de drank- en horecawetgeving. Hiermee zijn verschillende doelen gediend. Het voorkomen van gezondheidsschade bij, met name, jongeren dwingt tot actief toezicht. Daarnaast

leidt excessief drankgebruik tot allerlei negatieve gedragingen die de kwaliteiten van het centrumgebieden en het gehele eiland aantasten. Denk aan geluidsoverlast, baldadigheid, agressie, vernielingen, verkeersonveiligheid enzovoorts.

5.1.3 Woongebieden

Maatschappelijke doelen woongebieden
Behoud van een aantrekkelijk woonklimaat op een eiland met jaarlijks tienduizenden bezoekers.
Relatie met kernwaarden *eilandgevoel* en *ruimte en rust.*

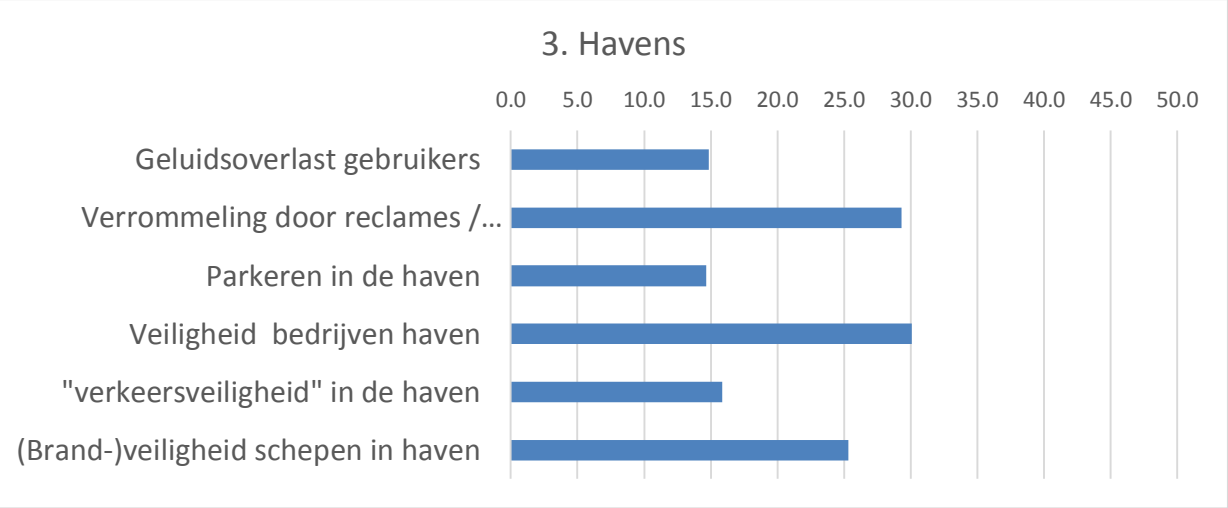


De ruim 13.000 inwoners van Texel wonen voor een groot deel in de woonwijken die veelal zijn gelegen bij de centrumgebieden. Zij hebben recht op een veilig en ongestoord woongenot. In die woongebieden geldt een aantal min of meer standaardtaken, waarop toezicht moet worden gehouden.

Dat zijn illegale bouw op voor- en achtererf en illegale ingebruikname van gemeentegrond (landjepik).
In alle woningen is logies met ontbijt toegestaan. Uitgangspunt daarbij is wel dat parkeren plaatsvindt op eigen erf. Dit gebeurt lang niet altijd, waardoor overlast in de woonbuurten ontstaat. De regeling is op dit moment niet of nauwelijks te handhaven, maar tegen parkeerexcessen kan wel worden opgetreden.
Voorkomen moet worden dat burgerwoningen worden verhuurd als recreatiewoning. Belangrijkste reden hiervoor is dat toeristen anders leven dan reguliere bewoners, waardoor overlast en conflicten kunnen ontstaan. Het toezicht hierop zal overigens vooral preventief plaatshebben.

5.1.4 Havens

Maatschappelijke doelen havens
Texel heeft drie havens, t.w. de veerhaven, de NIOZ-haven en de haven van Oudeschild.
De havens zijn de entree van het eiland en moeten veilig en aantrekkelijk zijn en blijven. Voor het toezicht is vooral de haven van Oudeschild van belang.
De haven van Oudeschild draagt bij aan de aantrekkingskracht en identiteit van Texel met zijn bedrijvigheid in de visserij, als aanvoerhaven, als toeristische trekpleister en als jachthaven. Doel van het beleid is om deze haven in al zijn kwaliteiten optimaal te benutten.
De veerhaven is de levensader van Texel. De gemeente schept de voorwaarden voor een onbelemmerde, effectieve en efficiënte bedrijfsvoering.
Relatie met kernwaarden *eilandgevoel* en *cultuurhistorie en identiteit*.
Texelprincipes: Ruim lekker op en haal oerkwaliteit weer boven. Koppel schoonheid aan schoonheid.



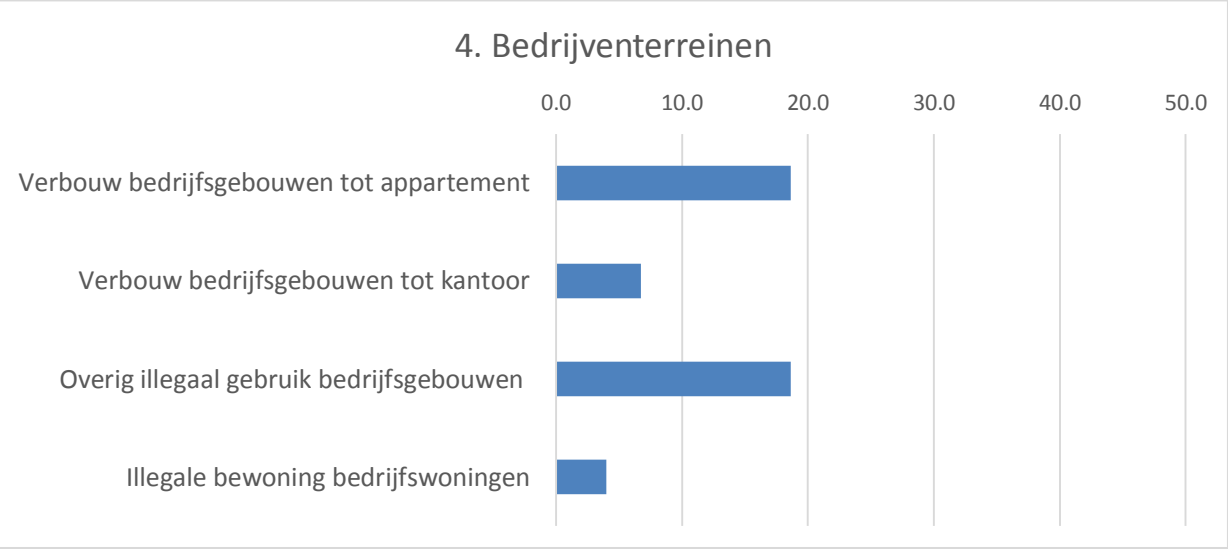
Texel heeft drie havens, maar de haven die de meeste aandacht vraagt is de haven Oudeschild. Deze haven wordt in toenemende mate gebruikt voor toeristische activiteiten. Ondernemers concurreren met elkaar om de gunst van de toeristen, wat bij niet-ingrijpen leidt tot een onaanvaardbaar woud van reclame-uitingen. Dat ondermijnt de uitstraling van het havengebied en maakt het uiteindelijk onaantrekkelijk voor diezelfde toeristen. Hieraan moet om die reden paal en perk worden gesteld.

De haven wordt ook gebruikt door pleziervaartuigen, wat een risico op onderlinge geluidsoverlast kan opleveren. Escalatie op dit punt moet worden voorkomen. Veiligheid in de haven moet integraal worden opgepakt. Milieu-aspecten (lozingen, veilige overslag, stof, geluidsoverlast door bedrijven en schepen) moet worden beoordeeld door de RUD NHN. Een veilig scheepvaartverkeer in en nabij de haven is mede de verantwoordelijkheid van de havenmeester die hierop toeziet En tenslotte is ook de veiligheid op de schepen en van bezoekers van de haven van belang. De gemeente is hiervoor formeel niet verantwoordelijk, maar wie dan wel en hoe is dit geregeld

Parkeeroverlast in de haven is afzonderlijk benoemd, omdat schepen nogal eens overlast ervaren bij het afmeren. Zij kunnen hun loopplanken dan niet goed kwijt of ook hun trossen niet op de bolders leggen.

