

Raadsbesluit

Nummer **084**

Genomen op 18-12-2013

Behandelschema

B en W	22-10-2013
Commissie	04-12-2013
Raad	18-12-2013

Programma/paragraaf

7 Volksgezondheid en milieu	
Portefeuillehouder	E. Hercules
Team	Leefomgeving

Bijlagen

1. Grondstoffenplan 2013-2020

Grondstoffenplan

Grondstoffenplan 2013-2020

Naar een duurzaam en doelmatig grondstoffenbeheer.

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

Gelet op

- het besluit van het college van 12 november 2013;

gehoord de raadscommissie;

Overwegende

- dat de gemeente niet beschikt over een actueel grondstoffenplan;
- dat Texel streeft naar een grotere scheiding van grondstoffen voor hergebruik, van 50 % in 2012 naar 70% in 2020;
- dat er zo weinig mogelijk afval van het eiland afgevoerd moet worden;
- dat de ingezamelde grond- en afvalstoffen waar mogelijk bijdragen aan de zelfvoorzienendheid van Texel;
- dat de afvalstoffenheffing voor de burger niet duurder mag worden;
- dat voldaan moet worden aan de wettelijke richtlijnen;

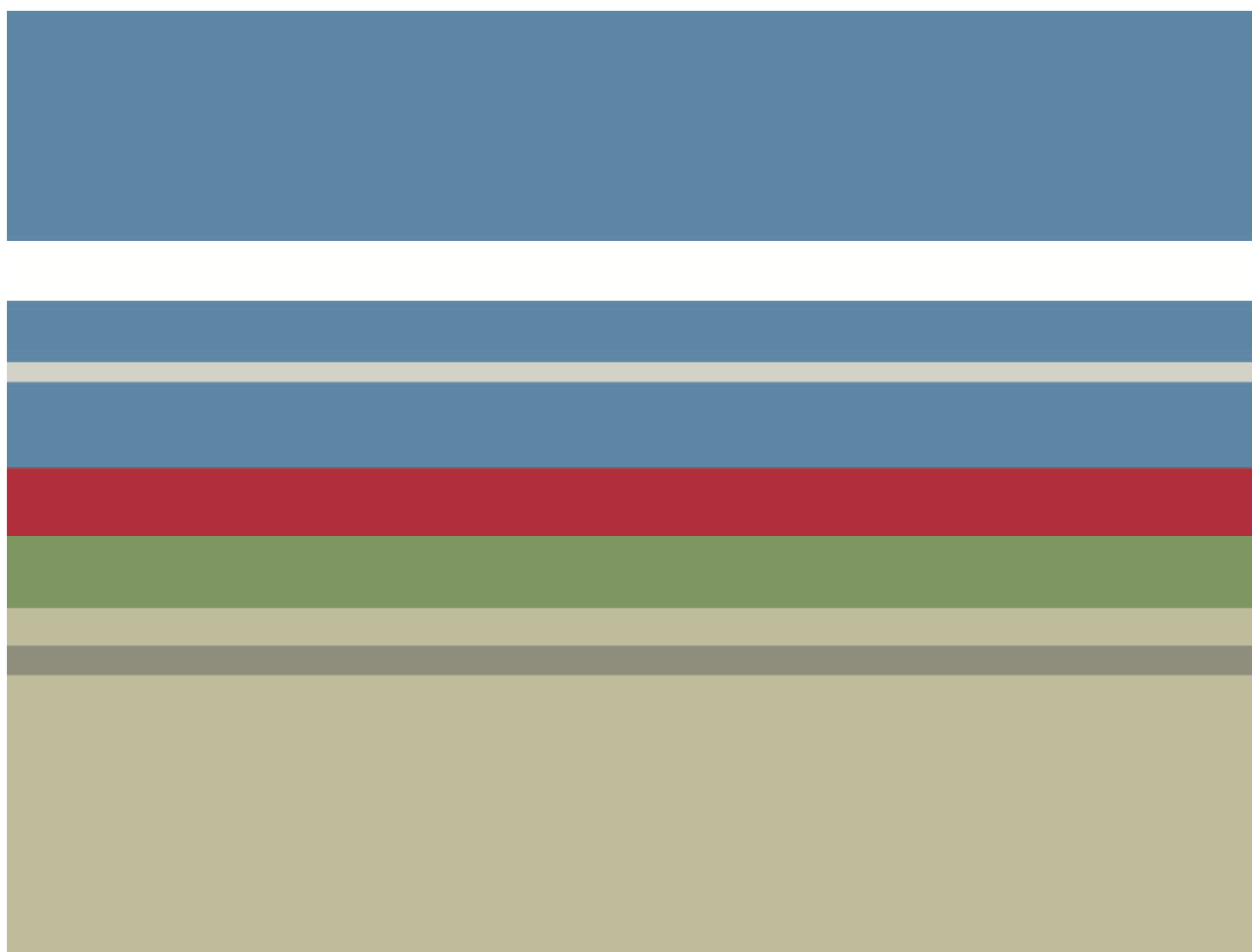
Besluit

In te stemmen met het Grondstoffenplan Texel 2013-2020 en voor de uitvoering ervan te kiezen voor optie 1, waarbij geldt dat:

1. De groene en grijze containers niet worden voorzien van een herkenningschip.
2. De maximale jaarlijkse hoeveelheid die men per huishouden bij de Hamster mag aanbieden wordt vanaf 2015 vastgesteld op 1200 kg of een maximum van 4 ophaalbeurten, waarbij tevens geldt dat voor bijhouding niet gekozen wordt voor een kostbaar en ingewikkeld pasjessysteem, maar een eenvoudigere wijze van registreren.



Grondstoffenplan 2013 - 2020



Naar een duurzaam en doelmatig grondstoffenbeheer

Inhoudsopgave

Wat gaan we van de plannen merken	5
Samenvatting	7
Samenvatting aanbevelingen	8
1. Inleiding	11
2. Beleidskaders.....	13
2.1 Europees afvalbeleid	13
2.2 Landelijk afvalbeleid	13
2.2.1 Wet Milieubeheer	13
2.2.2 Landelijk 2009 - 2021	13
2.2.3 Producentenverantwoordelijkheid	14
2.2.4 Opslag voor storten van afval	15
3. Duurzaam eiland.....	17
3.1 Zelfvoorzienend 2020	17
3.1.1 Bijdrage aan Texel zelfvoorzienend in 2020	17
4. Doelstelling gemeentelijk grondstoffenbeleid	19
4.1 Doelstelling	19
4.1.1 Grondstoffscheiding	19
4.1.2 Goedkoper	20
4.2 Huidige situatie	20
4.3 Afval als grondstof	20
5. Overig gemeentelijk beleidskader.....	21
5.1 Dienstverlening naar burger.....	21
5.2 Betrekken ondernemers bij de gemeentelijke plannen	21
5.3 Beeld van Texel	21
5.4 Zorg voor werknemers	21
6. De Texelse aanpak	23
6.1 Strategie	23
6.1.1. Gedifferentieerde tarieven (Diftar)	23
6.1.2 Omgekeerd inzamelen	24
6.2 Maatregelpakket	24
6.2.1 Inzameling van GFT.....	24
6.2.2. Inzamelen kunststof verpakkingen	25
6.2.3 Inzameling van oud papier en karton	26
6.2.4 Restafval	27
6.2.5 Grof huishoudelijk afval	27
6.2.6 Ondergrondse glascontainers.....	28
6.2.7 Containerherkenning	28
6.2.8 Persoonlijke pas.....	28
6.3 Overige grond-/afvalstoffen.....	29

7.	Rol HVC	31
7.1	Transportkostenverevening.....	31
7.2	Kenniscentrum	31
7.3	Afvalbrenngstation	31
8.	Afval van bedrijven en gasten.....	33
8.1	Samenwerking lokale bedrijven.....	33
8.2	Mogelijkheden recreatief en ander bedrijfsafval.....	33
9.	Zwerfafval	35
9.1	Zwerfafval binnen de kernen.....	35
9.2	Zwerfafval op het strand	36
10.	Communicatie	37
11.	Financiën.....	39
11.1	Investeringen	39
11.1.1	Inzamelvoertuig.....	39
11.1.2	Ondergrondse glascontainers.....	39
11.1.3	Chippen van containers	39
11.1.4	Persoonlijke pas.....	39
11.1.5	Aanpassen overslagstation.....	39
11.1.6	Ondergrondse containers restafval	39
11.1.7	Overzicht investeringen.....	40
11.2	Jaarlijkse kosten	40
11.2.1	Afvalstoffenheffing	40
11.2.2	Inzameling	40
11.2.3	Grondstoffscheiding	40
11.2.4	Exploitatielasten	40
Bijlage 1	Kentallen	43
Bijlage 2	Sorteeranalyse 2012.....	45



Wat gaan we van de plannen merken

De burger

Het belangrijkste is dat de burger beseft dat afval een waarde heeft als het als herbruikbare grondstof wordt aangeboden. Om dat te bereiken bieden we een hogere service voor grondstoffen en een lagere voor restafval dat uiteindelijk moet worden gestort of afgevoerd naar de verbrandingsoven.

Op termijn kan dat inhouden dat de burger voor het ontdoen van het restafval verder moet lopen naar een ondergrondse container (het zogenaamd omgekeerd inzamelen).

1. De groene container wordt tussen maart en december 2 maal in de 3 weken geleegd.
In de wintermaanden wordt de groene container eens in de 4 weken geleegd.
2. De grijze container wordt het hele jaar eens in de 3 weken geleegd.
3. De groene en grijze containers worden voorzien van een herkenningschip.
4. De containers worden opgehaald met een zogenaamde zijbelader waardoor die containers andersom aan de weg gezet moeten worden.
5. Het plastic wordt elke 2 weken in de bekende speciale zakken opgehaald.
6. Het oud papier wordt maandelijks huis aan huis opgehaald, op de huidige wijze, (in elk geval voorlopig) zonder container. De grote verzamelcontainers verdwijnen.
7. Iedereen die afvalstoffenheffing betaalt, mag 2-4 keer per jaar gratis grof vuil laten ophalen of gratis grof vuil brengen op het afvalbrengrstation met een maximum van ~~600~~ 1.200 kg.
Meerdere ophaal beurten en extra gewicht worden in rekening gebracht.
8. Iedereen die afvalstoffenheffing betaalt krijgt een persoonlijke pas waarmee grof huisvuil aanleveren op het afvalbrengrstation geregistreerd wordt.
9. Vanaf 2016 worden drankkartons apart opgehaald. Het is nog niet bekend hoe dat wordt uitgevoerd.
10. Het klein gevaarlijk afval moet (waarschijnlijk vanaf 2016) ingeleverd worden op het afvalbrengrstation.
11. Op het afvalbrengrstation worden de aangeleverde materialen zoveel mogelijk gesorteerd in herbruikbare grondstoffen.
12. Op termijn moet de burger mogelijk verder lopen om zich te ontdoen van de uiteindelijk kleine hoeveelheid restafval.

De bedrijven

1. De bedrijven die nu klant zijn bij de gemeente moeten hun afval door een andere inzamelaar laten ophalen.
2. Door het verdwijnen van de grote verzamelcontainers moeten zij hun oud papier en karton elders aanbieden.
3. Met de ondernemers wordt overlegd over de mogelijkheden om herbruikbare grondstofstromen apart aan te bieden: plastic, drankkartons.

De verenigingen

1. Met de verenigingen die oud papier inzamelen wordt overlegd over structureel huis aan huis inzamelen van oud papier.
Van elke inzamelende vereniging verwacht de gemeente een gelijke inspanning voor het verkrijgen van de inzamelvergoeding.



Samenvatting

De inzameling en verwerking van ons afval is sterk in beweging. Steeds meer worden waardevolle grondstoffen apart ingezameld, waardoor ze voor hergebruik ingezet kunnen worden. We spreken daarom nu van een grondstoffenplan. Op verschillende niveaus zijn kaders aangegeven waarbinnen de gemeente haar verantwoordelijkheid voor het (gescheiden) inzamelen van huishoudelijk afval alsmede het stimuleren van afvalscheiding en -preventie vorm kan geven.

De gemeente Texel heeft de volgende uitgangspunten geformuleerd waarbinnen zij met deze verantwoordelijkheid om wil gaan.

Duurzaam

De doelstelling voor Texel is om in 2020 ten minste 70 % van het aangeboden gewicht van het aangeboden afval als grondstoffen gescheiden in te zamelen voor materiaalhergebruik. De landelijke ambitie is dat 95 % van alle ingezameld afval / grondstoffen gebruikt wordt voor nuttige toepassing. Recent is daarbij de landelijke ambitie uitgesproken dat daarvan 65 % wordt ingezet voor materiaal hergebruik.

Texel heeft een duidelijke ambitie als duurzaam eiland, daarin past een hogere doelstelling op het gebied van grondstoffenscheiding. Het doel is om de ingezamelde hoeveelheid huishoudelijk restafval per persoon terug te brengen van 275 kg in 2012 tot maximaal 150 kg in 2020.

Makkelijker voor de burger

Bij de huishoudens worden op termijn mogelijk 3 minicontainers geplaatst:

1. een groene container voor GFT afval
2. en grijze container voor restafval
3. op termijn mogelijk een aparte container voor papier en karton; of een combinatie van plastic, drankkarton en blik
4. kunststof verpakkingen worden vooralsnog tweewekelijks ingezameld in de plastic heroes-zakken

Omgekeerd inzamelen

Om dit te bereiken gaan we op termijn uit van het principe van omgekeerd inzamelen. Bij dit principe ligt de nadruk op het inzamelen van grondstoffen. Deze doelstelling wordt bereikt door de uitvoering van de verschillende maatregelen in fases uit te voeren. Bij elke stap maken we op basis van de dan beschikbare gegevens en technieken een afgewogen keuze.

