

Postadres
Postbus 200
1790 AE Den Burg

Bezoekadres
Emmalaan 15
1791 AT Den Burg

T 14 0222
F 0222 - 362287
E gemeente@texel.nl
www.texel.nl

Handhavingsmatrix horeca gemeente Texel

Ons nummer 13.IN00741

De burgemeester van Texel;

overwegende dat het gewenst is nieuw handhavingsbeleid voor de horeca vast te stellen;

gelet op:

- de artikelen 41, 44 en 44a van de Drank- en Horecawet;
- artikel 125 van de Gemeentewet;
- hoofdstuk 2, afdeling 8, van de Algemene Plaatselijke Verordening Texel;
- titel VA van de Wet op de kansspelen;
- artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;
- Visie + Handhavingsstrategie en werkwijze Wabo 2011-2015;

Besluit:

1. Vast te stellen de hiernavolgende Handhavingsmatrix horeca gemeente Texel.
2. Alle voorgaande beleidsregels over handhaving ten aanzien van de horeca, al dan niet vastgesteld samen met de gemeente Den Helder, vervallen.
3. Uit 9.4, bijlage 4, van de Visie + Handhavingsstrategie en werkwijze Wabo 2011-2015, vervalt:
 - onder punt 4. Algemene Plaatselijke Verordening: onderdeel C1;
 - onder punt 5. Overige wetgeving: onderdeel B1.
4. Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag van bekendmaking.

Texel, 11 juni 2013.

De Burgemeester van Texel,

mevrouw drs. F.C. Giskes



Handhavingsmatrix horeca gemeente Texel 2013

Algemeen

- a. De handhavingsmatrix bevat het handhavingskader voor de Drank- en Horecawet, de Algemene Plaatselijke verordening voor wat betreft het onderdeel horeca en de Wet op de kansspelen voor wat betreft het onderdeel speelautomaten. Het handhavingskader bestaat uit de acties die de politie of een daartoe aangewezen Buitengewoon Opsporingsambtenaar en de toezichthouders van de gemeente worden geacht te nemen bij constatering van een overtreding, alsmede uit de actie die de burgemeester neemt na een geconstateerde overtreding. De acties van de burgemeester kunnen bestaan uit het geven van een waarschuwing, het opleggen van een bestuurlijke boete, het opleggen van een bestuurlijke sanctie (toepassen bestuursdwang of opleggen dwangsom), en het schorsen en intrekken van een vergunning.
- b. Uitgangspunt voor de handhaving bij de Drank- en Horecawet is de bestuurlijke boete en het gebruiken van de instrumenten die deze wet verder biedt. In het bijzonder gaat het daarbij om schorsing van de vergunning. Bij handhaving van de APV en Wet op de kansspelen kan geen gebruik worden gemaakt van de bestuurlijke boete.
- c. Er is sprake van 'getrapte' handhaving. Tevens is er voor gekozen de verschillende instrumenten in combinatie met elkaar in te zetten (voor zover de wet dit toelaat). Dit houdt in dat bij een eerste overtreding in beginsel wordt gestart met een waarschuwing en bij nieuwe overtredingen volgen maximaal 4 vervolgstappen bestaande uit het opleggen van bestuurlijke boetes, schorsing van de vergunning, c.q. een bestuursrechtelijk sanctie en in het uiterste geval intrekking van een vergunning. Eén en ander is mede afhankelijk van de aard van de overtreding. Sommige overtredingen kunnen een ondernemer strenger of minder streng aan worden gerekend.
- d. De hoogte van de bestuurlijke boete is niet in de matrix opgenomen. Het Besluit bestuurlijke boete drank en horecawet is hierin leidend. De hoogte van de bestuurlijke boete is afhankelijk van de grootte van het bedrijf en de aard van de overtreding. Er bestaan 3 categorieën van overtredingen. Bij herhaling van de overtreding kan de boete worden verhoogd met eerst 50 % en vervolgens met 100 %.
- e. Een bestuurlijke boete kan niet worden opgelegd in de situaties als bedoeld in artikel 44a, lid 3 en 4, Drank- en Horecawet. Dan gaat het om situaties waarbij de overtreding een direct gevaar voor de gezondheid of veiligheid van de mens tot gevolg heeft, de hoogte van de bestuurlijke boete het met de overtreding behaalde economische voordeel aanmerkelijk overschrijdt en door de burgemeester toepassing is gegeven aan artikel 19a, lid 1, van de wet. Een bestuurlijke boete kan ook niet worden opgelegd als de burgemeester het voornemen kenbaar heeft gemaakt de vergunning in te trekken. Dan gaat het doorgaans om de 5^e overtreding.
- f. In de Memorie van Toelichting (Kamerstukken II 2008/2009, 32 022) staat op pagina 51 vermeld dat aan de bestaande handhavingsarrangementen niets verandert als het gaat om de afbakening tussen bestuursrechtelijke handhaving via bestuurlijke boeten en strafrechtelijke handhaving via de Wet op de economische delicten (WED). "Uitgangspunt is en blijft dat de handhaving van de Drank- en Horecawet zal geschieden door het opleggen van bestuurlijke boeten. Alleen indien de overtreding een direct gevaar voor de gezondheid of veiligheid van de mens tot gevolg heeft of het door de wetsovertreder genoten economisch voordeel groter is dan de bestuurlijke boetes zal er behoefte kunnen zijn om de zaak voor te leggen aan het OM om via de WED af te doen: de WED voorziet namelijk in een breder arsenaal aan sancties, zoals hogere maxima voor boetes en de mogelijkheid tot ontneming van wederrechtelijk verkregen voordeel. Zolang dit duale stelsel bestaat heeft deze situatie zich nog geen enkele keer voorgedaan. Wij mogen constateren dat tot op heden het duale stelsel in het kader van de DHW probleemloos functioneert", aldus de MvT.