5.1.5 Bedrijventerreinen

Maatschappelijke doelen bedrijventerreinen
De aantrekkingskracht van Texel is er mede in gelegen dat het geen monocultuur is. Toerisme is weliswaar een belangrijke economische pijler, maar Texel is ook een veerkrachtige samenleving met vele bedrijven die ten dienste staan aan de eigen bevolking en die produceren voor die bevolking en voor de rest van Nederland en zelfs ook daarbuiten.
Het behoud van die verscheidenheid, en daarmee ook werkgelegenheid voor grote en diverse groepen in ons gemeente, is een belangrijk doel van gemeentelijk beleid.
Relatie met kernwaarden *eilandgevoel* en *identiteit*.



De bedrijventerreinen op Texel zijn concentratiegebied voor bedrijvigheid met milieubelastende activiteiten. Het aantal mogelijkheden voor dergelijke activiteiten is beperkt omdat deze activiteiten snel in conflict komen met andere waarden. En dat heeft weer te maken met het intensieve gebruik van het eiland voor toerisme en met de aanwezige natuurwaarden.

Behoud van de bestaande bedrijventerreinen voor de gestelde doelen heeft dan ook prioriteit. Daarom is vooral van belang om verdringing met andere functies te voorkomen. Het toestaan van ander gebruik zoals wonen of het verbouwen van bedrijfsgebouwen tot kantoorruimte is ongewenst. Daarmee gaan m2 verloren voor de gewenste bedrijvigheid. Bovendien zijn wonen en kantoren gebruiksfuncties die op kortere of langere termijn in conflict komen met milieubelastende activiteiten.

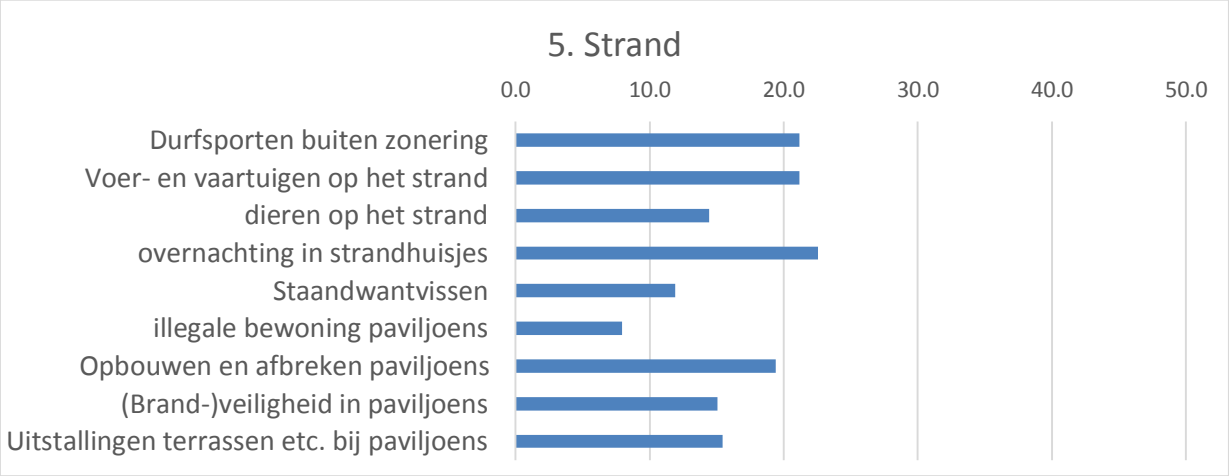
Bedrijfswoningen zijn in het verleden op bedrijventerreinen toegestaan om toezicht te kunnen houden op bedrijfscomplexen en bedrijfsactiviteiten. Ook hier moet een geleidelijke overgang naar burgerbewoning worden voorkomen om het risico van verdringing te vermijden. Medewerking aan legalisering voor woondoeleinden kan de bedrijfsvoering van nabijgelegen bedrijven belemmeren. Dat is ongewenst.

5.1.6 Strand

Maatschappelijke doelen strand
Het strand is een van de belangrijkste waarden van Texel. Juist hier zijn ruimte en rust te vinden op vele momenten in het jaar. Tijdens de zomerpieken is op een aantal plekken van rust geen sprake. Dan moet de nadruk liggen op een plezierig en veilig verblijf voor grote groepen. Incidenteel wordt het strand gebruikt voor evenementen.

Het maatschappelijk doel van het beleid is het behoud van natuurwaarden en de openheid van het gebied. Daarnaast is de veiligheid en het ongestoord recreëren tijdens zomerdagen van belang.

Relatie met kernwaarden *eilandgevoel, ruimte en rust, natuur en landschap en identiteit*.
Texelprincipes: Ruim lekker op en haal oerkwaliteit weer boven. Vertrek vanuit natuur en landschap.



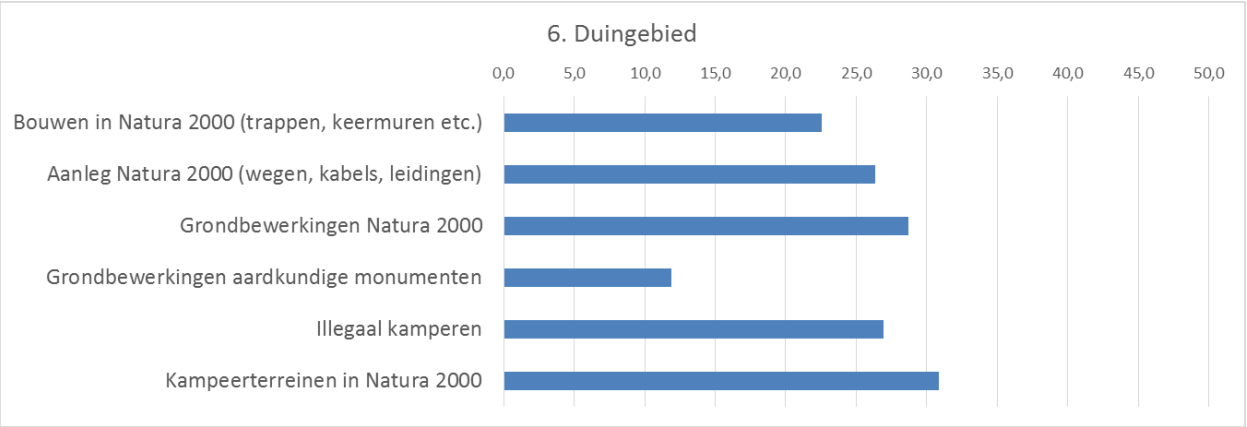
De meeste bedreigingen op het strand hangen samen met veiligheid, het voorkomen van overlast en het behoud van de aantrekkingskracht voor de bezoekers. Durfsporten buiten de daarvoor aangewezen zones kunnen onveilige situatie opleveren voor zowel degene die ze beoefent als voor omstanders. Datzelfde geldt voor allerlei voertuigen die, soms met hoge snelheid, van het strand gebruik maken.

Honden en paarden kunnen overlast veroorzaken, vervuilen het strand en paardrijden kan ook tot onveilige situaties leiden. Overnachting in strandhuisjes is om meerdere redenen ongewenst. Het verstoort de nachtelijke rust in het gebied, het leidt tot vervuiling en andere overlast en excessen. Staandwantvissen kan veiligheidsrisico's opleveren voor zwemmers en gebruikers van allerhande vaartuigen (CHECKEN).

De strandpaviljoens vragen afzonderlijke aandacht. De paviljoens maken gebruik van een zogeheten seizoensgebonden vergunning. Van belang is dat deze gebouwen in goede staat van onderhoud worden gehouden en constructief veilig blijven. Daarop wordt toezicht gehouden. Het is niet de bedoeling dat de paviljoens worden gebruikt voor overnachting van personeel. Dit om dezelfde reden als waarom niet in strandhuisjes overnacht mag worden. In de paviljoens wordt veelal gebruik gemaakt van gasflessen die veilig opgeslagen en gebruikt moeten worden en goed afgeschermd van de bezoekers. Ook hierop is toezicht nodig. Datzelfde geldt voor uitstallingen bij de paviljoens en het maken van terrassen op het publieksstrand. Het belemmert het vrije gebruik en de vrije toegang en leidt tot overlastsituaties.