Afhankelijk van de resultaten van de gescheiden inzameling en de ontwikkelingen voor hergebruik van grondstoffen en energieopwekking maakt de gemeente Texel de afweging of op termijn restafval in ondergrondse containers wordt ingezameld. Voorlopig blijft de grijze restafvalcontainer bij de huishoudens gehandhaafd.

Aanvullend stimuleren we de realisatie van brengmogelijkheden voor kleinere grondstoffenstromen. Te denken valt aan elektrische apparaten, frituurvet, kleding en dergelijke.

Niet duurder

Uitgangspunt is dat de kosten voor de burger niet toenemen. Door het beter scheiden neemt het aandeel grondstoffen voor hergebruik toe. Het aandeel restafval voor uiteindelijke verbranding neemt sterk af, wat moet leiden tot een besparing op de verwerkingskosten.

Mooier voor het eiland

Texel is een eiland met karakteristieke dorpen, mooie natuur, landbouw en stranden waar duurzaamheid hoog in het vaandel staat. Ook bij keuzes op het gebied van de grondstoffeninzameling is het belangrijk hierbij stil te staan. De grijze afvalbakken in de centra van de karakteristieke dorpen en alle glasbakken worden vervangen door ondergrondse systemen. Bij de strandlagen zijn ondergrondse containers geplaatst welke qua beeld goed passen bij het strand. De waarden van het eiland vormen ook voor de te maken keuzes bij de afvalinzameling een belangrijk uitgangspunt.

Samenvatting aanbevelingen

1. Uitgangspunt is dat waar mogelijk en tegen aanvaardbare kosten de grondstofstromen op het eiland zelf toegepast of verwerkt worden. Het overige afval en grondstoffen worden zoveel als mogelijk direct van Texel afgevoerd naar de verwerkende bedrijven, waarbij men transportbewegingen beperkt door het doelmatig afladen.
2. De doelstelling van de gemeente Texel is om in 2020 70 % van het huishoudelijk afval gescheiden in te zamelen als herbruikbare grondstoffenstromen.
Dit wordt bereikt door stapsgewijs toe te werken naar het principe van "omgekeerd inzamelen".
3. Gelet op de geformuleerde uitgangspunten 'duurzamer maar niet duurder' en 'mooier en makkelijker' is een diftar systeem niet aan te bevelen.
4. Het doel is om tot 2020 stapsgewijs het systeem "omgekeerd inzamelen" in te voeren.
Elke nieuwe stap wordt afgewogen tegen de actuele situatie en aan de raad ter besluitvorming aangeboden.
5. Het GFT wordt in de zomer 2 keer in de 3 weken en in de winter vierwekelijks ingezameld.
Grof tuinafval wordt op afroep tweewekelijks opgehaald en kan de burger zelf inleveren op het overslagstation.
6. Kunststof verpakkingen worden tweewekelijks ingezameld.
Voorlopig handhaven we de huidige inzamelmethode met de achterlader in zakken. Onderzocht wordt of andere methoden bijvoorbeeld in combinatie met andere grondstoffen en ondergrondse perscontainers in de toekomst haalbaar zijn.
7. In overleg met de verenigingen gaat de gemeente onderzoeken of andere mogelijkheden voor inzameling van oud papier en karton technisch en financieel haalbaar zijn. Hierin wordt onder andere de mogelijke inzet door vrijwilligers van de verenigingen meegenomen, waarbij we proefsgewijs onderzoeken of ze beschikbaar en inzetbaar zijn als belader van de huisvuilwagenvan oud papier inzameling.
Aan de hand van de resultaten wordt een voorstel ontwikkeld voor de toekomstige inzamelmethode.
8. Afhankelijk van de resultaten van de gescheiden inzameling en de ontwikkelingen voor hergebruik van grondstoffen en energieopwekking maakt de gemeente in 2018 op basis van het principe "omgekeerd inzamelen" de afweging of restafval in ondergrondse containers wordt ingezameld.
9. In 2014 wordt het plan voor de uitbreiding van het afvalbrenghstation uitgewerkt.
In 2015 wordt de inname van grof vuil beperkt tot een vast gewicht en aantal aanbiedingen per jaar.
10. Ondergrondse glascontainers komen in de plaats van de huidige glascontainers.
11. Alle containers voor restafval en GFT worden voorzien van een registratiechip.
12. Ieder perceel waarvoor iemand afvalstoffenheffing betaalt ontvangt een persoonlijke pas.
13. Het inzameldepot voor Klein gevaarlijk afval wordt in overleg met de HVC overgebracht naar De Hamster.
14. Op het overslagstation komt een afvalbrenghstation met 18 stromen.
Het afvalbrenghstation is elke tweede zaterdag in de maand open.
15. In de kernen worden ondergrondse afvalbakken met inwerpszuil in de vorm van meerpaal geplaatst.

Planning voorgestelde maatregelen			
GFT	2 maal in 3 weken inzamelen tussen 1 maart en 1 december	Medio 2014	
	Vierwekelijks inzamelen van 1 december - 1 maart	december 2014	december
Kunststof verpakkingen	Tweewekelijks inzamelen in zakken	In de loop van 2014	
	Onderzoeken andere methodes	2014 - 2015	
Glas	Vervangen huidige containers door ondergrondse	2015	
Oud papier en karton	Overleg met verenigingen over nieuwe werkwijze	2014	
	Eventuele invoerdatum, afhankelijk van ontwikkelingen	In de loop van 2014	
Grof vuil	Vorbereiding en communicatie	2014	
	Andere wijze van acceptatie	2015	januari
Registratie	Persoonlijke afvalpas, gerelateerd aan afvalstoffenheffing	2015	januari
	Chippen containers	2016	juli
Afvalbrengrstation	Vorbereiding	2014 / 2015	
Wettelijk verplicht	Uitvoering: Uitbreiden naar 18 stromen (wettelijk verplicht)	2016	januari
KGA depot	Verplaatsen naar afvalbrengrstation (Hamster)	2016	januari
Huisvuilwagen	Vervanging	2014	juli
Restafval	De komende jaren driewekelijks in minicontainers	2014	
	Op termijn in ondergrondse containers	2017 - 2018	
Zwerfvuil	Plaatsen ondergrondse containers in dorpen (gefaseerd)	2015 - 2018	
Drankkartons	Onderzoeken doelmatige manier van inzamelen	2014 - 2015	
Wettelijk verplicht vanaf 2016	Definitieve invoering inzameling	2016	januari
Afvalstoffenverordening	Vaststellen nieuwe afvalstoffenverordening	2014	juli
Evaluatie	Jaarlijks		
	Keuze omgekeerd inzamelen	2016	



1. Inleiding

De inzameling van huishoudelijke afvalstoffen raakt op het gebied van milieuhygiëne en volksgezondheid alle burgers in Nederland. Mede daarom heeft de wetgever het inzamelen van huishoudelijk afval als een verplichte taak voor de gemeente opgenomen in de Wet milieubeheer. De inzameling van huishoudelijke afvalstoffen is daarmee één van de belangrijkste taken van de gemeente. Niet eerder is het afvalstoffenbeleid van de gemeente Texel in een integraal plan in kaart gebracht en is de ambitie van de gemeente op het gebied van de afvalstoffenverwijdering op deze manier geformuleerd. Voor u ligt het grondstoffenplan van de gemeente Texel voor de periode 2013 - 2020.

Ons afval bestaat voor een groot gedeelte uit waardevolle grondstoffen, reden waarom we het huishoudelijk afval zoveel mogelijk gescheiden inzamelen. Het gescheiden ingezamelde huishoudelijk afval wordt gerecycled tot grondstof voor nieuwe producten. Wat overblijft, het restafval, gebruikt men voor het opwekken van energie. Hiermee voorkomen we een ongelimiteerde aanslag op de natuurlijke bronnen. De gescheiden inzameling van afvalstoffen past dan ook in de doelstelling om de gemeente Texel zo duurzaam mogelijk te maken.

Gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen is niet alleen goed voor het milieu. De gescheiden ingezamelde afvalstoffen worden gebruikt voor de productie van nieuwe grondstoffen of het opwekken van energie en hebben dan ook een economische waarde. De verwachting is dat met het schaarser worden van de grondstoffen de economische waarde ervan alleen maar zal stijgen. Ook vanuit financieel oogpunt is het interessant om zoveel mogelijk huishoudelijk afval gescheiden in te zamelen. Daar profiteren uiteindelijk de leveranciers van die afvalstoffen - de inwoners van de gemeente Texel - van omdat het een positief effect heeft op de hoogte van de afvalstoffenheffing. De uitgangspunten bij dit plan zijn dan ook 'duurzamer en doelmatiger'.

Dit grondstoffenplan brengt de huidige situatie van de gemeente Texel in beeld en geeft een visie op de toekomstige grondstoffeninzameling- en verwerking. Het huidige resultaat op het gebied van de afvalinzameling is over het algemeen voldoende, wat mede te danken is aan de gescheiden inzameling van diverse afvalstromen. Van al het in de gemeente Texel ingezamelde huishoudelijk afval wordt bijna 50 % gescheiden ingezameld en voorverwerkt. Dit is, in vergelijking met andere gemeenten, een lage score en voldoet daarmee ook niet aan de landelijke norm. Vergelijkbare gemeenten zamelen op dit moment ongeveer 61 % gescheiden in. De komende periode wordt ingezet op verbetering zodat meer en betere afvalscheiding aan de bron plaatsvindt. Een in 2012 uitgevoerde sorteeraanlyse laat zien dat vooral de componenten groente- fruit- en tuinafval, papier, puin en plastic verpakkingsafval nog in ruime mate in het restafval aanwezig zijn. Hierin kan de gemeente Texel een verbetering maken zodat we ook deze stoffen beter gescheiden aanleveren.

Voor de periode waarvoor dit grondstoffenplan geldt, kiest de gemeente Texel als ambitie een grondstoffscheiding voor materiaalhergebruik van 70 %. De ambitie van het grondstoffenplan richt zich op de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval en de ontwikkelingen daarin. De gemeente streeft daarbij naar het behouden dan wel verbeteren van het serviceniveau en het beheersbaar houden van de totale kosten. Voor de periode 2013 - 2020 is voorliggend plan het kader voor het grondstoffenbeleid van de gemeente Texel.

De kosten voor de burger van Texel voor het afvalbeleid zijn de afgelopen 5 jaar niet gestegen. Dit is mede mogelijk doordat de opbrengsten van de gescheiden ingezamelde grondstofstromen zijn toegenomen. Ook de HVC heeft de afgelopen jaren de tarieven niet verhoogd, de tarieven voor verbrandbaar afval zijn de afgelopen jaren zelfs licht gedaald. Het ziet er echter naar uit dat de HVC deze lijn van dalende tarieven niet kan voortzetten.



2. Beleidskaders

2.1 Europees afvalbeleid

Op dit moment bepaalt Europese wetgeving in belangrijke mate het Nederlandse afvalbeleid. De kaderrichtlijn betreffende afvalstoffen geeft het Europese raamwerk voor het beheer van afvalstoffen. Hierin zijn de basisbegrippen van het afvalstoffenbeheer binnen de Europese Unie geharmoniseerd en de algemene uitgangspunten en kaders voor het afvalbeheer voor de lidstaten vastgelegd.

De kaderrichtlijn verplicht lidstaten om maatregelen te nemen ter bevordering van preventie of de vermindering van de productie en de schadelijkheid van afvalstoffen en nuttige toepassing ervan. Lidstaten zijn verplicht ervoor te zorgen dat de nuttige toepassing of de verwijdering van de afvalstoffen plaatsvindt zonder gevaar voor de gezondheid van de mens en geen nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Voorts moeten lidstaten ook bevoegde instanties aanwijzen die uitvoering geven aan het opstellen van afvalbeheerplannen en met bevoegde instanties de registratieplicht en vergunningverlening voor afvalverwerkinginrichtingen in overeenstemming brengen met de voorwaarden van de kaderrichtlijn.

Tot slot bepaalt de kaderrichtlijn dat de kosten voor de verwijdering van afvalstoffen overeenkomstig het beginsel "de vervuiler betaalt" voor rekening komen van de houder die afvalstoffen afgeeft of de producent van het product. Hiermee werd de basis gelegd voor de invoering van producentenverantwoordelijkheid voor afval.

2.2 Landelijk afvalbeleid

Het Ministerie van VROM heeft in december 2009 het landelijk afvalbeheerplan 2009 - 2021 vastgesteld. Dit plan geeft de kaders voor het afvalbeheer in Nederland aan. Dit plan (LAP 2) is het belangrijkste beleidskader.

2.2.1 Wet Milieubeheer

Gemeenten hebben in de uitvoering van het landelijk beleid een belangrijke taak. Zij zamelen het huishoudelijk afval (gescheiden) in en stimuleren afvalscheiding en -preventie bij burgers en bedrijven.

In hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer staat voorgeschreven welke afvalstromen gemeenten in ieder geval gescheiden moeten inzamelen en welke middelen hiervoor beschikbaar moeten worden gesteld. Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor het inzamelen van huishoudelijk afval. In de gemeente moet een brengvoorziening zijn voor het afgeven van grof huishoudelijk afval. De gemeenten zijn ook wettelijk verplicht om GFT-afval gescheiden in te zamelen.

Een dergelijke verplichting bestaat ook voor papier en karton, glas, textiel, wit- en bruingoed, klein chemisch afval en plastic verpakkingsafval. De gemeenten hebben de vrijheid om ook andere stromen gescheiden in te zamelen. Verder bevat de Wet milieubeheer sinds 21 juni 2001 expliciet de verplichting om een afvalstoffenverordening vast te stellen waarbij rekening is gehouden met het gemeentelijk milieubeleidsplan. De afvalstoffenverordening van de gemeente Texel wordt op basis van het grondstoffenplan in 2014 opnieuw vastgesteld.