Ons nummer 13.IN00741

Voorstaande neemt niet weg dat een politiefunctionaris of BOA bij een overtreding bevoegd is en de mogelijkheid heeft een proces-verbaal op te maken. Dit proces-verbaal kan voor de burgemeester ook een grondslag zijn voor het nemen van de acties zoals in de matrix beschreven, zonder dat dit proces-verbaal aan het OM wordt voorgelegd. Op lokaal niveau kunnen werkafspraken worden gemaakt tussen politie, BOA's en toezichthouders.

- g. In alle gevallen geldt dat in bijzondere situaties en gemotiveerd afgeweken kan worden van de aangegeven actie.
- h. In deze matrix wordt verstaan onder:
 - a. sanctie: de herstelsanctie als bedoeld in artikel 5:2, eerste lid, onder b, van de Algemene wet bestuursrecht, dan wel de sanctie op grond van artikel 174 van de Gemeentewet;
 - b. bestuurlijke boete: de sanctie als bedoeld in artikel 5:40, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet.

Dwangsom

Wanneer een last onder dwangsom als bedoeld in artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht wordt opgelegd, wordt een indeling in drie categorieën gehanteerd:

- categorie 1: een bedrag van € 500 per overtreding, c.q. per dag dat de overtreding voortduurt, met een maximum van € 12.500;
- categorie 2: een bedrag van € 1.000 per overtreding, c.q. per dag dat de overtreding voortduurt, met een maximum van € 25.000;
- categorie 3: een bedrag van € 5.000 per overtreding, c.q. per dag dat de overtreding voortduurt, met een maximum van € 50.000.

Bijlage: matrix.

Postadres

Postbus 200
1790 AE Den Burg

Bezoekadres

Emmalaan 15
1791 AT Den Burg

T 14 0222

F 0222 - 362287

E gemeente@texel.nl
www.texel.nl

Handhavingsmatrix horeca gemeente Texel

Ons nummer 14.UP00004

De burgemeester van Texel;

overwegende dat:

per 1 januari 2014 een wijziging van de Drank- en Horecawet van kracht is, waarin de leeftijdsgrens voor verstrekking en verkrijging van alcoholhoudende drank is verhoogd naar 18 jaar;

het noodzakelijk is de handhavingsmatrix horeca gemeente Texel, vastgesteld op 11 juni 2013, te wijzigen;

het gewenst is enkele andere onjuistheden in de handhavingsmatrix te herstellen;

gelet op:

- de artikelen 41, 44 en 44a van de Drank- en Horecawet;
- artikel 125 van de Gemeentewet;
- hoofdstuk 2, afdeling 8, van de Algemene Plaatselijke Verordening Texel;
- titel VA van de Wet op de kansspelen;
- artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;
- Visie + Handhavingsstrategie en werkwijze Wabo 2011-2015;

besluit:

De Handhavingsmatrix horeca gemeente Texel, vastgesteld op 11 juni 2013, als volgt te wijzigen:

A. In onderdeel 1. Drank- en Horecawet:

1. wordt bij onderdeel b in de kolom geconstateerde overtreding toegevoegd: "(Drank- en Horecaverordening Texel)";
2. wordt bij onderdeel p in de kolom geconstateerde overtreding het woord "gebeurt" vervangen door: "gebeurt".
3. wordt bij onderdeel t in de kolom geconstateerde overtreding telkens "16" vervangen door: "18";
4. wordt bij onderdeel t in de kolom actie burgemeester bij punt 2 het woord "bevestigen" verwijderd;
5. vervalt onderdeel u in zijn geheel en worden de overige onderdelen vernummerd (v wordt u, w wordt v, enz);
6. wordt bij onderdeel v (oud) in de kolom geconstateerde overtreding de woorden "derde" en "bevestigen" respectievelijk "16" vervangen door: "tweede", "bezoeker" respectievelijk "18";
7. wordt bij onderdeel w (oud) in de kolom geconstateerde overtreding het woord "vijfde" vervangen door: "vierde";
8. wordt bij onderdeel x (oud) in de kolom geconstateerde overtreding het woord "zesde" vervangen door: vijfde en vervallen in de kolom actie burgemeester de volgende woorden: "1) Na opmaken boeterapport: opleggen bestuurlijke boete", "2)" en "bevestigen";

Ons nummer 14.UP00004

9. wordt bij onderdeel y (oud) in de kolom geconstateerde overtreding het woord "zevende" vervangen door: zesde en vervallen in de kolom actie burgemeester de volgende woorden: "1) Na opmaken boeterapport: opleggen bestuurlijke boete", "2)" en "bevestigen";
10. vervallen bij onderdeel z (oud) in de kolom actie burgemeester de volgende woorden: "1) Na opmaken boeterapport: opleggen bestuurlijke boete", "2)" en "bevestigen";
11. wordt in onderdeel mm (oud) in de kolom geconstateerde overtreding "16" vervangen door: 18 en wordt aan het einde de volgende tekst toegevoegd: en uitgezonderd personen van 16 of 17 jaar die dienst doen in een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, waaronder begrepen het zijn van barvrijwilliger in een inrichting in beheer bij een paracommerciële rechtspersoon.

B. Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag van bekendmaking.

Texel, 2 januari 2014

De Burgemeester van Texel,

mevrouw drs. F.C. Giskes