5.1.7 Duingebied

Maatschappelijke doelen duingebied
Het duingebied is een zeer waardevol, zeer aantrekkelijk en tegelijkertijd ook zeer kwetsbaar gebied. Hoge natuurwaarden, op veel plaatsen met unieke aardkundige waarden. Onoordeelkundig gebruik kan deze waarden schaden of zelfs vernietigen.
Maatschappelijk doel voor dit gebied is behouden wat er is. Medegebruik van het gebied alleen onder de strikte voorwaarde dat de aanwezige waarden behouden blijven.
Gestreefd wordt naar een partnerschap met de beheerders van het gebied. Met deze beheerders wordt actief overlegd om met hen goede afspraken te maken over exploitatie, beheer en onderhoud.
Elke activiteit in dit gebied moet zorgvuldig worden afgewogen en beoordeeld
Relatie met kernwaarden *eilandgevoel, ruimte en rust, natuur en landschap, nachtelijke duisternis* en *identiteit*.
Texelprincipes: Ruim lekker op en haal oerkwaliteit weer boven. Vertrek vanuit natuur en landschap. Bloesem in het seizoen.

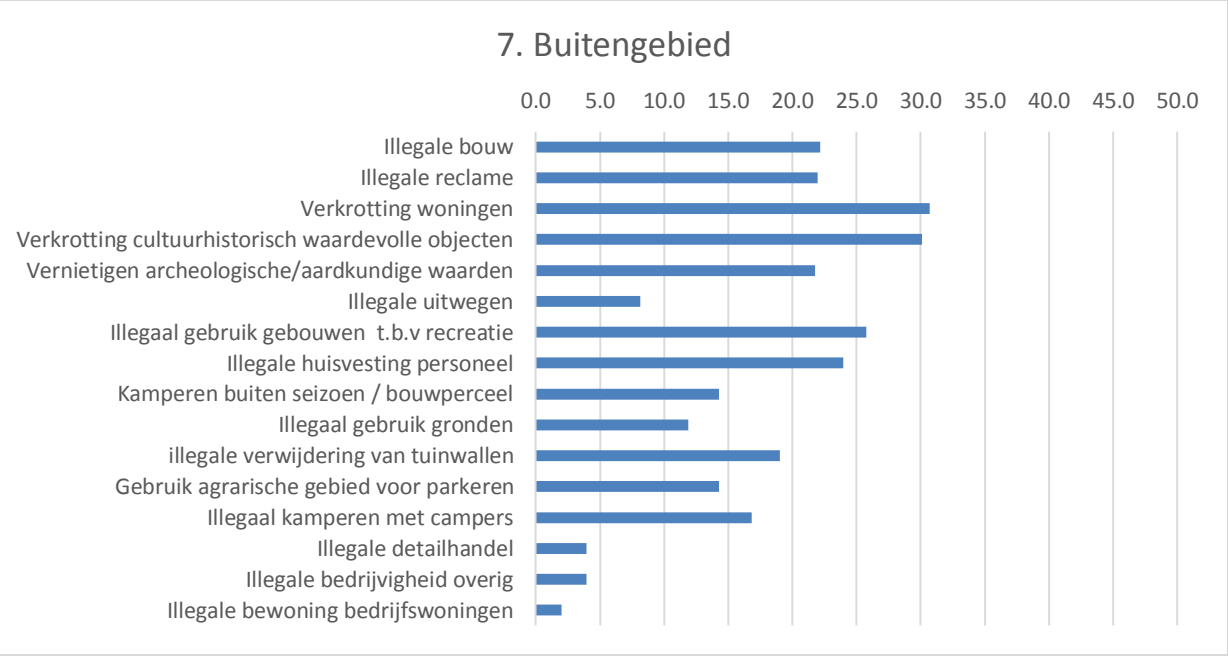


Nagenoeg elke ingreep in het duingebied is vergunningplichtig. Ook zijn de waarden in het gebied door verschillende overheden (hoogheemraadschap, provincie en gemeente) in diverse regelingen vastgelegd. Een tamelijk onoverzichtelijk geheel, dat echter bij de eigenaar van het gebied, Staatsbosbeheer, goed bekend is. Het toezicht door de gemeente kan in dit gebied worden beperkt tot incidenteel strijdig gebruik zoals illegaal kamperen in het duingebied.

Bijzondere aandacht vraagt het kampeerterrein dat deels is gelegen in het Natura 2000-gebied en dat bovendien voor een deel is aangewezen als aardkundig monument. Voor dit gebied moet een beheersplan worden gemaakt dat enerzijds recht doet aan de in het gebied aanwezige waarden en anderzijds ook een economisch verantwoorde exploitatie mogelijk maakt. Dit moet in overleg met alle betrokken partijen gebeuren.

5.1.8 Buitengebied

Maatschappelijke doelen buitengebied
Het buitengebied van de gemeente is zeer divers en kent per gebied een eigen karakteristiek. Ook hier is van belang dat Texel een groot deel van zijn eigenheid en identiteit ontleent aan de agrarische bedrijvigheid. En daarnaast bijzondere waarden herbergt die in belangrijke mate bijdragen aan de aantrekkingskracht van Texel voor zijn inwoners en bezoekers.
Voor het gebied stelt de gemeente als doel dat het primair agrarisch productiegebied is. Voor een gezonde bedrijfsvoering is er ruimte voor kamperen bij de boer om neveninkomsten te verwerven. Dit mits daardoor de eigenheid van het land en het landschap niet worden aangetast. Het behoud van archeologische, aardkundige en ecologische waarden zijn daarnaast van groot belang.
Waar nodig en mogelijk wordt gestreefd naar versterking van aanwezige waarden. Ontwikkelingen die afbreuk doen aan de uitstraling en het landschap worden met prioriteit aangepakt.
Relatie met kernwaarden: *eilandgevoel, ruimte en rust, natuur en landschap. nachtelijke duisternis, cultuurhistorie en identiteit*.
Texelprincipes: Ruim lekker op en haal oerkwaliteit weer boven. Vertrek vanuit natuur en landschap. Bloesem in het seizoen. Koppel schoonheid aan schoonheid.

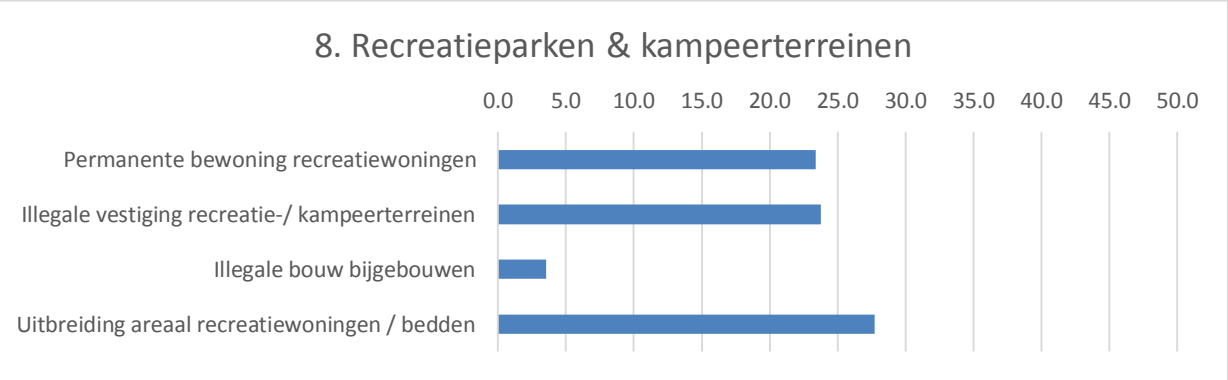


De meest voorkomende risico's in het buitengebied zijn geïnventariseerd. Aandacht verdient in de eerste plaats verkrotting van cultuurhistorisch waardevolle objecten, met name schapenboeten in het open landschap. Het gemeentebestuur onderkent daarbij dat toezicht en handhaving alleen geen soelaas biedt om dit structureel tegen te gaan. Beleidsmatige aandacht is nodig voor herbestemming van deze karakteristieke objecten, met inachtname van de waarde van het gehele gebied.
Daarnaast is structureel aandacht nodig voor verpaupering van woonpanden in het gebied en zo nodig de daarbij behorende erven. Hier spelen zowel veiligheids- en gezondheidsrisico's als ook aantasting van de ruimtelijke kwaliteit.
Illegale bouw heeft vooral prioriteit als dit plaatsheeft in het open landschap. Binnen bouwvlakken en achter bestaande bebouwing speelt aantasting van landschapswaarden veel minder.
Allerlei illegaal gebruik wordt aangepakt om aantasting van gebiedswaarden te voorkomen, de recreatiedruk binnen de perken te houden en de veiligheid van personen te kunnen waarborgen.
Het toezicht op archeologische en aardkundige waarden is een bestuurlijke prioriteit. Een belangrijk deel van het gemeentelijk grondgebied is op basis van een provinciale verordening aangewezen als aardkundig monument.