2.2.2 Landelijk 2009 - 2021

Volgens de Wet milieubeheer is de Minister van Infrastructuur en Milieu (I&M) verplicht om ten minste eenmaal in de 4 jaar een afvalbeheerplan vast te stellen. Het Landelijk afvalbeheerplan 2 (LAP2) is de invulling van deze verplichting en bevat het beleid voor het afvalbeheer in Nederland tot 2021. Het LAP is kaderstellend voor het beleid van provincies en gemeenten voor invoering en stimulering van afvalpreventie en gescheiden inzameling van huishoudelijk afval en bedrijfsafval. LAP 1 ging uit van bronscheiding; in LAP 2 is materiaalhergebruik het uitgangspunt.

Het LAP bestaat uit een beleidskader en sectorplannen. De sectorplannen bevatten de uitwerking van het beleidskader voor specifieke (categorieën van) afvalstoffen.

De kern van ieder sectorplan is de zogenaamde minimumstandaard waarin staat aangegeven op welke wijze een bepaalde afvalstroom verwerkt dient te worden.

In de Wet is een voorkeursvolgorde voor het afvalbeheer opgenomen. Van oudsher noemt men die volgorde de "Ladder van Lansink". Op dit moment is de voorkeursvolgorde:

1. het ontstaan van afvalstoffen voorkomen of beperken (preventie);
2. gebruik van stoffen met zo min mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu (ontwerp voor preventie en nuttige toepassing);
3. nuttige toepassing door producthergebruik;
4. nuttige toepassing door materiaalhergebruik;
5. nuttige toepassing als brandstof;
6. verbranden als vorm van verwijderen;
7. verwijderen door storten.

De landelijke doelstelling uit het LAP voor nuttige toepassing van huishoudelijk afval is 60 % in 2021. Deze doelstelling wordt gehaald bij 55 % scheiding aan de bron en 5 % nascheiding van het huishoudelijke afval. De gemeenten dragen in verschillende mate bij aan het behalen van de 55 % doelstelling voor bronscheiding. De meer verstedelijkte gemeenten moeten 43 % bronscheiding realiseren; de weinig verstedelijkte gemeenten 60 %.

Om het onderscheid tussen grote en kleine gemeenten te kunnen maken wordt de indeling op basis van stedelijkheidsklasse van het CBS gehanteerd. De gemeente Texel is ingedeeld in stedelijkheidsklasse 5.

Stedelijkheidsklasse	Omschrijving	Doelstelling restafval	Doelstelling
		inclusief nascheiding (%) Grof en fijn huishoudelijk afval	bronscheiding (%) Fijn huishoudelijk afval
1	Zeer sterk verstedelijkt	57	43
2	Sterk verstedelijkt	47	53
3	Matig verstedelijkt	44	56
4	Weinig verstedelijkt	40	60
5 -> Texel	Niet stedelijk; plattelandsgemeenten	40	60
	<i>Landelijk</i>	45	55

Tabel 3.1: Doelstellingen afvalscheiding naar stedelijkheidsklasse

Voor de gemeente Texel geldt dus een wettelijke doelstelling van 60 % voor bronscheiding van huishoudelijk afval. Recent is de ambitie bijgesteld naar 65 %. De doelstelling voor bronscheiding realiseert een gemeente door onder andere GFT, papier en karton, glas, textiel, KCA en grof huishoudelijk afval gescheiden in te zamelen.

2.2.3 Producentenverantwoordelijkheid

Producenten zijn in toenemende mate verantwoordelijk voor de verantwoorde verwijdering van hun producten in de afvalfase. Het principe van producentenverantwoordelijkheid is inmiddels voor een aantal afvalstromen in de regelgeving opgenomen, zoals voor verpakkingen, elektr(on)ische apparaten, autobanden, autowrakken, batterijen. Bij aankoop van een nieuw product betaalt de consument een verwijderingsbijdrage. Met deze bijdrage financiert de consument de inzameling en verwerking van deze afvalstromen. Gemeenten spelen vaak een rol bij de inzameling van deze afvalstromen. Zo krijgen de gemeenten voor een groot deel hun kosten vergoed.

De Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur regelt de uitwerking van de producentenverantwoordelijkheid voor afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (bijvoorbeeld: wit- en bruingoed en ICT apparatuur). Op grond van deze regeling moet er in de gemeente een plaats zijn waar de houder de afgedankte apparatuur, afkomstig uit particuliere huishoudens, kan achterlaten. In de gemeente Texel is dat het inzamelstation De Hamster.

Raamovereenkomst verpakkingen en zwerfafval

In december 2012 is de raamovereenkomst "verpakkingen en zwerfafval" voor de jaren 2013 - 2022 door de staatssecretaris van I&M, de VNG en het verpakkende bedrijfsleven ondertekend.

Het akkoord bestaat uit afspraken voor de verpakkingsmaterialen glas, papier en karton, hout, metalen en kunststof. Voor de gemeente Texel zijn de afspraken over de componenten glas, papier en karton en kunststof relevant, omdat de gemeente die componenten nu al gescheiden inzamelt. De komende jaren beoordeelt de gemeente voor de stromen hout, metaal en puin de komende jaren of het haalbaar is deze afzonderlijk in te zamelen.

Het onderhandelingsakkoord bevat de volgende hoofdpunten:

1. Het verpakkende bedrijfsleven zorgt voor de bekostiging van de inzameling door middel van een toereikend en kostendekkend financieringsstelsel.
2. De brongescheiden inzameling van glas, papier en kunststof wordt voortgezet.
3. Het heffen van statiegeld op grote PET-flessen verdwijnt in 2015.
4. De gemeenten ontvangen een inzamelvergoeding op basis van de aan de verwerkers aangeleverde hoeveelheid kunststof verpakkingsmateriaal dat geschikt is voor hergebruik.
5. De gemeenten krijgen vanaf 1 januari 2015 de regie over de kunststofketen, in elk geval het inzamelen en sorteren.

2.2.4 Opslag voor storten van afval

In de recente kabinetsplannen is opgenomen dat er een extra opslag komt voor het storten van afval. Hoe hoog deze opslag is en welke gevolgen dat voor Texel heeft is op dit moment onbekend.

3. Duurzaam eiland

3.1 Zelfvoorzienend 2020

Vanaf 1998 heeft de gemeenteraad zich verschillende keren uitgesproken voor de ambitie om als eiland zelfvoorzienend te willen zijn op het gebied van duurzaam opgewekte energie. Het gemeentelijk beleid is erop gericht de 'Ambitie 2020' te halen door enerzijds op grote schaal energie te gaan besparen en anderzijds duurzame energie te gaan opwekken.

Er wordt hard gewerkt aan energiebesparing: veel woningen worden (beter) geïsoleerd, plannen voor een energiezuinige openbare verlichting zijn uitgewerkt. De productie van duurzame energie begint op gang te komen met vooral PV-panelen. Andere projecten verkeren in een vergevorderde planfase, zoals bioverbranding en biovergisting.

3.1.1 Bijdrage aan Texel zelfvoorzienend in 2020

Texel heeft als ambitie om in 2020 op het gebied van energie zelfvoorzienend te zijn. Om dit voor elkaar te krijgen initieert de gemeente niet alleen zelf projecten, maar faciliteert zij ook projecten van derden op dit gebied. Als afval op enigerlei wijze bij kan dragen aan de duurzaamheidsambitie van het eiland heeft dat de voorkeur boven het afvoeren van het afval naar elders.

Afhankelijk van de aard van het materiaal is afval bruikbaar als brandstof voor de opwekking van energie en kan zo bijdragen aan deze duurzaamheidsambitie. Opwekken van energie uit ons afval gebeurt nu al grotendeels bij de HVC in Alkmaar maar zou, voor een deel, ook lokaal kunnen. Daarmee zou Texel zelf energie opwekken en meteen ook besparen op alle energie die nodig is om het afval naar Alkmaar te brengen. Het idee is om in elk geval de geplande bioverbranders en -vergisters te voorzien van Texels groen- en houtafval. Dat is een inzet die op korte termijn realiseerbaar is. Wellicht dat voor de wat langere termijn ook andere afvalfracties een bijdrage kunnen leveren, daarvoor zijn op dit moment nog geen concrete plannen.

Uitgangspunt is dat waar mogelijk en tegen aanvaardbare kosten de grondstofstromen op het eiland zelf toegepast of verwerkt worden.
Het overige afval en grondstoffen worden zoveel als mogelijk direct van Texel afgevoerd naar de verwerkende bedrijven.
Transportbewegingen worden beperkt door het doelmatig afladen.

Vergisting

In 2002 heeft de HVC in het kader van een afstudeeropdracht een haalbaarheidsstudie laten uitvoeren naar een kleinschalige vergistinginstallatie op Texel. Toen werd geconstateerd dat zo'n installatie alleen met subsidie op de investering en de elektriciteitsproductie en met een gelijkmatig aanbod van te vergisten afvalstoffen te realiseren zou zijn. In 2003 zijn verdere besprekingen gevoerd, waarbij aanvoer van bermgras naast GFT-afval is onderzocht. Gezien de onzekerheden rond vergisting en de economische haalbaarheid is toen besloten (nog) niet tot de bouw over te gaan.

Inmiddels is er een aanvraag ingediend voor een particuliere vergistinginstallatie op het eiland. Overleg met de aanvrager moet duidelijk maken of, en zo ja, welke afvalstromen in aanmerking komen om in deze mogelijk nieuwe installatie als vergistingmateriaal te gebruiken. Indien blijkt dat lokale afvalstromen bruikbaar zijn in een vergistinginstallatie op het eiland, heeft dat sterk de voorkeur boven het afvoeren van materiaal.

In het verleden zijn er discussies geweest over de aanvoer van (vergistings)materiaal naar het eiland en de mogelijkheid tot het ontstaan van monoculturen. In overleg met de sector worden hierover afspraken gemaakt.

Verbranding

Recent zijn nieuwe ideeën gepresenteerd waarin verbranding van alle afval mogelijk zou zijn. Deze plannen worden nauwlettend gevolgd. Op het moment dat deze nieuwe technieken zowel technisch als financieel inzetbaar en haalbaar zijn wordt opnieuw beoordeeld of ze op Texel toepasbaar zijn.

4. Doelstelling gemeentelijk grondstoffenbeleid

In het vorige hoofdstuk zijn de Europese en landelijke kaders weergegeven. Deze vormen de kaders waarbinnen het gemeentelijk beleid ingevuld wordt. Uit zowel de Europese als de landelijke kaders blijkt dat er steeds meer ingezet gaat worden op het winnen van grondstoffen uit het aangeboden afval. Gelet hierop wordt er binnen de gemeente Texel gesproken over grondstoffenbeleid.

4.1 Doelstelling

4.1.1 Grondstoffenscheiding

De inzet voor de komende jaren is er op gericht om meer grondstoffen in te zamelen en minder (rest)afval. De gemeente Texel wil de gescheiden afvalinzameling verbeteren. Ons huishoudelijk afval is namelijk voor een groot deel herbruikbaar. Het doel is al deze herbruikbare materialen uit de grijze container te houden. In onderstaande figuur is illustratief de verdeling van de bruikbare stoffen in onze grijze bak weergegeven (zie bijlage 1 voor de exacte percentages).



Op dit moment halen we op Texel een scheidingspercentage van ongeveer 50 % (zie bijlage 1). Dit is in vergelijking met andere gemeenten een lage score. Vergelijkbare gemeenten zamelen op dit moment 61 % gescheiden in. Veel grondstoffen eindigen momenteel in de afvalovens en kunnen niet hergebruikt worden.

Texel heeft een hoge duurzaamheidsambitie voor 2020. De ambitie om duurzaam om te gaan met onze energiebronnen geldt eveneens voor het apart inzamelen van waardevolle grondstoffen uit ons afval. Vanuit die ambitie is de doelstelling geformuleerd om in 2021 70 % van het aangeboden afval (gemeten in gewicht) gescheiden in te zamelen voor materiaalhergebruik. Deze doelstelling gaat daarmee verder dan de recente landelijke ambitie van 65 %.

Deze ambitie is haalbaar door de waardevolle grondstoffen die nu nog in ons restafval zitten gescheiden in te zamelen. Bij een sorteeranalyse van huishoudelijk afval in 2012 zijn onder andere nog aanzienlijke gewichtpercentages GFT (34 %), papier en karton (9 %), kunststoffen (13 %) en overige stoffen aangetroffen (bijlage 1). Door deze stoffen vaker in te zamelen zullen deze veel minder in de grijze container terecht komen. De apart ingenomen grondstoffen kunnen opnieuw hergebruikt worden of bewerkt tot nieuwe producten. Overgebleven afval kan mogelijk dienen als energiebron en daarmee bijdragen aan de energieambitie van zelfvoorzienendheid in 2020.

Een methode om het scheiden van afval bij de bron te stimuleren is het zogenaamde 'omgekeerd inzamelen'. Het doel is deze omschakeling voor 2020, in fasen, te realiseren. De grondslag van deze methode is opgenomen in hoofdstuk 6.

De doelstelling van de gemeente Texel is om in 2020 70 % van het huishoudelijk afval gescheiden in te zamelen als herbruikbare grondstoffenstromen.

Dit wordt bereikt door stapsgewijs toe te werken naar het principe van "omgekeerd inzamelen".

4.1.2 Goedkoper

Een van de doelstellingen bij de toekomstige grondstoffeninzameling is dat het voor de burger goedkoper wordt.

De verdere scheiding van het afval in herbruikbare grondstoffen leidt tot meeropbrengsten van deze grondstoffen en lagere verwerkingskosten omdat er minder restafval wordt verbrand.

De inzet van een ander type inzamelauto, de zogenaamde zijbelader, leidt tot lagere inzamelkosten.