Weliswaar is dit een taak waarvoor de gemeente geen bevoegd gezag is, maar in het kader van de oog- en oorfunctie zal hieraan ook door onze toezichthouders aandacht aan worden gegeven.

5.1.9 Recreatieparken en kampeerterreinen

Maatschappelijke doelen recreatieparken
Recreatieparken en kampeerterreinen zijn in de eerste plaats private ondernemingen. Texel heeft er belang bij dat zij schoon, heel en veilig zijn en gebruikt worden voor het doel waarvoor zij bestemd zijn.
Beleidsdoel is dan ook vooral om de volgende ongewenste ontwikkelingen te signaleren en waar nodig te bestrijden: permanente bewoning en illegale uitbreiding van het areaal aan recreatiewoningen.
Relatie met kernwaarden: *eilandgevoel.*



De recreatieparken en kampeerterreinen op het eiland zijn van hoge kwaliteit en dragen daarmee bij aan het goede imago en de uitstraling van Texel. Uiteraard heeft de gemeente daar ook belang bij, maar dit is in de eerste plaats een verantwoordelijkheid van de exploitanten. Alleen in bijzondere gevallen is een extra inspanning noodzakelijk, namelijk als bijzondere waarden in het gebied aanwezig zijn. Een en ander is hierboven al benadrukt.
Permanente bewoning is ongewenst. Recreanten en bewoners hebben verschillende leefpatronen en dit conflicteert. Bovendien is de sociale controle gering wat kan leiden tot uitwassen. Daarbij moet worden benadrukt dat er geen economische noodzaak is om ander dan recreatief gebruik te overwegen. In het algemeen zijn en worden de recreatieve voorzieningen meer dan kostendekkend geëxploiteerd.
Handhaving op illegale uitbreiding van het aantal recreatiewoningen heeft prioriteit. Daarmee wordt de recreatiedruk vergroot en als hiertegen niet wordt opgetreden zal dit tot ongewenste precedentwerking leiden. Aangezien dergelijke overtredingen eenvoudig gesignaleerd kunnen worden en handhaving leidt tot aanzienlijke kapitaalvernietiging, is dit probleem goed beheersbaar.
Alle wijzigingen aan recreatiewoningen zijn vergunningplichtig, waar dat bij burgerwoningen nogal eens vergunningvrij is. De wetgever heeft hiervoor gekozen omdat uitgebreide bouwmogelijkheden bij recreatiewoningen de kans op permanente bewoning vergroten. Aangezien die kans op Texel sowieso klein is, hoeft dit geen prioriteit te krijgen.

5.2 Vergunningenanalyse

VTH is verantwoordelijk voor de uitvoering van een groot aantal wettelijke uitvoeringstaken. Al deze taken hebben een doel, maar niet elke doel is van even groot belang. Als de organisatie de goede dingen moet doen, dan impliceert dit dat de meeste capaciteit moet worden vrijgemaakt voor de taken waarmee de grootste risico's of bestuurlijke ambities zijn gemoeid. Dat vraagt afweging.

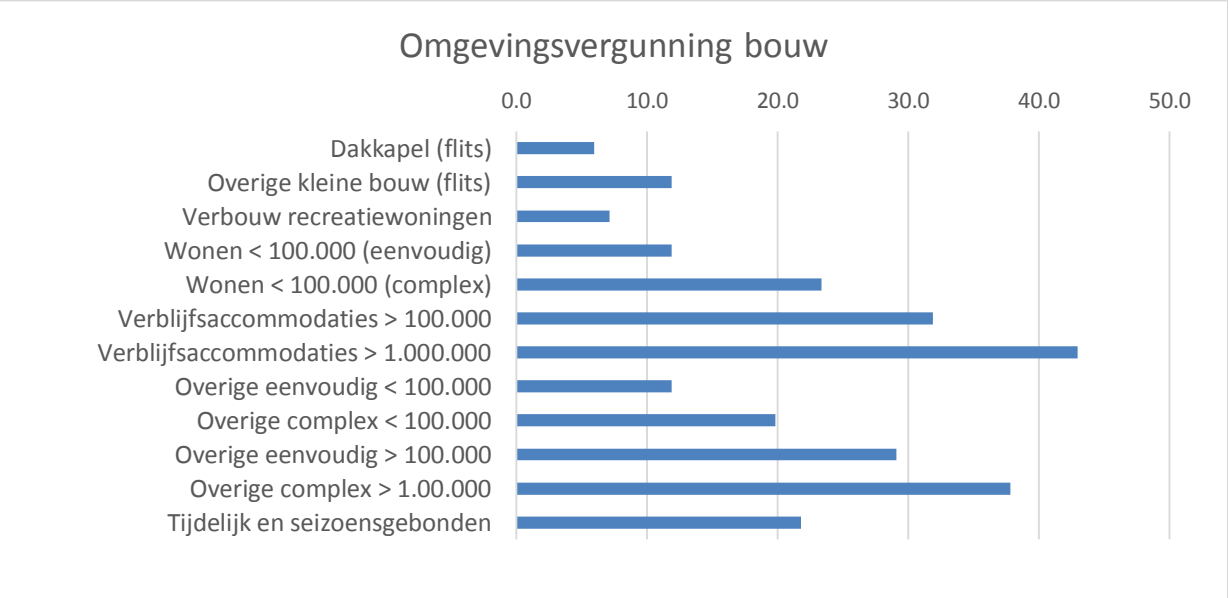
Hierna zijn voor de belangrijkste vergunningstelsels risicowegingen gemaakt. In de doorwerking naar de werkprocessen, bij het vastleggen van de intensiteit van toetsing en toezicht, moeten de risicoprofielen hun doorwerking krijgen.

5.2.1 Omgevingsvergunningen bouw

Maatschappelijke doelen omgevingsvergunningen bouw
De belangrijkste maatschappelijke doelen van vergunningverlening zijn vastgelegd in de wet:
- Veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid zijn vastgelegd in het Bouwbesluit;
- Voor bouwen en gebruik is het bestemmingsplan het algemene kader. In bijzondere situaties wordt per geval beoordeeld of afwijking mogelijk en wenselijk is.
- Kwetsbare gebieden en objecten vallen op Texel onder het welstandstoezicht. Dan wordt een oordeel geveld over de ruimtelijke kwaliteit van het object en relatie met zijn omgeving.

Voor Texel gelden hierbij de volgende uitgangspunten:
- Constructieve en brandveiligheid hebben prioriteit bij:
    - Complexe bouw (appartementen en overige gestapelde bouw);
    - Gebouwen waar veel publiek komt (b.v. overdekte, zwembaden, grote restaurants, theater);
    - Grotere verblijfsaccommodaties.
- De bouwtechniek wordt beperkt getoetst bij categorieën bouwwerken die op andere plekken of onder andere omstandigheden vergunningvrij zouden zijn (b.v. aan- uit- en bijgebouwen, dakkapellen en verbouwingen aan recreatiewoningen).
- Er wordt strikt toegezien op het voorkomen van uitbreiding van het aantal recreatieve bedden.

Relatie met kernwaarden: *eilandgevoel , cultuurhistorie en identiteit*.
Texelprincipes: Vertrek vanuit natuur en landschap. Koppel schoonheid aan schoonheid.



Bij de omgevingsvergunningen voor het bouwen is een directe relatie te leggen tussen de bouwsom en het risico dat met het bouwen is gemoeid. De risicoweging is dan ook niet zeer spectaculair. Voor de categorie-indeling is

aangesloten bij de indeling die de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland heeft ontwikkeld. Voor Texel is wel de afzonderlijke categorie verblijfsaccommodaties aan het overzicht toegevoegd. Bouw en verbouw bij hotels en pensions zijn voor Texel belangrijk en krijgen om die reden afzonderlijke aandacht.

Bij de risicobeoordeling is er rekening mee gehouden dat de rijksoverheid een deregulering heeft doorgevoerd. Dakkapellen en aan-, uit- en bijgebouwen van één bouwlaag aan de zij- en achterzijde van gebouwen zijn overwegend vergunningvrij. Uitgangspunt is dat als zij aan de voorzijde worden gebouwd en dus niet vergunningvrij zijn, de nadruk moet liggen op ruimtelijke uitstraling en niet op constructieve aspecten. Als deze bouwwerken op een andere plek zouden zijn gebouwd zouden zij immers helemaal niet beoordeeld zijn.