4.2 Huidige situatie

De afvalinzameling op Texel is de afgelopen 20 jaar, behoudens de inzameling van kunststof verpakkingen, niet ingrijpend veranderd.

In grote lijnen houdt dit in:

1. tweewekelijks inzamelen van restafval via de grijze minicontainer;
2. tweewekelijks inzamelen van GFT via de groene minicontainer;
3. papierinzameling door verenigingen huis aan huis of via brengcontainers;
4. glaszameling via openbare glascontainers en vlak glas bakken bij de schildersbedrijven;
5. vierwekelijks huis aan huis plasticinzameling via aparte zakken;
6. tweewekelijks ophalen van grof vuil en grof groenafval of brengen op de Hamster;
7. textielinzameling via goede doelenstichtingen;
8. puinverwerking op het overslagstation;
9. verwerking van grof groenafval tot compost op het overslagstation;
10. chemisch afval en dergelijke via depot gemeente.

De apart ingenomen grondstoffen en het afval worden grotendeels afgevoerd naar de vaste wal. Afhankelijk van de aard van de afvalstroom worden ze hergebruikt, verbrand of gestort.

Na de invoering van de gescheiden inzameling in 1996 en kunststof inzameling in 2009 zijn voor de burgers geen ingrijpende aanpassingen doorgevoerd.

Intensieve campagnes of promotie gericht op verdergaande afvalscheiding zijn er niet geweest.

Dat heeft mede geleid tot een stabilisatie in het percentage apart ingezamelde grondstoffen tot iets minder dan 50 %. De landelijke norm vanuit het LAP is 60 %. In vergelijkbare gemeenten ligt het scheidingspercentage op 61 %.

4.3 Afval als grondstof

In toenemende mate verwerken we de verschillende soorten afval tot grondstoffen van diverse samenstelling en wisselend gebruik. Eenvoudige voorbeelden waarvan ook op Texel al jarenlang gebruik wordt gemaakt zijn:

1. GFT wordt verwerkt tot compost en gebruikt als materiaal voor vergisting;
2. plantsoenafval en slootruigte tot compost / teelaarde;
3. schoon puin tot granulaat voor de fundering van wegen;
4. oud papier en karton tot gerecycled papier;
5. kunststof wordt verwerkt tot nieuwe materialen en hulpstoffen;
6. glas tot nieuwe glazen en flessen;
7. vethoudend slib uit vetvangs tot diverse producten;
8. grof vuil wordt gesorteerd waarna hout, plastic en dergelijke tot nieuwe grondstoffen worden verwerkt;
9. elektrische apparaten worden gesloopt of gerepareerd voor derdewereldlanden;
10. oude metalen;
11. textiel.



5. Overig gemeentelijk beleidskader

De gemeente Texel heeft diverse beleidsstukken/uitgangspunten/ambities geformuleerd welke een raakvlak hebben met dit afvalstoffenplan.

5.1 Dienstverlening naar burger

Om een betere scheiding van afvalstoffen te bewerkstelligen verschuift de dienstverlening richting de burger. De dienstverlening voor de inzameling van grondstoffen wordt verbeterd, terwijl we die van (rest)afval verminderen. Voor de inwoners van Texel betekent dit een andere manier van omgaan met afval waaraan men moet wennen. Dienstverlening die erg kosteninefficiënt is stopt, zodat de middelen voor doelmatige maatregelen kunnen worden ingezet.

5.2 Betrekken ondernemers bij de gemeentelijke plannen

Voor het beeld wat we onze gasten willen aanbieden van een duurzaam Texel is het belangrijk dat ook de Texelse bedrijven het belang van een goed afval- en grondstoffenbeheer onderkennen en uitdragen. Veel gasten zijn thuis gewend om hun waardevolle grondstoffen al gescheiden aan te bieden en vragen inmiddels ook op hun vakantieadres naar deze voorzieningen. Met de ondernemersorganisaties, met name TOP, wordt de komende jaren overlegd om een ook door bedrijven gedragen gescheiden grondstoffeninzameling verder te ontwikkelen.

5.3 Beeld van Texel

In 2007 is een ruimtelijke analyse van het eiland uitgevoerd wat geresulteerd heeft in het "Beeld van Texel". In aansluiting op deze ruimtelijke analyse is in 2009 de structuurvisie "Texel op koers" opgesteld. In beide documenten is aangegeven welke (landschappelijke) kernwaarden op Texel aanwezig zijn en behouden zouden moeten blijven. Deze waarden zijn belangrijk voor het beeld van Texel, een beeld dat vele mensen aanspreekt en naar het eiland trekt.

Texel is een eiland met karakteristieke dorpen, mooie natuur, landbouw en stranden waar duurzaamheid hoog in het vaandel staat. Ook bij keuzes op het gebied van afvalbeleid is het belangrijk om hierbij stil te staan. Zo worden bijvoorbeeld de grijze afvalbakken in de centra van de karakteristieke dorpen en de glascontainers vervangen door ondergrondse systemen. Op deze wijze raakt het beeld van het dorp minder verstoord, wat bijdraagt aan de aantrekkelijkheid ervan. Ook bij de strandslagen is hiermee rekening gehouden en zijn halfondergrondse containers geplaatst die goed passen in de omgeving van het strand. Met name bij het plaatsen van afvalcontainers en maatregelen tegen zwerfafval dient de gemeente rekening te houden met het beeld (en de bijbehorende waarden) van Texel. De waarden van het eiland vormen het uitgangspunt voor de keuzes die de gemeente maakt op afvalgebied.

5.4 Zorg voor werknemers

In de Arboret zijn zogenaamde P 90 normen opgenomen voor het aantal containers en gewichten die werknemers per dag mogen beladen. Deze normen zijn mede gerelateerd aan de leeftijd van de werknemers. Ze zijn vooral bedoeld om werknemers zo lang mogelijk met weinig fysieke klachten aan het arbeidsproces te laten deelnemen. Het team Leefomgeving heeft een relatief hoog aantal werknemers in de oudere categorie. Dat betekent dat het lastiger is om aan de norm te voldoen.

Er wordt gekozen voor op Texel passende, doelmatige beladingssystemen, die tevens een oplossing zijn voor het kunnen voldoen aan de Arbo normen.

6. De Texelse aanpak

6.1 Strategie

In dit hoofdstuk is aangegeven op welke wijze we het grondstoffenbeheer op Texel zo goed mogelijk vorm kunnen geven binnen de eerder genoemde uitgangspunten / beleidskaders. Belangrijk uitgangspunt is het winnen van grondstoffen die voor hergebruik in aanmerking komen. De kern van de voorstellen komt er op neer dat we de bruikbare grondstoffen uit het restafval willen halen. De doelstelling is dat in 2020 70 % van alle huishoudelijk afval gescheiden als waardevolle grondstoffen wordt ingezameld.

Bij de mogelijkheden om dit te bereiken past de methode 'omgekeerd inzamelen' het beste in de Texelse situatie. Door het gefaseerd nemen van een aantal maatregelen en stapsgewijs aanpassen van de inzamelstructuur werken we in een aantal jaren toe naar de eindsituatie. Elke stap wordt genomen op basis van de dan actuele situatie. De raad wordt daarbij steeds geïnformeerd en bij ingrijpende aanpassingen gevraagd om besluitvorming.

Een andere manier om de genoemde uitgangspunten te bereiken zou het invoeren van een diftar (gedifferentieerde tarieven) systeem kunnen zijn.

6.1.1. Gedifferentieerde tarieven (Diftar)

Diftar is een fiscaal instrument om inwoners bewust te maken van het eigen aankoop- en afdankgedrag. In plaats van de afvalkosten te verdelen over alle inwoners (collectief), worden de afvalkosten doorbelast naar rato van afvalhoeveelheden. Kort gezegd, 'de vervuiler betaalt'. De hoogte van de afvalstoffenheffing van een gezin wordt in dit systeem dus bepaald door de hoeveelheid afval die men produceert. Het effect hiervan is in het algemeen dat inwoners minder afval produceren en hun afval nauwkeuriger scheiden.

Diftar werkt via een pas en een computerchip in zowel ondergrondse- als de minicontainers. Deze chip of pas bevat gegevens over het adres, kleur (grijs, groen of blauw) en het volume van de container. Speciale apparatuur registreert iedere leging van de minicontainer of het gebruik van de ondergrondse container. Op basis hiervan berekent de gemeente het variabele deel van de kosten. Er kan gekozen worden om de burger te laten betalen per leging of per gewicht.

Het invoeren van een diftar systeem brengt ook nadelen met zich mee. In gemeenten waar diftar is ingevoerd komen onder andere de volgende zaken naar voren:

1. Om te voorkomen dat mensen afval in containers van anderen gooien moeten de minicontainers afsluitbaar zijn. Naast de extra kosten die dit met zich meebrengt wordt dit voor de burger ook niet eenvoudiger.
2. Mensen proberen bakken zo min mogelijk aan te bieden, wat in de zomer tot stankoverlast kan leiden. Daarnaast is het mogelijk dat mensen, om kosten te besparen, hun vuilniszakken in de minicontainer van iemand anders gooien. Dit werkt allerlei irritaties in de hand.
3. Hogere kans op toename van zwerfvuil, afval dat gedumpt wordt in de natuur of in straat - en bedrijfscontainers. Bij een aantal gemeenten waar diftar is ingevoerd vormt dit een probleem.
4. Op Texel bestaan bovendien nogal wat mogelijkheden om afval in containers bij vakantieparken te dumpen of in andere openbare containers.
5. Daarnaast zijn forse investeringen in materieel, systemen, software en administratieve ondersteuning nodig om diftar in de praktijk te kunnen uitvoeren. Dit betekent hogere (personeels)kosten voor de gemeente (en dus de afvalstoffenheffing) zelf.

Gelet op de geformuleerde uitgangspunten 'duurzamer maar niet duurder' en 'mooier en makkelijker' wordt een diftar systeem niet aanbevolen.

6.1.2 Omgekeerd inzamelen

De essentie van omgekeerd inzamelen is dat de focus ligt op een hoge mate van dienstverlening doordat herbruikbare grondstoffen aan huis frequent worden opgehaald. Bij een goed scheidingsgedrag blijft er een beperkte hoeveelheid restafval over. Dit brengt de burger weg naar een ondergrondse wijkcontainer (of wordt minder frequent opgehaald). De burger wordt ontzorgd op het gebied van grondstoffen (die we frequent ophalen), dus hoge service om het gewenste gedrag te stimuleren. Omgekeerd inzamelen betekent dus ook dat de burger zijn afval moet zien als waardevolle grondstof. Naast inzamelmiddelen aanpassen, is omgekeerd inzamelen ook gericht op een proces waarin de burger bewuster omgaat met het afval/de grondstoffen die in huis aanwezig zijn.

De basisprincipes van omgekeerd inzamelen zijn:

1. Het zoveel mogelijk aan de bron scheiden van de hoofdstromen van waardevolle grondstoffen (in plaats van nascheiding).
2. Een hoge service voor waardevolle grondstoffen die vaak aangeboden worden en/of met een hoog volume of soortelijk gewicht zoals kunststof verpakkingen, oud papier en GFT, en brengvoorzieningen creëren voor grof tuinafval.
3. Het belonen van gewenst gedrag in comfort; bijvoorbeeld door het aanbieden van passende opslagmiddelen met een toegespitste ophaalfrequentie.
4. Continueren van de service voor waardevolle grondstoffen die minder vaak aangeboden worden en/of met een laag soortelijk gewicht; handhaven, maar intensiveren/faciliteren waar nodig, de bestaande inzamelstructuur voor glas en textiel.
5. Een lagere service voor restafval, laagfrequent en behoort tot klein huishoudelijk afval. Bij voorkeur geen restafval huis aan huis ophalen, maar laten brengen naar een ondergrondse infrastructuur;
6. een lagere service voor wat waardeloos is/laagfrequent en behoort tot grof huishoudelijk afval. Herbruikbare spullen uit grof huishoudelijk afval laten brengen naar een kringloopbedrijf (producthergebruik) of afvalbrengstation (materiaalhergebruik).

Het doel is om tot 2020 stapsgewijs het systeem "Omgekeerd inzamelen" in te voeren.
Elke nieuwe stap wordt afgewogen tegen de actuele situatie en aan de raad ter besluitvorming aangeboden.

6.2 Maatregelpakket

6.2.1 Inzameling van GFT

2014	<i>Zomer : 2 keer in de 3 weken</i>
	<i>Winter : vierwekelijks</i>
2014	<i>Zo nodig aanvullend bladkorven plaatsen</i>
2014 e.v.	<i>Onderzoek naar mogelijkheden voor gebruik bij energieopwekking</i>

Gescheiden ingezameld GFT kan weer nuttig toegepast worden in de vorm van materiaalhergebruik door er een hoogwaardig compost van te maken. Het GFT maakt onderdeel uit van de ballotageovereenkomst met de HVC. De HVC gebruikt het GFT eerst voor vergisting waarna het derivaat gebruikt wordt voor compostering. Mocht er in de toekomst op het eiland een biovergisting/-vergassing zijn gerealiseerd waar het gescheiden ingezamelde GFT gebruikt kan worden, dan heeft dat de voorkeur boven het transporteren naar de vaste wal. In overleg met HVC beoordelen we dan of en zo ja hoe dit te realiseren is.

Op dit moment wordt het GFT via minicontainers bij de huishoudens tweewekelijks ingezameld. Deze huidige inzamelmethode sluit onvoldoende aan bij de doelstelling van omgekeerd inzamelen. Uit praktijkonderzoek blijkt dat, indien al het GFT gescheiden aangeleverd wordt, een tweewekelijkse ophaalfrequentie niet altijd voldoende is. Er zit nu nog ongeveer 34 % GFT in het restafval (de grijze bak). Het blijkt dat de groene container niet altijd voldoende ruimte biedt voor het tuinafval en men ook etensresten nog te vaak in de grijze bak gooit.

In meerdere gemeenten is inmiddels gebleken dat de hoeveelheid GFT in het restafval in de zomerperiode afneemt door wekelijks in te zamelen. In de winterperiode blijft de inzameling vierwekelijks.

Het grove snoei- en tuinafval en berm- en slootruigte wordt op het Texelse overslagstation verwerkt tot compost / humeuze teelaarde. Dit product wordt op de Texelse landerijen gebruikt als bodemverbeteraar. Burgers kunnen dit aanleveren op de Hamster en in enkele dorpen staan brengcontainers. Er wordt onderzocht of we meer brengmogelijkheden kunnen realiseren.

Het GFT wordt in de zomer 2 maal in de 3 weken en in de winter vierwekelijks ingezameld.
Grof tuinafval wordt op afroep tweewekelijks opgehaald en kan worden ingeleverd op het overslagstation.

6.2.2. Inzamelen kunststof verpakkingen

In de loop van 2014: Tweewekelijks inzamelen met plastic heroes zakken

Sinds december 2009 worden kunststof verpakkingen vierwekelijks huis aan huis ingezameld in speciale plastic zakken. De gemeente ontvangt daarvoor een bijdrage uit het Afvalfonds. In 2012 is ongeveer 140 ton kunststof ingezameld. Anders dan bij andere afvalstromen is de aparte inzameling van kunststof vooral van invloed op het verminderde volume en minder op het gewicht. Veel inwoners geven aan dat ze na de aparte inzameling van plastic merken dat hun restafvalcontainer veel minder vol is dan voorheen.

De gemeente brengt ingezameld kunststof naar Amsing waar het wordt geperst en daarna afgevoerd naar de bewerker. Amsing ontvangt van de gemeente een vergoeding voor deze handelingen. Het in balen persen van dit hoog volume, laag gewicht materiaal beperkt de transportkosten sterk. De bewerker sorteert de verschillende soorten kunststof. De uitgesorteerde materialen dienen daarna als grondstof voor nieuwe producten als bijvoorbeeld fleecedekking, tennisballen en dergelijke.

De gemeente ontvangt vanuit het Afvalfonds Verpakkingen een vergoeding voor het ophalen/transport van huishoudelijke kunststof verpakkingen. Deze vergoeding is niet van toepassing op kunststofafval van bedrijven. Probleem op Texel is daardoor dat ingezamelde kunststofverpakkingen vanaf de vele recreatieparken, indien bedrijfsmatig geëxploiteerd, niet in aanmerking komen voor deze vergoeding. In de praktijk lopen beide stromen door elkaar heen omdat van allerlei soorten recreatieparken kunststof aangeboden wordt. Samen met HVC/ Nedvang wordt onderzocht of een pilot, waarin ook de inzameling van kunststofverpakkingen bij vakantiewoningen is opgenomen, realiseerbaar is. Belangrijk daarbij is dat ook de voor huishoudelijk ingezameld plastic vastgestelde vergoeding van toepassing wordt verklaard.

Vanaf het moment dat de gemeente het plastic apart inzamelt is meerdere keren de wens geuit om het plastic, vooral in de zomerperiode, vaker in te zamelen. Dit met name vanwege de geringe opslagruimte in meerdere woningen, mogelijke aantrekkingskracht voor ongedierte en geurhinder. In het toekomstig afvalbeheer is frequentere inzameling hiervoor opgenomen. Er zijn elders proeven gedaan om kunststof samen met andere stoffen gelijktijdig in 1 container of zak aan te bieden, waarna nascheiding plaatsvindt. Onderzocht wordt (2014 / 2015) of dit voor Texel ook een mogelijkheid is. In eerste instantie zetten we in op het inzamelen van alleen kunststof. Mocht uit onderzoek blijken dat andere stoffen ook in dezelfde container aangeboden kunnen worden, kan daarmee op termijn uitbreiding plaatsvinden.

Kunststof verpakkingen worden tweewekelijks ingezameld.
Voorlopig wordt de huidige inzamelmethode met de achterlader in zakken gehandhaafd. Onderzocht wordt of andere methoden bijvoorbeeld met ondergrondse perscontainers in de toekomst haalbaar zijn.

6.2.3 Inzameling van oud papier en karton

2014 *Overleg met verenigingen over andere werkwijze en na overeenstemming overgaan tot structureel huis aan huis inzameling.*

Het oud papier en karton wordt op dit moment door 8 verenigingen en scholen op diverse manieren ingezameld. Tussen de wijze van verzamelen zitten grote verschillen. In sommige dorpen staan permanente containers waar inwoners het oude papier naar toe kunnen brengen. In andere dorpen wordt het papier periodiek opgehaald.

De gemeente Texel kent een garantieregeling voor een vergoeding aan de verenigingen van € 0,0363 (2013) per kg papier. In tijden dat de papierprijs laag is krijgen de verenigingen hierdoor toch een vaste basisprijs. De inzameling van oud papier en karton zorgt voor de inzamelende verenigingen op het eiland voor een welkome aanvulling van de verenigingskas.

Het door de verenigingen ingezamelde papier en karton wordt afgevoerd naar Amsing recycling in Oudeschild.

De gemeente en Amsing hebben een contract afgesloten waarin afspraken zijn gemaakt over het sorteren en persen van het ingezamelde huishoudelijk oud papier en karton. Amsing sorteert en perst het papier voordat het naar de verwerker wordt afgevoerd. Amsing verzorgt tevens de inzameling bij bedrijven van papier en karton en de vermarkting ervan. Het dient als grondstof voor de productie van gerecycled papier en karton.

Bij de huidige wijze van verzamelen ervaren we een aantal knelpunten:

1. Er wordt niet overal en op vaste tijden huis aan huis oud papier en karton ingezameld, wat onduidelijk is.
2. De verenigingen krijgen allemaal dezelfde vergoeding, onafhankelijk van de gepleegde inzet.
3. Verenigingen hebben steeds meer moeite vrijwilligers te vinden voor de inzameling.
4. De inzameling door vrijwilligers vindt plaats met eigen voertuigen en zonder de noodzakelijke veiligheidsvoorzieningen, die wel gelden voor professionele inzamelaars.
5. Ergernis over verwaaid zwerfvuil in de omgeving van de containers.
6. Incidenteel brand in de containers.
7. Gebruik van de containers en inzameling door verenigingen van bedrijfspapier- en karton waardoor bedrijven niet meebetalen aan de inzamel- en verwerkingskosten van oud papier (oneigenlijk gebruik).
8. Hoge inzamelkosten ongeveer € 100.000 (bedragen als vergoeding voor de verenigingen en transport van de containers op het eiland). Door een andere werkwijze kunnen hierop forse besparingen worden behaald.

Het percentage oud papier en karton in het restafval (de grijze bak) bedraagt nu ongeveer 9 %. Om een betere scheiding te bereiken haalt de gemeente vanaf 2015 bij alle huishoudens vierwekelijks papier huis aan huis op met een vuilniswagen. Met de verenigingen gaat de gemeente overleggen of en hoe zij daaraan een bijdrage kunnen leveren door de inzet van vrijwilligers uit de verenigingen. Daardoor behouden de verenigingen, in elk geval voor de korte termijn, hun inkomsten uit de papierinzameling.

Ervaringen elders hebben aangetoond dat de totale respons door een structurele inzameling huis aan huis met ongeveer 20 % toeneemt, waardoor op Texel ongeveer 200 ton minder papier en karton voor verbranding aangeboden zal worden.

Uit onderzoek elders blijkt dat 85 % van de inwoners een extra bak bij huis wil hebben. Op termijn wordt de keuze gemaakt of dit ook voor Texel geldt in relatie met een evaluatie van de nu voorgestelde huis aan huis inzameling met de verenigingen en toekomstige inzameling van drankkartons en andere grondstoffen.

Door deze aanpassing kunnen bedrijven hun papier en karton niet langer kwijt in de openbare papiercontainers. Zij kunnen daarvoor een contract afsluiten met een van de inzamelbedrijven op het eiland.

In overleg met de verenigingen wordt onderzocht of andere mogelijkheden voor de inzameling van oud papier en karton zowel technisch, financieel als door inzet met vrijwilligers haalbaar is. Daarin wordt onder andere proefsgewijs onderzocht of vrijwilligers van de verenigingen beschikbaar en inzetbaar zijn als belader van de huisvuilwageng bij de oud papier inzameling. Afhankelijk van de resultaten ervan wordt een voorstel ontwikkeld voor de toekomstige inzamelmethode.

6.2.4 Restafval

In de loop van 2014: 3-wekelijks inzamelen met minicontainer
2016 Indien afvalscheiding goed verloopt toewerken naar omgekeerd inzamelen.
 Restafval op termijn (2017 e.v.) in ondergrondse containers

Door het invoeren van de genoemde maatregelen blijft er in beperkte mate restafval over. Veel grondstoffen worden immers op een andere wijze ingezameld. Om de burger te stimuleren zo min mogelijk restafval aan te bieden gaan we uiteindelijk het restafval niet ophalen, maar moet men het wegbrengen naar een ondergrondse wijkcontainer. Verspreid over de dorpen en wijken plaatst de gemeente ondergrondse containers voor restafval, waarbij uitgegaan wordt van 1 container op ongeveer 100 huishoudens. De inzameling via ondergrondse containers is ten opzichte van minicontainers zeer (kosten)efficiënt.

De huidige grijze container voor restafval verdwijnt daardoor op termijn bij de huishoudens. De keuze daarvoor is sterk afhankelijk van de ontwikkelingen op de grondstoffenmarkt en energieopwekking. Op basis van opgedane ervaringen elders en te verwachten ontwikkelingen is dit een van de laatste maatregelen die binnen dit plan wordt uitgevoerd. Hoge investeringen en een grote gedragsverandering ten opzichte van de huidige inzameling zijn daarbij eveneens grote aandachtspunten.

Dit vraagt vooral een grote gedragsverandering van de burgers ten opzichte van de huidige werkwijze. Daardoor wordt het volledig overgaan naar omgekeerd inzamelen pas uitgevoerd nadat voldoende stappen zijn gemaakt in de afvalscheiding aan de bron. Op het moment dat de hoeveelheid restafval is teruggebracht tot een minimum van de huidige hoeveelheid wordt de stap naar ondergrondse brengcontainers voor deze afvalstroom overwogen.

De HVC in Alkmaar verbrandt nu het huishoudelijk restafval, waarmee energie wordt opgewekt.

Afhankelijk van de resultaten van de gescheiden inzameling en de ontwikkelingen voor hergebruik van grondstoffen en energieopwekking, wordt in 2017 op basis van het principe "omgekeerd inzamelen" de afweging gemaakt of op termijn restafval in ondergrondse containers wordt ingezameld.

6.2.5 Grof huishoudelijk afval

2014 Uitwerken plannen afvalbrengstation
2015 Beperking inname grof vuil in gewicht en aantal aanbiedingen
2016 Afvalbrengstation klaar, grof vuil aanbieden met persoonlijke pas

De afgelopen jaren nam de aangeboden hoeveelheid grof vuil sterk toe. Met name de op de Hamster aangeboden hoeveelheden vertonen een sterke stijging. Momenteel kan dagelijks 250 kg grof vuil gratis worden aangeleverd door burgers. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om, eveneens gratis, grof vuil te laten ophalen. De hoeveelheid van 250 kg per dag is veel te ruim. In vergelijkbare gemeenten moet men betalen voor het ophalen van grof vuil of is de hoeveelheid gratis aan te bieden grof vuil beperkt.

De regeling dat particulieren 250 kg afval per dag gratis kunnen aanbieden werkt ook in de hand dat er gratis bedrijfsmatig afval en bouw- en sloopafval aangeboden wordt.

Ervaringen elders geven aan dat een huishouden gemiddeld maximaal 500 - 800 kg grof huisvuil aanbiedt. Een en ander rechtvaardigt een aanpassing van de aanbiedregels voor grof vuil. Particulieren kunnen vanaf 2015 op jaarbasis een vastgestelde hoeveelheid grof huishoudelijk afval per huisaansluiting gratis aanbieden bij het overslagstation De Hamster of laten ophalen. De maximale jaarlijkse hoeveelheid die men bij de Hamster mag aanbieden wordt daarbij vastgesteld op ~~600~~ 1.200 kg of een maximum van 4 ophaalbeurten. Het meerdere aangeboden grof vuil wordt in rekening gebracht. De regeling is niet van toepassing op tuinafval uit particuliere tuinen. Een persoonlijke pas is hierbij noodzakelijk zodat directe controle plaatsvindt van de aangeboden hoeveelheden per aanbieder en doorberekening van eventuele meerkosten in één handeling wordt gerealiseerd.

In 2014 wordt het plan voor de uitbreiding van het afvalbrengstation uitgewerkt.
 In 2015 wordt de inname van grof vuil beperkt tot een vast gewicht en aantal aanbiedingen per jaar.

6.2.6 Ondergrondse glascontainers

2014 *Voorbereiden plannen voor plaatsen ondergrondse containers*

2015 *Aanschaf containers en glaszameling via ondergrondse containers*

Verspreid over het eiland staan op 24 locaties glascontainers waarin glas, in 3 kleuren, wordt ingezameld. Een groot deel van de huidige glascontainers vertoont gebreken door ouderdom en regelmatig gebruik. Daarbij zijn de bakken regelmatig vervuild door vloeistoffresten of roestplekken en dankbare objecten voor graffiti of beplakken met stickers en posters. Dit geeft een slordig beeld voor de omgeving en past niet binnen de doelstellingen zoals verwoord in paragraaf 5.3 "Beeld van Texel". Alle glascontainers in de openbare ruimte worden daarom ondergronds geplaatst.

Een transportbedrijf zorgt wekelijks voor leging van de containers en afvoer naar de tussenopslag in Alkmaar. Het op kleur ingezamelde glas wordt verwerkt tot grondstof voor nieuwe flessen en potten.