Verbouwingen tot 100.000 euro kennen een laag risico. De inzet voor toetsing en toezicht op deze bouwwerken kan beperkt blijven. Uitzondering geldt voor complexe verbouwingen, zoals bijvoorbeeld het onderkelderen van woningen. Bij grotere projecten lopen de risico's snel op. Meerdere bouwlagen, aaneengebouwde woningen, meer bijzondere constructies die om beoordeling vragen.

Verblijfsaccommodaties krijgen extra aandacht. Dit is te rechtvaardigen uit het risicoprofiel. In deze panden verblijven 's nachts mensen die het pand niet kennen. Met name op brandveiligheid worden deze panden dan ook in de bouwfase al intensiever getoetst.

Daarnaast beoordeelt VTH jaarlijks een groot aantal zeer gevarieerde aanvragen, variërend van loodsen tot kinderdagverblijven. Deze zijn allemaal geschaard onder de noemer "overige". Het risicoprofiel van deze bouwwerken varieert uiteraard ook. Voor deze bouwwerken is een globaal onderscheid gemaakt tussen eenvoudig (b.v. loodsen, stallen, schuren) en complex (b.v. onderkelderde gebouwen, onderwijsfuncties, publieksfuncties). De intensiteit van toetsing en toezicht zal te allen tijde met het risicoprofiel in overeenstemming zijn.

Bij tijdelijke en –vooral- seizoensgebonden bouwwerken is toezicht op opbouw en afbraak een aandachtspunt. Denk hierbij met name aan strandpaviljoens die jaar-in-jaar-uit worden opgebouwd en afgebroken. De veiligheid van constructies en installaties vraagt structureel toezicht.

In de doorwerking naar de uitvoering zal voor toetsing en toezicht gebruik gemaakt worden van protocollen die landelijk zijn ontwikkeld. Waar nodig worden deze aangepast op Texelse prioriteiten.

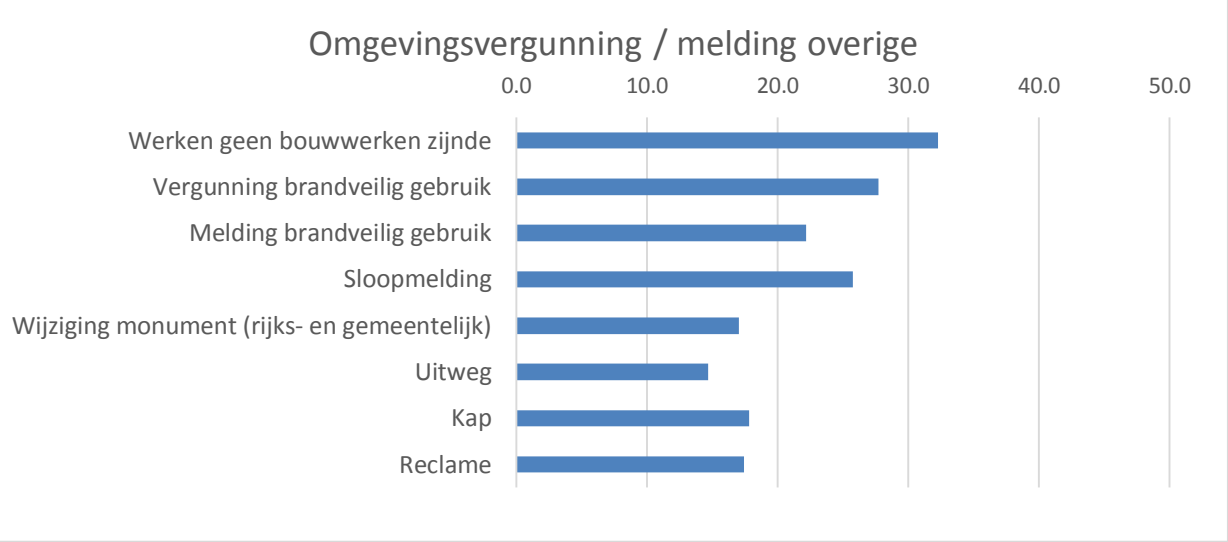
5.2.2 Overige omgevingsvergunningen en meldingen

De Wabo kent naast de omgevingsvergunning voor de bouw nog een aantal andere stelsels. Het maatschappelijk doel daarvan vinden we voor een deel in de wettelijke regels: (brand-)veiligheid, gezondheid (asbest), behoud van bijzondere waarden (archeologie, aardkundige waarden, monumentale waarden).
Die waarden krijgen voor Texel een extra dimensie waar zij raken aan de kernwaarden. Dan krijgen zij ook grotere prioriteit.
Relatie met kernwaarden: *eilandgevoel, ruimte en rust, natuur en landschap. nachtelijke duisternis, cultuurhistorie en identiteit*.
Texelprincipes: Ruim lekker op en haal oerkwaliteit weer boven. Vertrek vanuit natuur en landschap. Bloesem in het seizoen. Koppel schoonheid aan schoonheid.

Naast de omgevingsvergunning voor de bouw valt nog een aantal andere, op de fysieke leefomgeving gerichte, activiteiten onder de reikwijdte van de Wabo. Ook voor deze activiteiten is een risicoweging gemaakt die in onderstaand overzicht is opgenomen.

De vergunning voor werken geen bouwwerken zijnde heeft een hoog risicoprofiel. Deze aanlegvergunningstelsels hebben tot doel belangrijke waarden in het gebied te beschermen. Het gaat dan om graven en dempen van sloten, het leggen van kabels en leidingen, het rooien van houtwallen enzovoorts. Niet alleen kunnen daarbij landschappelijke en natuurwaarden worden vernietigd. Op Texel zijn ook belangrijke waarden in de grond aanwezig. Met name archeologische en aardkundige waarden. Ook deze waarden behoeven bescherming[2].

[2] Een groot deel van het gemeentelijk grondgebied is zelfs aangewezen als aardkundig monument. De bescherming hiervan valt buiten de werking van de Wabo. De provinciale verordening is op dit gebied van toepassing.



De vergunning en melding brandveilig gebruik scoren wat lager. Dat heeft ermee te maken dat deze stelsels vrijwel geheel zijn gericht op één facet, de brandveiligheid. Op Texel krijgen zij echter structureel prioriteit omdat deze stelsels van toepassing zijn op panden waar meer dan tien mensen nachtverblijf houden; waaronder hotels en pensions.

De sloopmelding kent ook een hoog risicoprofiel. Veiligheid, gezondheid en aantasting van omgevingswaarden dragen bij aan dat profiel.

De bescherming van monumentale waarden is voor Texel van groot belang, ondanks dat er geen veiligheids- of gezondheidsrisico's aan deze taak zijn verbonden. Vergunningen kunnen veelal wel worden verleend, alleen de voorwaarden waaronder dat gebeurt zijn strikt.

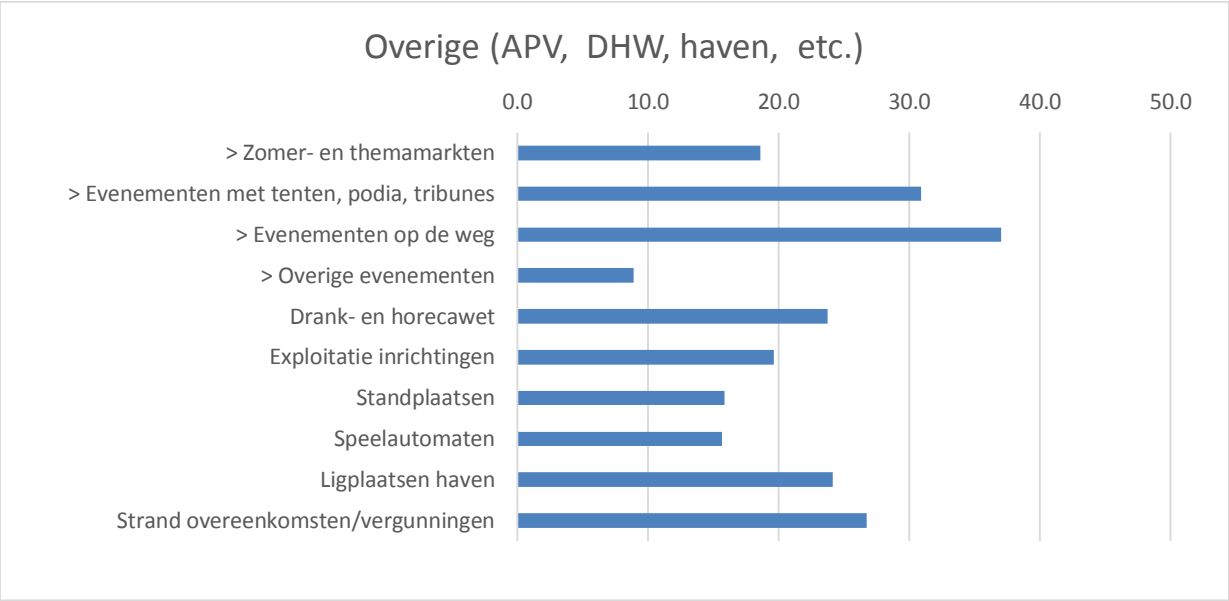
Uitwegen kennen een meldingplicht. In het algemeen geen probleem. De afweging is wel breed: verkeersveiligheid, aantasting van groenvoorzieningen, omgevingswaarden en hinder en overlast.