De gemeente ontvangt vanuit het verpakkingenfonds een vergoeding voor het inzamelen van glas afkomstig van huishoudens. Daarnaast vertegenwoordigt het glas nog een geringe marktwaarde. Het inzamelen van bedrijfsmatig glas is geen publieke taak. De praktijk leert echter dat er (horeca) bedrijven zijn die hun glas in de glasbakken deponeren.

De huidige glascontainers worden vervangen door ondergrondse.

6.2.7 Containerherkenning

2014 *Voorbereiden containers en communicatie*

2015 *Aanschaf en aanbrengen chips*

Om beter inzicht te krijgen in de afvalinzameling op het eiland wordt gebruikt gemaakt van een geavanceerd informatie- en registratiesysteem. De grijze restafvalcontainers die bij de huishoudens staan krijgen een identificatiechip die gekoppeld is aan een gebruikersadres.

Bij het ledigen van de container leest een sensor op het inzamelvoertuig de chip uit. De gegevens van de lediging worden op die manier gekoppeld aan het adres. Zo verkrijgt de gemeente per adres inzicht in het formaat en het aantal aangeboden containers en het tijdstip van de inzameling. Containers zonder chip worden niet geleegd. De boordcomputer in het inzamelvoertuig verzendt de gegevens naar de centrale database bij de gemeente. De voordelen van een dergelijk systeem zijn:

- Betrouwbare informatie over afvalinzameling op elke gewenst moment.
- Tegengaan van oneigenlijk gebruik van minicontainers.
- Een efficiëntere afvalinzameling met bewezen kostenbesparingen.
- Beter containerbeheer.

Alle containers voor restafval en GFT worden voorzien van een registratiechip.

6.2.8 Persoonlijke pas

2014 *Vorbereiding*

2015 *Verstrekken pas*

Daarnaast krijgen alle aanbieders van huishoudelijk afval een pas waarmee zowel in verzamelcontainers als op de Hamster het aangeboden afval geregistreerd wordt. De gegevens dienen daarbij ook als bron voor doorberekening van kosten. De gegevens uit deze informatiesystemen worden alleen gebruikt om de afvalinzameling op het eiland zo efficiënt mogelijk uit te kunnen voeren en niet om een gedifferentieerd betalingssysteem (diftar) in te voeren.

Ieder perceel waarvoor afvalstoffenheffing wordt betaald ontvangt een persoonlijke pas.

6.3 Overige grond-/afvalstoffen

Op Texel hebben we op het gebied van de overige grond- en afvalstoffen de volgende ambitie / visie.

Elektrische apparatuur

Elektrische apparatuur kan worden ingeleverd bij:

1. een aparte container voor elektrische apparaten op het overslagstation De Hamster;
2. het bedrijf waarbij nieuwe apparatuur wordt ingekocht, deze moet de oude apparaten innemen;
3. scholen en bedrijven met aparte bakken hiervoor.

Bij enkele scholen en bouw winkels staan inmiddels aparte bakken waarin men klein elektrische materialen en lampen in kan leveren. De scholen en verenigingen krijgen hiervoor via WeCycle een vergoeding. Om een nog betere scheiding hiervan te realiseren gaan we onderzoeken of we deze depots uit kunnen breiden. De apparaten worden incidenteel hergebruikt. Gebruikelijker is het deze apparaten te strippen, waarna de vrijgekomen grondstoffen afhankelijk van de aard worden hergebruikt in andere producten, of verbrand.

Textiel

Verspreid in de dorpen staan 10 kledingcontainers voor het aanbieden van goede kleding en schoenen. Deze containers zijn eigendom van de Rotary die ze in 2012 heeft geplaatst als vervanging voor haar jaarlijkse inzamelrondes over het eiland. Aanvullend zijn er meerdere adressen waar ook goede gebruikte kleding ingeleverd kan worden. Incidenteel houden andere goede doelen stichtingen inzamelrondes. Voorgesteld wordt deze huidige inzamelwijze te handhaven.

De ingezamelde kleding wordt gesorteerd in sorteercentra aan de vaste wal. Na sorteren wordt goede kleding verkocht of beschikbaar gesteld aan goede doelen. Niet bruikbare kleding gebruikt men voor andere producten, waaronder poetsdoeken.

In een zogenaamde Green deal, die de HVC met een aantal gemeenten heeft afgesloten, is vastgelegd dat alle textiel kan worden aangeleverd en vermarkt. Dit levert uiteraard een bijdrage aan de vermindering van de totale hoeveelheid herbruikbaar materiaal. Met betrokken partijen wordt overlegd hoe we deze afspraak op Texel kunnen uitvoeren.

Hout

Afvalhout kan men op het overslagstation De Hamster aanleveren. Op basis van de kwaliteit wordt het hout gescheiden. Schoon afvalhout heeft een grotere waarde dan geverfd of op een andere manier vervuild hout. Afhankelijk van de kwaliteit van het hout wordt dit weer als grondstof gebruikt voor andere doeleinden. Te noemen zijn hierbij onder andere geperste (spaan) platen, vergassing.

Om een betere scheiding van hout te realiseren onderzoekt de gemeente in overleg met HVC welke mogelijkheden er bij De Hamster zijn om de verschillende soorten en kwaliteiten afzonderlijk in te nemen.

Klein Gevaarlijk Afval

Burgers kunnen hun klein gevaarlijk afval (KGA) inleveren bij het depot van de gemeente. Voor de duidelijkheid voor de burgers is het noodzakelijk de inzameling van het KGA over te brengen naar het overslagstation in Oudeschild. In overleg met de HVC onderzoeken we op welke wijze dit kan. Bedrijven moeten een contract afsluiten met een erkend inzamelbedrijf (dit kan ook de HVC zijn) voor hun bedrijfsafval.

De manier van afvalverwerking is afhankelijk van de aard van de ingenomen stof. Er is afval waarbij - nadat het uit elkaar is gehaald - de onderscheiden stoffen afzonderlijk verwerkt worden. In het uiterste geval worden gevaarlijke stoffen in een speciale oven verbrand.

Het inzameldepot voor Klein gevaarlijk afval wordt in overleg met de HVC overgebracht naar De Hamster.

Puin

Schoon puin kan worden aangeleverd op het overslagstation. Daarvoor is een apart gedeelte ingericht. Het puin wordt periodiek gebroken en daarna verwerkt als halfverharding of funderingsmateriaal.

Asbest

Asbest kan men inleveren bij het overslagstation De Hamster. Asbest wordt gestort op een apart deel van een stortplaats in Noord Holland.

Veegafval en kolkenslib

Veegafval en kolkenslib wordt ingenomen in een aparte container op het overslagstation. Na reiniging wordt het schone zand hergebruikt en het vrijgekomen afval verbrand.

Vlak glas

Vlak glas kan worden ingeleverd bij het overslagstation De Hamster en bij de Texelse schildersbedrijven. Daar staan aparte containers voor de inname van vlak glas. De gemeente leegt deze periodiek, waarna dit glas wordt aangeboden aan het overslagstation De Hamster. De grondstoffen uit vlak glas dienen als basis voor nieuwe glasproducten.

Oude metalen

Oude metalen kunnen bij het overslagstation De Hamster en Texelse bedrijven ingeleverd worden. Tevens zijn er bedrijven die op afroep oude metalen ophalen. De ingezamelde metalen worden gesorteerd op soort. Afhankelijk van de aard van het materiaal worden deze gesmolten en verwerkt in grondstoffen voor nieuwe producten.

Vethoudend slib uit horeca

De inname van vethoudend slib uit de horeca is geen publieke taak van de gemeente. In het kader van een efficiënt gebruik van de gemeentelijke kolkenzuiger zamelt de gemeente het wel in. Uitgangspunt hierbij is dat kostendekkend op basis van kostprijs gewerkt wordt. Periodiek moeten de vetvangers geleegd, zodat er minder vet in het riool komt en daarmee verstoppingen door gestold vet voorkomen worden.

Het vethoudend slib wordt op verschillende manieren gebruikt.

- Als één van de grondstoffen in een vergistinginstallatie.
- Ontwaterd (gedroogd) in allerlei producten, waaronder zeep en veevoer.

Frituurvet

Bij sommige supermarkten op het eiland is er een inzamelmogelijkheid voor frituurvet. Om een betere scheiding te realiseren onderzoeken we op welke wijze de inzamelmogelijkheden vergroot kunnen worden.

7. Rol HVC

Bij de oprichting van de HVC hebben alle deelnemende gemeenten of samenwerkingsverbanden van gemeenten een zogenaamde ballotageovereenkomst getekend. Deze overeenkomst was toen nodig om te voorzien in de nodige verbrandingscapaciteit binnen Noord-Holland. Met deze overeenkomst werden de deelnemende gemeenten aandeelhouder van de overheids-NV Huisvuilcentrale. De aandeelhouders staan garant voor de lening die de banken hebben verstrekt om de bouw van de verbrandingsinstallatie in Alkmaar mogelijk te maken. Met het aandeelhouderschap werd ook getekend voor een gegarandeerde aanvoer van al het verbrandbare afval van de gemeenten naar de HVC.

7.1 Transportkostenverevening

Om discussie over de vestigingsplaats van de installatie te voorkomen is in de ballotageovereenkomst een transportkostenverevening opgenomen. Zo betaalt elke deelnemende gemeente evenveel voor de afvoer en de verwerking van zijn brandbare restafval.

Inmiddels heeft de HVC ook het beheer van de composteringsinstallaties voor GFT-afval in Noord Holland overgenomen. Op dat moment is de ballotageovereenkomst uitgebreid met de verplichte aanlevering van het GFT-afval. De ballotageovereenkomst is voor onbepaalde tijd aangegaan. In overleg met HVC zullen de consequenties van een mogelijke biovergisting- of verbranderinstallatie op het eiland op de afvalstromen onderzocht worden.

7.2 Kenniscentrum

De HVC heeft zich voor de deelnemende gemeenten ontwikkeld als een kennis- en adviescentrum voor alle zaken op het gebied van afval en grondstoffen inzameling, vermarkting en verwerking.

In dat verband treedt zij tevens op als adviseur en opsteller van beleidsplannen en -analyses, alsmede maatwerkproducten als sorteeraanalyses enzovoort voor de deelnemende gemeenten. Voor Texel, als relatief kleine gemeente, betekent dit dat deze expertise waar nodig wordt ingezet.

7.3 Afvalbrengrstation

Een goed geoutilleerd afvalbrengrstation (ABS) is niet weg te denken in een samenhangend systeem van afvalinzamelvoorzieningen binnen een gemeente. Uitgangspunten die passen binnen de totaalvisie van afvalbeheer op Texel zijn:

1. meer hergebruik door scheiding aan de bron;
2. goede dienstverlening, toegankelijk en op passende tijden geopend;
3. lage inzamelkosten;
4. goed toezicht op rechtmatig aanleveren en rechtvaardig toerekenen van kosten.

Het ABS dient daardoor:

5. toegankelijk te zijn voor bewoners en bedrijven;
6. te beschikken over een weegbrug;
7. ingericht te zijn op ontvangst van alle apart in te zamelen en te verwerken afvalstromen;
8. te beschikken over een goed registratiesysteem.

Het huidige overslagstation De Hamster, in eigendom en beheer bij de HVC, voldoet niet aan de eisen die gesteld worden aan een volwaardig afvalbrengrstation. Per 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit milieubeheer en de daarbij behorende regeling aangepast. Voor De Hamster betekent dit dat er uitbreiding met een aantal voorzieningen moet komen om in totaal 18 soorten afval/grondstoffen gescheiden in te kunnen zamelen. In overleg met de HVC werkt de gemeente een plan uit hoe dit het beste gerealiseerd kan worden. Het verplaatsen van het gemeentelijk KGA depot naar De Hamster is hiervan een onderdeel. Het overslagstation is elke 2e zaterdag van de maand geopend. Hierdoor is er extra gelegenheid om afval/grondstoffen aan te bieden.

Op het overslagstation komt een afvalbrengrstation met 18 stromen.
Het afvalbrengrstation is elke 2^e zaterdag in de maand open.

8. Afval van bedrijven en gasten

Het inzamelen van bedrijfsafval is geen publiekrechtelijke taak. De gemeente heeft dan ook geen verantwoordelijkheid voor het afval van bedrijven. Conform het algemene uitgangspunt in de Wet milieubeheer dient elk bedrijf zelf zorg te dragen voor de verwijdering van haar eigen afval. Dat geldt uiteraard ook voor het afval van recreatiebedrijven. Al het afval dat toeristen op de Texelse recreatiebedrijven produceren is volgens de wet bedrijfsafval en daarmee is de verwijdering daarvan primair de zorg voor het bedrijf waar dat afval is ontstaan.

De gemeente Texel zamelt, ondanks dat het geen publieke taak is, vanaf het begin ook afval van bedrijven in. In de Wet Markt en Overheid zijn aanvullende eisen gesteld, omdat overheden bij het verrichten van dergelijke economische activiteiten oneigenlijk gebruik kunnen maken van publieke middelen, wat kan leiden tot concurrentievervalsing met bedrijven. Het ingezamelde bedrijfsafval wordt evenals het restafval in containers afgevoerd naar de HVC, waar het wordt verbrand. De samenstelling is zeer divers; de grootste hoeveelheid is afval afkomstig van de verblijfsrecreatieve bedrijven. Dit afval is qua samenstelling vergelijkbaar met huishoudelijk afval, maar valt juridisch onder de noemer bedrijfsafval. Daarnaast wordt afval ingezameld van winkels, kantoren, bouwbedrijven en boerderijen.