Kapvergunningen hebben een relatief hoog risicoprofiel, maar dat heeft ermee te maken dat alleen monumentale bomen op Texel kapvergunningplichtig zijn. In die gevallen is een strikte beoordeling noodzakelijk.

Reclame-uitingen zijn vergunningplichtig buiten de bebouwde kommen. Aantasting van omgevingswaarden en cultuurhistorische waarden zijn de belangrijkste risico's. Gevolg daarvan is dat ook de toeristische waarde van gebieden kan worden aangetast. In de toeristencentra kan een overvloed aan reclame leiden tot verarming en, met name bij losse borden tot hinder en overlast. Als reclame-uitingen onacceptabel zijn wordt de melding geweigerd.

5.2.3 Overige vergunningen (geen Wabo)

De stelsels in deze categorie vallen goeddeels onder de autonome bevoegdheid van het gemeentebestuur. Uitzondering is alleen de drank- en horecawetgeving.
Juist deze stelsels raken aan de specifieke identiteit van Texel: aantrekkelijk, levendig en dynamisch. Maar om uitwassen te voorkomen is het ook noodzakelijk om de medewerking te toetsen aan de kernwaarden, en zo nodig voorwaarden te stellen aan medewerking om aantasting daarvan te voorkomen.
Maatschappelijk doel van de vergunningstelsels is om de positieve effecten van de activiteiten op Texel optimaal te benutten en tegelijkertijd de eventuele negatieve effecten op de kernwaarden te minimaliseren.
Relatie met kernwaarden: *eilandgevoel, ruimte en rust, natuur en landschap. nachtelijke duisternis, cultuurhistorie en identiteit*.



De zomer- en themamarkten dragen bij aan de aantrekkingskracht van Texel. Risico's zijn beperkt. Enige aandacht is nodig voor de bereikbaarheid voor hulpdiensten. Daarnaast vooral de verantwoordelijkheid met de gemeente als eigenaar van de gronden.
Evenementen dragen bij aan de levendigheid op het eiland, maar vragen ook in een aantal gevallen specifieke aandacht. Speerpunten in de uitvoering zijn:

- Veiligheid op de terreinen (constructie van podia, tribunes en tenten, vluchtwegen);
- Veiligheid in gebouwen (vluchtwegen, paden, aanduidingen, brandgevaarlijke activiteiten);
- Veiligheid op de weg (bereikbaarheid, aanduidingen, reguleren verkeer);
- Beperken van geluidoverlast;
- Tegengaan van alcoholgebruik bij jongeren onder 18 jaar.

Waar deze speerpunten niet aan de orde zijn zal de ambtelijke inzet zo veel als mogelijk worden beperkt. Hetzelfde geldt voor organisatoren die er meerjarig blijk van hebben gegeven hun verantwoordelijkheid naar behoren te vervullen.
Ook in de uitvoering van de drank- en horecawetgeving ligt voor het gemeente bestuur van Texel de prioriteit bij het tegengaan van alcoholmisbruik in het algemeen, en alcoholgebruik bij jongeren onder de 18 jaar in het bijzonder. De redenen zijn hierboven bij het gebiedstoezicht al genoemd: geluidsoverlast, baldadigheid, agressie, vernielingen, verkeersonveiligheid enzovoorts. Daarnaast is het voorkomen van criminele invloeden op de horecasector onderdeel van de beoordeling.
De exploitatievergunning heeft tot doel om te voorkomen dat in een gebied aanwezige omgevingswaarden worden aangetast. Zo is het uitbaten van een café in een woonomgeving ongewenst. Het gemeentebestuur streeft naar concentratie van horeca en gelijktijdig het voorkomen van een overbelasting van deze gebieden.
Standplaatsen zijn tijdelijke voorzieningen (kramen, wagens) van waaruit commerciële activiteiten worden verzorgd. Vergunning wordt alleen verleend voor activiteiten die bijdragen aan het voorzieningenniveau en voor zover zij geen aantasting van kernwaarden opleveren.
Speelautomaten ondersteunen de bedrijfsvoering van de bedrijven waar zij zijn geplaatst, maar regulering is nodig om excessen te voorkomen. De landelijke uitgangspunten hiervoor worden gevolgd.
De haven van Oudeschild kent verschillende gebruikers. Vrachtvervoer, visserij, recreatieve bedrijvigheid en pleziervaart. Als deze activiteiten zijn voor Texel van belang, maar tegelijkertijd moet ervoor worden gewaakt dat de in het gebied aanwezige kwaliteiten behouden blijven. Speerpunten van beleid zijn:

- Behoud van het karakter van de haven;
- Veilig verkeer in de haven;
- Veilige bedrijfsvoering in de haven;
- Heldere kaders voor het innemen van ligplaatsen;
- Vermijden van conflicterende belangen tussen de groepen in de haven.

Dat vraagt een gerichte aanpak die de komende tijd verder moet worden uitgewerkt. Waar dat nu al mogelijk is wordt slagvaardig opgetreden tegen ongewenste ontwikkelingen.

Overeenkomsten en vergunningen voor activiteiten op het strand worden uitsluitend verleend als zij niet strijden met de kernwaarden. Uitzondering geldt voor activiteiten die van oudsher plaatshebben, mits het gebruik niet wordt geïntensiveerd.

5.3 Uitgangspunten gebruikstoezicht

Gebruikstoezicht is structureel toezicht op gebouwen en gronden waar dat noodzakelijk is om risico's te tackelen, probleemsituaties aan te pakken of structurele naleving van wet- en regelgeving te waarborgen.

Texel geeft prioriteit aan het toezicht op gebouwen en gronden die rechtstreeks bijdragen aan de kernkwaliteiten van het eiland.

Onderstaande taken zullen een permanent karakter krijgen in het toezicht. Daarnaast kunnen jaarlijks speerpunten worden vastgelegd in het werkprogramma.

5.3.1 Toezicht op brandveilig gebruik

Toezicht op de brandveiligheid van verblijfsaccommodaties is structureel noodzakelijk om de veiligheid van de bezoekers te kunnen waarborgen. De gemeente kent meer dan honderd accommodaties waar nachtverblijf wordt verschaft aan meer dan tien personen en daarnaast circa 100 kleinere en grotere cafés.
Deze accommodaties worden minimaal jaarlijks beoordeeld op het naleven van de brandveiligheidsregels. Daarbij zal tevens aandacht worden gegeven aan andere veiligheidsaspecten.
Voor alle overige panden zal de intensiteit van het toezicht worden gerelateerd aan de landelijke normen.

5.3.2 Toezicht op monumenten

Het toezicht op monumenten zal structureel worden geregeld. Daarbij zal ten eerste aandacht moeten worden gegeven aan een goede inventarisatie van de huidige staat van rijks- en gemeentelijke monumenten.
Op basis daarvan kan worden bezien welke maatregelen noodzakelijk zijn om dit culturele erfgoed in stand te houden.
Het college realiseert zich daarbij dat toezicht en handhaving alleen onvoldoende zijn om monumenten duurzaam in stand te houden. Het realiseren van kostendragers voor eigenaren van deze monumenten is een noodzakelijke voorwaarde voor het in stand houden van deze waardevolle objecten.

5.3.3 Toezicht op milieu-inrichtingen

Het toezicht op de milieu-inrichtingen wordt uitgevoerd door de RUD Noord-Holland Noord en valt formeel buiten het bestek van het VTH-beleid. Vanaf 2019 wil het college wel ook zelf meer aandacht geven aan de relatie met de ondernemers. Een aantal uitdagingen waarvoor wij op Texel staan vraagt een gezamenlijke aanpak van overheid en burger. Een goede en open relatie met de ondernemers draagt daaraan bij.

5.3.4 Toezicht op natuur en landschap

Toezicht op natuur en landschap vindt in eerste aanleg plaats in het gebiedstoezicht. Voor een aantal gebieden is meer gericht toezicht noodzakelijk. Dit betreft vooral die gebieden waar voor een samenstel van waarden verschillende overheden verantwoordelijk zijn.

Voor het duingebied zal de gemeente het initiatief nemen om te komen tot een integraal gebiedstoezicht met alle overheden die een verantwoordelijkheid hebben in dit gebied. Dat zijn Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, de RUD Noord-Holland Noord, de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en Staatsbosbeheer. Door kennis uit te wisselen en periodiek met elkaar het gebied te inspecteren kunnen de aanwezige waarden optimaal worden beschermd.

5.4 Juridische handhaving

Maatschappelijke doelen van handhaving zijn:
- behoud van de aanwezige waarden op Texel;
- voorkomen van risico's voor bewoners en bezoekers;
- gelijk speelveld voor iedereen;

Als inzet van de handhavingsinstrumenten noodzakelijk is zal dit slagvaardig en daadkrachtig gebeuren. Voordat dit gebeurt zal altijd eerst in overleg worden gezocht naar een oplossing die niet leidt tot juridische handhaving. Handhaving heeft niet tot doel naleving van de regels, maar bescherming van waarden en bescherming tegen risico's. Als in een concreet geval strijd is met de regels, maar met handhaving geen reëel doel wordt gediend heeft dit geen prioriteit.
Relatie met kernwaarden: *eilandgevoel, ruimte en rust, natuur en landschap. nachtelijke duisternis, cultuurhistorie en identiteit*.
Texelprincipes: Ruim lekker op en haal oerkwaliteit weer boven. Vertrek vanuit natuur en landschap. Bloesem in het seizoen. Koppel schoonheid aan schoonheid.

Juridische handhaving is het sluitstuk van het werkproces. Als een burger of ondernemer niet volgens de regels handelt heeft het college de bevoegdheid om handhavend op te treden. Maar hierbij speelt een aantal zaken dat aandacht vraagt:

- Er zijn heel veel regels waarvoor het gemeentebestuur de verantwoordelijkheid draagt. Niet elke regel is even belangrijk én niet elke regel is in elke situatie even belangrijk. Prioriteitstelling is noodzakelijk.
- Burgers kunnen het college oproepen tot handhaving van de regels. In dat geval geldt een "*beginselplicht tot handhaving*". Dat kan leiden tot verschillende behandeling van vergelijkbare overtredingen. Bij een te groot aantal handhavingsverzoeken kan dit leiden tot vertraging van de afhandeling van overtredingen met een veel hoger risicoprofiel.

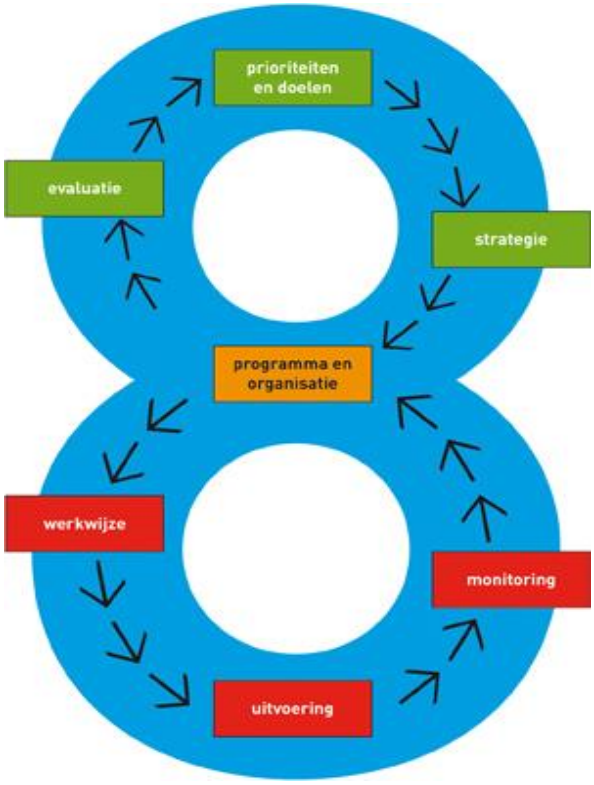
Voor de inzet van juridische handhaving zullen de volgende uitgangspunten worden uitgewerkt in beleidsregels:

- Communicatie als handhavingsinstrument;
- Altijd keuze voor het meest effectieve handhavingsinstrument:
    - Wanneer bestuursdwang?
    - Wanneer dwangsom ineens?
    - Wanneer dwangsom per tijdseenheid?
    - Wanneer dwangsom per overtreding?
- Prioriteitstelling ook als sprake is van een handhavingsverzoek;
- Doorwerking van de landelijke handhavingsstrategie (LHS).

Bijlage 1 Big 8

In het omgevingsrecht is van belang dat verschillende overheden en uitvoeringsdiensten met elkaar samenwerken. Het is dan van belang dat al die overheden op een vergelijkbare wijze hun werk voorbereiden. Om die reden heeft de rijksoverheid de systematiek van de “Big 8” geïntroduceerd.

In onderstaande figuur is deze systematiek samengevat.



De *Big 8* wordt ook wel de dubbele regelkring genoemd.

De bovenste kring bevat de -bestuurlijk vastgelegde- prioriteiten en maatschappelijke doelen van beleid en de strategie om die doelen te bereiken. Dit visiedocument dient daartoe.

De onderste kring is uitvoeringsgericht. Er worden processen, procedures, werkafspraken enzovoorts gemaakt om het werk te organiseren en de uitvoering gebeurt overeenkomstig.

Het uitvoeringsprogramma bevat de doorwerking van de vastgelegde ambities en is het startpunt voor de uitvoering. Daar zit dus zowel een sturings- als een verantwoordingselement in. De voortgang van het programma moet worden gemonitord. Zo nodig moet worden bijgestuurd, bijvoorbeeld door inzet van extra middelen om de kwaliteit te kunnen waarborgen.

Na afloop van het jaar wordt een verantwoording gemaakt die tevens dient als beleidsevaluatie. Afwijkingen van het beleid of het programma en onverwachte gebeurtenissen worden toegelicht in het jaarverslag. De leermomentjes worden vervolgens weer verwerkt in doelen , prioriteiten, werkwijzen, procedures en/of het programma.

Bijlage 2 Uitleg risico-inventarisatie

Doel van de risico-inventarisatie is om een objectieve weging te maken van de bedreigingen op
Daartoe is het grondgebied opgedeeld in deelgebieden met gelijke kenmerken. Dat zijn:
0. Hele gemeente. Aandachtspunten voor het gehele grondgebied
1. Centrumgebieden
2. Woongebieden
3. Havens
4. Bedrijventerreinen
5. Strand
6. Duingebied
7. Buitengebied
8. Recreatieparken / kampeerterreinen

Vervolgens is een aantal risico-categorieën gedefinieerd. Welke waarden zijn op Texel

	Risicogetal:
Veiligheid	20
Gezondheid	18
Schade	12
Omgevingswaarden	10
Aansprakelijkheid	6
Natuurwaarden	10
Cultuurhistorische waarden	10
Hinder en overlast	7
Overige recreatieve waarden	8

Daarna is voor elk gebiedsdeel geïnventariseerd welke overtredingen met een zekere
Voor elk van die mogelijkeovertredingen is beoordeeld welke waarden erdoor worden
De definitie van "risico" die daarbij is gehanteerd is de kans dat een overtreding wordt
0 = geen risico
1 = kleine kans en de gevolgen zijn beperkt
2 = grotere kans, de gevolgen zijn beperkt
3 = kleine kans, maar gevolgen kunnen ernstiger of moeilijk te herstellen zijn.
4 = grotere kans, maar gevolgen kunnen ernstiger of moeilijker te herstellen zijn.
5 = grote kans met ernstige gevolgen.
De uiteindelijke integrale risicoscore is de optelsom van alle deelscores.

In de systematiek is een kolom opgenomen voor een correctiefactor om aan een overtreding
Ook is een correctiefactor grote risicokans opgenomen. Soms noodzaakt een situatie tot een
extra inspanning om weer in een beheersituatie te komen.