8.1 Samenwerking lokale bedrijven

De gemeente Texel streeft naar een slankere en fittere organisatie. De stip op de horizon is een slagvaardige en compacte organisatie waarin de klant centraal staat, goed wordt samengewerkt, met professionele medewerkers die kwaliteit leveren en plezier hebben in hun werk, efficiënt en betaalbaar.

Bij de inzameling, transport en bewerking van de grondstoffen op en van Texel wordt nadrukkelijk gestreefd naar samenwerking met (lokale) bedrijven. Deze samenwerking is bij meerdere activiteiten al ingezet en bij de toekomstige uitvoering van het grondstoffenplan wordt steeds afgewogen of en zo ja hoe en met wie deze samenwerking mogelijk is.

8.2 Mogelijkheden recreatief en ander bedrijfsafval

Het is van belang ook de inzameling en verwerking van het bedrijfsafval te betrekken bij het totale grondstoffen- en afvalbeleid op Texel. Met name het afval van recreatiebedrijven is qua samenstelling vergelijkbaar met dat van de huishoudens. Dat betekent dat ook in dit afval veel herbruikbare grondstoffen zitten die nu meer dan gewenst als brandbaar bedrijfsafval worden aangeboden. In samenwerking met de verhuurders en inzamelende bedrijven zijn betere resultaten in de afvalscheiding mogelijk en gewenst. De meeste van onze gasten zijn in hun thuisomgeving gewend om waardevolle grondstoffen apart aan te bieden. Hoewel het "vakantiedrag" iets anders is blijkt dat veel gasten bereid zijn dit gedrag ook tijdens hun vakantie toe te passen. Dit is merkbaar aan de hoeveelheden ingezamelde grondstoffen op locaties waar deze mogelijkheden al zijn.

Daarbij wordt het volgende opgemerkt:

1. Veel bedrijven hebben al aparte containers voor de inzameling van oud papier. Deze worden geleegd door lokale bedrijven en bij Amsing recycling gesorteerd en opgewerkt tot goede afzetbare grondstofstromen.
2. Op veel bedrijven staan glascontainers. Kleinere bedrijven en hun gasten maken gebruik van de gemeentelijke glascontainers.
3. De inzameling van GFT bij vakantiewoningen is in het algemeen geen succes. Te vaak is het aangeboden GFT vervuild en wordt het daardoor afgekeurd of noodgedwongen afgevoerd als restafval.

Wettelijk gezien geldt dat kunststof verpakkingen van recreatiebedrijven geen huishoudelijk afval is. Dat betekent dat dit niet door, of via de gemeente ingezameld en afgevoerd kan worden. Bij de bevoegde instanties is eerder, zonder succes, gevraagd of hiervoor een ontheffing kan komen, dan wel dat dit in de vorm van een pilot mogelijk wordt gemaakt. Er worden opnieuw pogingen ondernomen om dit voor elkaar te krijgen.

9. Zwerfafval

De ergernis van de burger over zwerfafval is groot. De gemeente speelt daarom een belangrijke rol bij het voorkomen en bestrijding van zwerfafval en daarmee het verbeteren van de directe leefomgeving. Zoals in het Beeld van Texel is opgenomen is Texel: "een eiland met wilde natuur, met een prachtig oud cultuurlandschap en met karakteristieke dorpen". Hierdoor weten ook vele toeristen het eiland te vinden. Binnen deze eilandwaarden is geen plaats voor zwerfafval. Op Texel streven we daarom naar zo min mogelijk overlast van zwerfafval.

In 2009 is een zogenaamde nulmeting gedaan, aangevuld met interviews van burgers en gasten. Daaruit blijkt dat op Texel verhoudingsgewijs niet veel zwerfvuil voorkomt. Op het strand, routes naar scholen en in de omgeving van winkels is meer zwerfafval aangetroffen. Het overgrote deel van de ondervraagden beoordeelt hun woonomgeving met een 8 of hoger. Wel werd beoordeeld dat de overlast van hondenpoep groter is dan de zichtbaarheid van zwerfafval.

9.1 Zwerfafval binnen de kernen

Om de overlast van zwerfafval tegen te gaan zijn eerder de volgende maatregelen genomen:

1. Wekelijks vegen van alle dorpskernen en gedeeltes van woonwijken.
2. In het seizoen meermalen per week centra Den Burg en De Koog vegen.
3. In het seizoen en bij evenementen in het weekend vegen centra De Koog /Den Burg.
4. Van 1 juli tot 1 september 4 uur op werkdagen zwerfvuil opruimen door medewerker De Bolder in Den Burg en De Koog.
5. Buiten seizoen wekelijks zwerfvuil ruimen in Den Burg en op afroep in De Koog.
6. Meenemen van het zwerfvuil tijdens reguliere rondes van het plantsoenonderhoud.
7. Bij veel vervuiling extra schoonmaakrondes in buitendorpen.
8. In het seizoen dagelijks legen afvalbakken in centra De Koog en Den Burg.
9. Buiten het seizoen meermalen per week legen, afhankelijk van noodzaak.
10. In andere dorpen meermalen per week legen van afvalbakken.
11. Wekelijks vegen bij alle glasbakken.
12. Incidentele schoonmaakacties op afroep.
13. Ondersteunen vrijwilligersacties.

Verrekening

De inzameling van zwerfvuil wordt niet toegerekend aan de afvalstoffenheffing. Van de totale post straatreiniging, waaronder het verwijderen van zwerfafval behoort, wordt voor 60 % toegerekend aan de riolering en 40 % aan de algemene middelen. Deze verrekening is rechtmatig omdat door het opruimen van zwerfvuil vervuiling van straatkolken en daarmee belemmering van de waterafvoer wordt voorkomen.

Aanvullende maatregelen

De overlast van zwerfafval op Texel is beperkt. Mocht het toch nodig zijn om aanvullende maatregelen te nemen, dan kunnen de volgende zaken overwogen worden.

1. Plaatsen extra afvalbakken.
2. Frequentie afvalbakken legen verhogen.
3. Frequentie machinaal vegen verhogen.
4. Intensiteit handmatig zwerfvuil opruimen.
5. Incidentele schoonmaakacties (door vrijwilligers).
6. Voorlichting op scholen.
7. Communicatie met ondernemers, belangengroepen.
8. Invoeren ondergrondse containers in centra.
9. Verbeteren samenwerking tussen verschillende organisaties.
10. Frequentie van structurele schoonmaak vastleggen.
11. Handhaven op hondenoverlast conform artikel 2.4.18 uit de APV.

Vooralsnog worden extra maatregelen, mede gezien de uitgevoerde nulmeting en beperkt aantal meldingen over zwerfvuil, niet overwogen.

Nederland Schoon

De gemeente ontvangt vanuit het Afvalfonds Verpakkingen een bedrag van € 1,19 per inwoner om de extra aanpak van maatregelen tegen zwerfvuil te bevorderen. Daarvan wordt een bedrag van € 0,08 afgedragen aan de Stichting Nederland Schoon. Deze stichting biedt een efficiënte bundeling en verspreiding van kennis op dit vakgebied.

Beeld van Texel

De huidige afvalbakken, minicontainers in beugels, passen niet in het straatbeeld zoals dat in "Beeld van Texel" is weergegeven. Inmiddels zijn op belangrijke plekken enkele van deze afvalbakken vervangen door ondergrondse bakken met een inwerpzuil in de vorm van een meerpaal. De komende jaren worden bakken in deze uitvoering in alle Texelse dorpen geplaatst.

In de kernen worden ondergrondse afvalbakken met inwerpzuil in de vorm van meerpaal geplaatst.

9.2 Zwerfafval op het strand

Een andere belangrijke waarde van Texel is het strand. Op de verpachte gedeeltes zijn de exploitanten verantwoordelijk voor het opruimen van zwerfafval in een straal van 25 meter rond hun paviljoen/terras. Indien nodig wordt voorafgaand aan het badseizoen het strand handmatig volledig opgeruimd en ontdaan van alle zwerf- en aangespoeld afval. Zo nodig wordt deze actie in het badseizoen herhaald. Daarnaast bestaat de mogelijkheid het strand machinaal te reinigen. Op elk strandslag staan afvalbakken die, afhankelijk van de behoefte, op afroep worden geleegd.

Een groot aantal paviljoenhouders is inmiddels aangesloten bij de landelijke organisatie MyBeach. Dit is een concept wat vooral stuurt op het gedrag van de strandbezoekers. Achterliggende gedachte is dat het strand schoon is en blijft. Strandbezoekers kiezen er bewust voor om op dit mooie en schone stuk strand te gaan liggen. Net als praten in een stiltecoupé, is het *not done* om op een MyBeach afval achter te laten. De aangesloten strandpaviljoens brengen het concept actief onder de aandacht bij bezoekers. In samenwerking met het paviljoen, gemeente, scholen en vrijwilligersgroepen worden er gedurende het strandseizoen acties georganiseerd op de MyBeach stranden. De gemeente faciliteert daarbij door de afvoer- en verwerkingskosten van het afval te bekostigen.



10. Communicatie

Het is duidelijk dat een goede communicatie en voorlichting noodzakelijk is om tot een goed resultaat te komen. Het invoeren van omgekeerd inzamelen zorgt voor de inwoners voor een grote verandering. Aan de ene kant wordt men gefaciliteerd om zich frequenter en makkelijker te ontdoen van grondstoffen. Aan de andere kant wordt de service verminderd doordat de gemeente restafval niet meer ophaalt maar men dit op termijn mogelijk weg moet brengen naar een wijkcontainer.

Samen met deskundigen wordt een communicatieplan opgesteld om dit proces goed te laten verlopen.

Daarin worden in elk geval opgenomen:

1. gemeentelijke huis aan huis uitgave waarin de nieuwe werkwijze op een duidelijke en visuele manier gepresenteerd staat;
2. afvalkalender;
3. regelmatige publicaties in de lokale media en op de gemeentelijke website waarin de voortgang van de beoogde resultaten en nieuwe aanpassingen bekend gemaakt worden;
4. gebruik van social media;
5. optioneel organiseren van publieksbijeenkomsten waarin de gemeente de inwoners informeert en met hen in gesprek gaat over de doelstellingen, resultaten en knelpunten.

Tijdens het gehele traject wordt via meerdere kanalen intensief gecommuniceerd over de vorderingen en ontwikkelingen.

11. Financiën

Voor de invoering van het plan moeten investeringen worden gedaan en aanpassingen in de mensuren - en voertuigeninzet die nodig is om de beoogde resultaten te bereiken. De jaarlijkse totale kosten daarvan moeten samen met de beoogde besparingen leiden tot een lagere of minimaal gelijkblijvende afvalstoffenheffing. Een van de uitgangspunten is namelijk dat de kosten voor de burger niet stijgen. Geïnvesteed wordt er in nieuwe inzamelmiddelen, inzamelvoertuigen, registratiesystemen en communicatie.

Op onderdelen worden extra mensuren ingezet om de beoogde scheidingsresultaten te behalen.

11.1 Investeringsplan

Voor de invoering van de voorgestelde maatregelen wordt geïnvesteed in:

11.1.1 Inzamelvoertuig

Een van de huidige inzamelvoertuigen is al vanaf 2010 aan vervanging toe. Hoewel opgenomen op het investeringsplan is vervanging, in afwachting van een vastgesteld grondstoffenplan, steeds uitgesteld.

Ter vervanging van deze afgeschreven auto wordt een inzamelvoertuig met een zogenaamd zijbeladersysteem aangeschaft. Dit voertuig is voorzien van een arm aan de zijkant van de auto. Met deze arm kunnen 2 containers gelijktijdig worden opgepakt en geleegd.

De auto wordt bediend door 1 medewerker. Hierdoor kan de inzameling, met uitbreiding van de service, door de huidige personeelsbezetting worden uitgevoerd. Tevens is met de aanschaf van dit voertuig voldaan aan de eisen die in de Arboret zijn vastgelegd over het maximaal aantal te beladen containers en gewichten door medewerkers. Voor de aanschaf van dit voertuig is al budget gereserveerd als vervangingsinvestering voor de eerder afgeschreven huisvuilwagen.

11.1.2 Ondergrondse glascontainers

De huidige bovengrondse glascontainers worden in 2015 vervangen door ondergrondse. De containers zijn in ieder geval aan vervanging toe; de bodems en lossystemen van de huidige containers zijn door ouderdom en roest slecht. Enige jaren geleden is het aantal locaties al terug gebracht, waardoor nu 20 containers aan vervanging toe zijn.

11.1.3 Chippen van containers

Voor een goede registratie van de containers krijgen de nieuwe minicontainers een herkenningschip. Hiermee kunnen we volgen hoe vaak men de verschillende containers aanbiedt. Eventueel dubbel of onrechtmatig aanbod wordt daardoor geregistreerd.

11.1.4 Persoonlijke pas

Iedereen die afvalstoffenheffing betaalt ontvangt een persoonlijke pas. Met deze pas kan afval worden aangeboden op het overslagstation. Hierdoor ontstaat inzage in het aantal keren en de gewichten die worden aangeboden als onder andere grof vuil. Wat boven de afgesproken norm is aangeboden wordt op basis daarvan in rekening gebracht.

11.1.5 Aanpassen overslagstation

De kosten voor de aanpassing van het overslagstation naar een afvalbrenghstation moeten in elk geval grotendeels door de gemeente betaald worden. Op korte termijn wordt onderzocht of, en zo ja hoe, het overslagstation het beste kan worden aangepast en wat de kosten daarvan zijn.

Het gemeentelijk klein gevaarlijk afvaldepot wordt overgebracht naar de Hamster.

11.1.6 Ondergrondse containers restafval

Hierover wordt op een later moment besloten op basis van de dan actuele ontwikkelingen.

11.1.7 Overzicht investeringen

Investeringen							
	Totaal	Afschrijving	Afschrijving	Rente	Onderhoud	Totaal	Jaar
Ondergrondse glasbakken	€ 240.000,00	15 jaar	€ 16.000,00	€ 5.400,00	€ 4.000,00	€ 25.400,00	2015
Registratiesysteem voertuigen	€ 70.000,00	5 jaar	€ 14.000,00	€ 1.575,00	€ 1.000,00	€ 16.575,00	2015
Chippen containers	€ 85.000,00	10 jaar	€ 8.500,00	€ 1.912,50	€ 3.000,00	€ 13.412,50	2015
Persoonlijke afvalpas	€ 40.000,00	5 jaar	€ 8.000,00	€ 900,00	€ 2.500,00	€ 11.400,00	2015
Communicatie	€ 30.000,00	1 jaar	€ 30.000,00				2014
Totaal jaarlasten						€ 66.787,50	

- De investering in minicontainers voor de inzameling van bijvoorbeeld oud papier of plastic met drankkartons/ blik is nog niet opgenomen. Afhankelijk van de ontwikkelingen binnen de grondstoffenmarkt en afspraken over afvoer en sorteren wordt daarover een afzonderlijke afweging gemaakt.
- De investering in ondergrondse containers wordt na 2016 afgewogen tegen de resultaten van de grondstoffscheiding en actuele ontwikkelingen.
- De investering in ondergrondse containers voor zwerfafval is niet opgenomen in dit overzicht. De kosten ervan worden namelijk niet doorberekend in de afvalstoffenheffing.

11.2 Jaarlijkse kosten

11.2.1 Afvalstoffenheffing

Uitgangspunt bij de uitvoering van de voorgestelde opties en maatregelen is een minimaal gelijkblijvende afvalstoffenheffing. De afzonderlijke opties hebben ieder op zich gevolgen voor de hoogte van de afvalstoffenheffing. Optie 2 geeft de laagste afvalstoffenheffing, maar levert geen bijdrage aan het verhogen van het afvalscheidingpercentage.

11.2.2 Inzameling

Er is gezocht naar oplossingen waarbij de inzameling binnen de huidige formatie uitgevoerd kan worden. Frequenter inzamelen vraagt een hogere inzet van medewerkers. Dit past niet binnen de ambitie van een slankere organisatie, waardoor deze opties niet als eerste worden geadviseerd.

De jaarlijkse inzaamkosten zijn sterk afhankelijk van:

1. *de keuze van het inzaamvoertuig;*
De voorgestelde zijbelader levert daarbij een grote efficiencylag.
2. *de frequentie van inzameling van de verschillende grondstofstromen.*
Hoe vaker de afzonderlijke stromen worden ingezameld, hoe hoger de kosten.

11.2.3 Grondstoffscheiding

1. *De mate waarin het afval door de burgers wordt gescheiden.*
Door meer grondstoffen apart in te zamelen, hoeft minder afval verbrand te worden.
2. *De marktwaarde van de ingezamelde grondstoffen.*
Een hogere marktwaarde betekent meer inkomsten uit vermarkting van de grondstoffen.
3. *De vergoeding uit de raamovereenkomst verpakkingen.*
Bij een blijvende vergoeding uit het verpakkingenfonds blijft het rendabel de daarvoor in aanmerking komende grondstoffen apart in te zamelen.

11.2.4 Exploitatielasten

Voor de realisatie van de doelstellingen zijn verschillende opties uitgewerkt: De exploitatiekosten zijn sterk afhankelijk van de optie die voor de inzameling wordt gekozen.

In het onderstaande overzicht zijn de voor- en nadelen en de verwachte financiële gevolgen van de verschillende opties weergegeven. Uit deze mogelijkheden wordt optie 1 voorgesteld als voorkeursoptie.

Deze optie is weliswaar niet de goedkoopste, maar in deze optie is er een goede balans tussen de doelstelling en de geraamde kosten.

De basis van deze opties zijn de doelstellingen zoals boven vermeld en de mogelijkheid dat uitvoering zonder uitbreiding van de bestaande formatie uitgevoerd kan worden.

Een aantal uitgangspunten is voor alle opties gelijk:

1. Inzameling van plastic uitbreiden naar eens per 2 weken in de huidige plastic zakken.
2. Aanschaf van een nieuwe vuilniswagen, type zijbelader.
3. Vervangen huidige glasbakken door ondergrondse.
4. In overleg met de verenigingen overgaan tot structureel huis aan huis inzamelen van oud papier.
5. Afstoten inzameling bedrijfsafval.
6. Beperken grof vuil aanbod.
7. Verstrekken afvalpas aan iedereen die afvalstoffenheffing betaalt.
8. Aanbrengen herkenningstekens (chips) op containers.
9. Structureel duidelijke communicatie is een van de belangrijkste pijlers om de burger te motiveren en te komen tot het bereiken van de doelstellingen.

De verschillen zitten in de frequenties waarop de verschillende afval- en grondstoffen worden ingezameld.

Deze opties zijn:

Optie 1

1. De inzameling van GFT tussen maart en december uitbreiden naar 2 keer per 3 weken.
2. Restafval eens in de 3 weken ophalen.
3. Plastic 2-wekelijks ophalen.

~~Optie 2~~

~~Is de huidige inzameling van om en om grijs en groen met uitbreiding naar tweewekelijkse plasticinzameling. GFT, plastic en restafval worden daardoor tweewekelijks opgehaald.~~

~~Optie 3~~

- ~~1. GFT driewekelijks inzamelen.~~
- ~~2. Restafval eens in de 3 weken ophalen.~~
- ~~3. Plastic tweewekelijks ophalen.~~

~~Optie 4~~

- ~~1. GFT elke week ophalen.~~
- ~~2. Restafval eens in de 2 weken ophalen.~~
- ~~3. Plastic tweewekelijks ophalen.~~

~~Optie 5~~

- ~~1. GFT elke week ophalen.~~
- ~~2. Restafval eens in de 4 weken ophalen.~~
- ~~3. Plastic tweewekelijks ophalen.~~



Totaaloverzicht diverse opties									
Optie 0	Huidige situatie								
	€ 397	Huishoudelijk afval (2012) exclusief Kapitaallasten							
Bedragen * € 1.000									
Opties	Kosten inzameling.	Voordelen	Nadelen	Verschil t.o.v. huidige inzameling	Lagere kosten verwerking	Totaal	Exploitatie kosten investering	Resultaat	V/N
Optie 1	€ 372	<ul style="list-style-type: none"> GFT vaker Restafval minder Minder formatie Minder grof vuil 	<ul style="list-style-type: none"> Iets onduidelijker voor de burger 	-€ 25	-€ 129	-€ 155	€ 67	-€ 88	V
Optie 2	€ 409	<ul style="list-style-type: none"> Herkenbaar en duidelijk Past binnen formatie 	<ul style="list-style-type: none"> Nauwelijks vernieuwend 	€ 11	-€ 119	-€ 107	€ 67	-€ 41	V
Optie 3	€ 299	<ul style="list-style-type: none"> Goedkoopste optie Past binnen formatie Ruimte voor papier en grof vuil 	<ul style="list-style-type: none"> Onduidelijker voor de burger Voldoet niet aan doelstelling Meer GFT in restafval 	-€ 99	-€ 110	-€ 208	€ 67	-€ 141	V
Optie 4	€ 507	<ul style="list-style-type: none"> Past deels binnen doelstelling Ruimte voor papier en grof vuil 	<ul style="list-style-type: none"> Past niet binnen formatie Inhuur noodzakelijk voor restafval Duurste optie 	€ 109	-€ 132	-€ 23	€ 67	€ 44	N
Optie 5	€ 427	<ul style="list-style-type: none"> Past binnen doelstelling 	<ul style="list-style-type: none"> Past niet binnen formatie Inhuur voor restafval Op een na duurste optie 	€ 30	-€ 136	-€ 106	€ 67	-€ 39	V
In het overzicht zijn onder andere opgenomen: <ul style="list-style-type: none"> Verwachte meeropbrengst grondstoffen Verwachte lagere verwerkingskosten Geraamde kosten inzet mens en materieel Verwachte besparing op aanleveren grof vuil Jaarlasten van de geplande investeringen 									

De gemeenteraad van Texel besluit in te stemmen met het Grondstoffenplan Texel 2013 - 2020 en voor de uitvoering te kiezen voor *Optie 1*, waarbij geldt dat:

- De groene en grijze containers *niet* worden voorzien van een herkenningschip.
- De maximale jaarlijkse hoeveelheid die men per huishouden bij de Hamster mag aanbieden wordt vanaf 2015 vastgesteld op 1200 kg of een maximum van 4 ophaalbeurten, waarbij tevens geldt dat voor bijhouding niet gekozen wordt voor een kostbaar en ingewikkeld pasjessysteem, maar een eenvoudigere wijze van registreren.

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 18 december 2013,

De griffier,

42/45

De voorzitter,

Bijlage 1 Kentallen

Onderstaande tabel geeft een inzicht in de hoeveelheden ingezamelde grondstoffen / afvalstromen

Soort grondstof / afval	Hoeveelheid in tonnen								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Texel 2012 Totaal
Huishoudelijk afval	4 281	4.118	4.181	4.296	4.383	4.149	4.352	3.796	3.796
GFT	1.602	1.481	1.367	1.386	1.357	1.447	1.443	1.446	1.983
Grofvuil	653	715	791	836	855	701	780	698	698
Brandbaar bedrijfsafval	766	845	847	828	888	893	813	1.350	4.037
Bouw- en sloopafval (incl. hout)	315	278	418	375	359	203	192	153	491
Onbrandbaar bouw- en sloopafval	166	143	147	145	189	192	195	150	454
Dakbedekking						32	32	39	122
Schoon puin	463	325	157	231	151	144	126	112	3.945
Gebroken puin gebruikt als fundering	5.663	4.033	3.024	4.149	4.017	4.830	3.890	1.971	10.227
Groenafval	2.169	1.968	2.400	2.222	2.330	2.261	2.366	2.402	3.434
Veegvuil en kolkenslib	372	345	286	220	316	387	404	366	366
Plastic						138	138	140	230
Oud papier	1.128	1.148	1.132	1.217	1.026	1.121	1.038	870	1.535
Glas			848	785	723	708	701	691	851*
Asbest				26	26	0,6	0,2	0,4	9
A en B hout				73	61	188	211	210	319
KGA				17	19	17	14	16	16
Afgewerkte olie (m3)				4	4	3,3	4,9	2,7	10
Totaal	11.715	11.366	12.574	12.661	12.687	12.453	12.633	12.302	22.296

NB: In de totalen is de verwerkte hoeveelheid gebroken puin niet opgenomen aangezien dit een grondstof is die door de gemeente is gebruikt als fundering en geen aangeleverd afval betreft.

1. Glas 2012: totaal is inclusief 60 ton vlak glas en apart ingezameld glas bij grote vakantieparken.
2. Oud papier 2012: totaal is inclusief bij bedrijven ingezameld oud papier.
3. Plastic 2012 is inclusief bij bedrijven ingezameld plastic.

Om de inzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstromen te bekostigen is in 2010 de afvalstoffenheffing opnieuw vastgesteld. In onderstaande tabel is het aantal woningen dat afvalstoffenheffing betaalt weergegeven.

Aantal woningen die afvalstoffenheffing betalen

Grondslag afvalstoffenheffing	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Eenpersoonshuishoudens	1.518	1.626	1.898	1.993	2.035	2.054	2.097
Extra container restafval	16	22	1				
Meerpersoonshuishoudens	3.173	3.199	3.899	4.072	4.069	4.100	4.052
Recreatiewoningen	1.093	1.043	1.107	1.046	1.137	1.144	1.275
Totaal	5.784	5.868	6.904	7.241	7.241	7.298	7.424

De hoogte van de afvalstoffenheffing is vanaf 2008 niet aangepast en bedraagt voor

1. eenpersoonshuishoudens € 152,74
2. meerpersoonshuishoudens € 246,11
3. recreatiewoningen € 192,08

Bijlage 2 Sorteeranalyse 2012

In 2012 is een sorteeranalyse uitgevoerd van het huishoudelijk restafval uit de woonwijken. De analyse vond plaats op 14 maart 2012. De woonwijken uit de gemeente Texel zijn als 1 steekproefgebied beschouwd waarbij 1 steekproefmonster van 750 kilogram is gehaald (afval van minimaal 40 huishoudens). Deze eenmalige meting geeft een indicatie van de afvalsituatie. Tevens moet vermeld worden dat seizoensinvloeden het beeld kunnen vertekenen.

Component	Gewicht (kg)	Percentage	Waardering
Groente, fruit- en tuinafval	265,2	34,2	Weinig tot normaal
Papier en karton	70,2	9,1	Normaal
Hygiënisch papier	55,8	7,2	Normaal
Drankkartons	18,6	2,4	Normaal
Kunststoffen	101,8	13,1	Weinig tot normaal
Glas	23,9	3,1	Normaal tot veel
Metalen	21,1	2,7	Weinig tot normaal
Textiel	51,3	6,6	Veel
Puin en keramiek	63,8	8,2	Veel
Hout	24,2	3,1	Normaal tot veel
Klein chemisch afval	3,7	0,5	Veel
Wit- en bruingoed	17,8	2,3	Veel
Overig afval	7,6	7,4	Normaal
Totaal	775,0	100,0	

Subanalyses	Gewicht (kg)	Percentage	
Groente-, fruit- en tuinafval:			
• tuinafval	6,7	3,4	
• etensresten	238,5	30,8	
Kunststoffen:			
• kunststof verpakking	56,7	7,3	
• overige kunststof	45,1	5,8	

Toelichting

1. Textiel bevat voornamelijk kleding en knuffeldieren.
2. Puin en keramiek bevat cement en stukken beton.
3. Hout bevat diverse balken en planken.
4. Kca: batterijen, cartridges, blik verf, flesje alcohol.
5. Wit- en bruingoed: ventilator, pc-apparatuur, radio, batterijlader en een kookplaat (13 kg).