Gemeente: Texel

Gebiedsinventarisatie overtredingen	Aard van het risico											
	Veiligheid	Gezondheid	Schade	Omgevingswaarden	Aansprakelijkheid	Natuurwaarden	Cult.hist. Waarden	Hinder en overlast	Recreatieve waarden (overig)	Best. Prioriteit	Correctie grote risicokans	Score
Waardering	20	18	12	10	6	10	10	7	8			
Maximum	5	5	5	5	5	5	5	5	5	1	1	100
0. Hele gemeente												
Afvalstort		3		3		2		3	3	1	1	29,5
Recreatieve bewoning burgerwoningen				4				4	4	1	1	19,8
Parkeeroverlast	1			1			1	4	4	1	1	19,8
Verkeersoverlast	1			2				3	3	1	1	16,8
Hokken en keten	2	3		2				3	3	1	1	31,5
Overlast honden				2				4	3	1	1	14,3
1. Centrumgebieden												
Parkeeroverlast logies met ontbijt	1			1			1	4	4	1	1	19,8
Parkeeroverlast overige	1			1			2	5	5	1	1	24,8
Reclame-uitingen				4				3	3	1	1	16,8
Horeca:												
> Geluidsoverlast omwonenden		2		2				5		1	1	18,0
> Toezicht DHW		5		2				4	4	1	1	33,7
> Terrassen	1			2			2	4	4	1	1	23,8
> Gevels reclame-uitingen	1			1			1	2	2	1	1	13,9
> Uitstallingen	1		1	1				3	2	1	1	15,6
Detailhandel:												
> Reclame				1					3	1	1	6,7
> Uitstallingen	1		1	1				3	2	1	1	15,6
> Illegale detailhandel vanuit woningen				1			1	2	2	1	1	9,9
Illegale standplaatsen	2			2				2	2	1	1	17,8
2. Woongebieden												
Illegale bouw voorerf	1			3			3			1	1	15,8
Illegale bouw achtererf	1						1			1	1	5,9
Parkeeroverlast logies met ontbijt	1			1	1			4	4	1	1	19,0
Illegaal gebruik openbare weg				3			1	3		1	1	12,1
Illegaal recreatief gebruik woningen				5				5		1	1	16,8
Illegale ingebruikname gemeentegrond			2	2	2	2		2		1	1	17,8
3. Havens												
Geluidsoverlast gebruikers				3				3	3	1	1	14,9
Verrommeling door reclames / ongewenste objecten				5			3	4	5	1	1	29,3
Parkeren in de haven				3				4	2	1	1	14,7
Veiligheid bedrijven haven	3	3						2	3	1	1	30,1
"verkeersveiligheid" in de haven	2			1				2	2	1	1	15,8
(Brand-)veiligheid schepen in haven	3		2	2					3	1	1	25,3
Overslag van goederen		3	3	2				3	3	1	1	30,7
4. Bedrijventerreinen												
Verbouw bedrijfsgebouwen tot appartement	3			2				2		1	1	18,6
Verbouw bedrijfsgebouwen tot kantoor				2				2		1	1	6,7
Overig illegaal gebruik bedrijfsgebouwen	3			2				2		1	1	18,6
Illegale bewoning bedrijfswoningen				2						1	1	4,0

Gemeente: Texel

Gebiedsinventarisatie overtredingen	Aard van het risico											
	Veiligheid	Gezondheid	Schade	Omgevingswaarden	Aansprakelijkheid	Natuurwaarden	Cult.hist. Waarden	Hinder en overlast	Recreatieve waarden (overig)	Best. Prioriteit	Correctie grote risicokans	Score
Waardering	20	18	12	10	6	10	10	7	8			
Maximum	5	5	5	5	5	5	5	5	5	1	1	100
5. Strand												
Durfsporten buiten zonering	3			1				3	2	1	1	21,2
Voer- en vaartuigen op het strand	3			1				3	2	1	1	21,2
dieren op het strand		1		1				3	3	1	1	14,5
overnachting in strandhuisjes	2			3				4	2	1	1	22,6
Staandwantvissen	1					4				1	1	11,9
illegale bewoning paviljoens	2									1	1	7,9
Opbouwen en afbreken paviljoens	2			2				2	3	1	1	19,4
(Brand-)veiligheid in paviljoens	3								2	1	1	15,0
Uitstallingen terrassen etc. bij paviljoens	1			2				2	3	1	1	15,4
6. Duingebied												
Bouwen in Natura 2000 (trappen, keermuren etc.)				4		5			3	1	1	22,6
Aanleg Natura 2000 (wegen, kabels, leidingen)			1	4		5		1	3	1	1	26,3
Grondbewerkingen Natura 2000			2	4		5		1	3	1	1	28,7
Grondbewerkingen aardkundige monumenten			5							1	1	11,9
Illegaal kamperen	1			4		3		2	4	1	1	26,9
Kampeerterreinen in Natura 2000	2			4		3		2	4	1	1	30,9
7. Buitengebied												
Illegale bouw	1	1		3			2		3	1	1	22,2
Illegale reclame				5				3	5	1	1	22,0
Verkrotting woningen	2	3		3				1	3	1	1	30,7
Verkrotting cultuurhistorisch waardevolle objecten	1	1		4			5		3	1	1	30,1
Vernietigen archeologische/aardkundige waarden			5				5			1	1	21,8
Illegale uitwegen	1							3		1	1	8,1
Illegaal gebruik gebouwen t.b.v recreatie	2	2		3					3	1	1	25,7
Illegale huisvesting personeel	2	2						3	3	1	1	24,0
Kamperen buiten seizoen / bouwperceel				4					4	1	1	14,3
Illegaal gebruik gronden				3		2	1			1	1	11,9
illegale verwijdering van tuinwallen			3	3			3			1	1	19,0
Gebruik agrarische gebied voor parkeren				4					4	1	1	14,3
Illegaal kamperen met campers				4				3	3	1	1	16,8
Illegale detailhandel				2						1	1	4,0
Illegale bedrijvigheid overig				2						1	1	4,0
Illegale bewoning bedrijfswoningen				1						1	1	2,0
8. Recreatieparken / kampeerterreinen												
Permanente bewoning recreatiewoningen				5				4	5	1	1	23,4
Illegale vestiging recreatie-/ kampeerterreinen				4		2		4	4	1	1	23,8
Illegale bouw bijgebouwen				1					1	1	1	3,6
Uitbreiding areaal recreatiewoningen / bedden				3					5	2	1	27,7

Gemeente: Texel

Risicoweging ruimtelijke ingrepen	Aard van het risico											
	Veiligheid	Gezondheid	Schade	Omgevingswaarden	Aansprakelijkheid	Natuurwaarden	Cult.hist. Waarden	Hinder en overlast	Recreatieve waarden (overig)	Best. Prioriteit	Correctie grote risicokans	Score
Waardering	20	18	12	10	6	10	10	7	8			
	5	5	5	5	5	5	5	5	5	1	1	100
Dakkapel (flits)	1			1						1		5,9
Overige kleine bouw (flits)	2			2						1		11,9
Verbouw recreatiewoningen	1								2	1		7,1
Wonen < 100.000 (eenvoudig)	2			2						1		11,9
Wonen < 100.000 (complex)	3		2	2				2		1		23,4
Verblijfsaccommodaties > 100.000	3	2		2				3	3	1		31,9
Verblijfsaccommodaties > 1.000.000	4	3		3				3	4	1		43,0
Overige eenvoudig < 100.000	2			2						1		11,9
Overige complex < 100.000	4			2						1		19,8
Overige eenvoudig > 100.000	3	2		3				3		1		29,1
Overige complex > 1.00.000	4	2	2	3				3		1		37,8
Tijdelijk en seizoensgebonden	2	2		1					3	1		21,8
Werken geen bouwwerken zijnde			3	3		3	3	3	2	1		32,3
Vergunning brandveilig gebruik	4	2							3	1		27,7
Melding brandveilig gebruik	3	2							2	1		22,2
Sloopmelding	2	3	1	1				2		1		25,7
Wijziging monument (rijks- en gemeentelijk)				3			4		2	1		17,0
Uitweg	1			2		2		2		1		14,7
Kap	1			2		2		2	2	1		17,8
Reclame				3			2	2	3	1		17,4
Evenementen, t.w.:												
> Zomer- en themamarkten	1		1	2	2			2	2	1		18,6
> Evenementen met tenten, podia, tribunes	3		2	3	2			2	2	1		30,9
> Evenementen op de weg	3		2	2	2			3	1	1		28,7
> Overige evenementen	1			1				1	1	1		8,9
Drank- en horecawet		4		2				4		1		23,8
Exploitatie inrichtingen	1			2				5	3	1		19,6
Standplaatsen	1			3				2	2	1		15,8
Speelautomaten		3		1				1	1	1		15,6
Ligplaatsen haven	2			3				4	3	1		24,2
Strand overeenkomsten/vergunningen	2			3		2		3	3	1		26,7