

Plan van Aanpak samenwerkingsverbanden Waddengebied

1. Inleiding en achtergrond

De rekenkamercommissie heeft eind 2018 de gemeenteraadsleden van alle vijf eilanden gevraagd om mogelijke onderzoeksonderwerpen aan te dragen. Eén van de onderwerpen die raadsleden hebben voorgesteld zijn de samenwerkingsverbanden in het waddengebied. De vragen van raadsleden zijn: inzicht in hoe de internationale en nationale samenwerking is georganiseerd en hoe gemeenteraden, colleges en de ambtelijke organisaties daarbij betrokken zijn.

2. Doelstelling onderzoek

Het doel van het onderzoek is om:

een actueel en inzichtelijk overzicht van alle overlegvormen met hun onderlinge relaties en verantwoordelijkheden in het waddengebied op te stellen, dat op eenvoudige wijze geactualiseerd kan worden.

3. Focus en afbakening

Het doel van het onderzoek is een overzicht creëren dat betrekkelijk eenvoudig is te actualiseren. Duidelijk is op voorhand namelijk al dat een dergelijk overzicht aan verandering onderhevig is. Belangrijk is ook dat het overzicht toegankelijk is wat betreft vormgeving voor onder ander raadsleden. In het onderzoek moet dus ook een verkenning plaatsvinden van de wijze waarop op een eenvoudig en efficiënte manier het overzicht actueel gehouden kan worden. Daarbij hoort ook inzicht in wat daar voor nodig is in termen van organisatie, inzet en (even eventueel) budget.

Duidelijk moet worden hoe de overleggen werken, de bestuurlijke en ambtelijke taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden zijn verdeeld. Het overzicht zal zich moeten beperken tot de echt Waddenspecifieke thema's en gremia. Het vertrekpunt is de vijf Waddeneilandgemeenten, maar de bedoeling is zeker ook om een zo volledig als mogelijk inzicht te krijgen in de diverse spelers in het waddengebied zoals bijvoorbeeld het bedrijfsleven, overheden en semi-overheden, natuurorganisaties, kennisinstituten. Het zal gaan om nationale maar ook Europese organisaties. Er is een overzicht van diverse samenwerkingsverbanden in concept beschikbaar dat gemaakt is in 2015 vanuit een provinciaal initiatief. Daarnaast hebben de Waddeneilandgemeenten een intern overzicht, dd. 28 augustus 2018, met de bestuurlijke vertegenwoordiging in interne en externe overleggen rondom het Waddengebied. Het concept overzicht en het interne overzicht van de eilanden kunnen als vertrekpunt dienen voor de inventarisatie van de samenwerkingsverbanden in het waddengebied.

4. Onderzoekaanpak

Fase 1: Uitvoeringonderzoek

De uitvoering van het onderzoek zal aan studenten van de Thorbecke Academie worden uitbesteed. Het onderzoek door de studenten wordt verricht in het kader van een

minoropdracht en begeleid door een docent. De afdeling Thorbecke Academie doet in samenwerking met diverse lectoraten praktijkgericht onderzoek naar nieuwe thema's in het openbaar bestuur (digitalisering, overheidsparticipatie, democratie). In het vierde jaar van de opleiding bestuurskunde aan de Thorbecke Academie moeten de studenten een praktijkonderzoek verrichten dat te maken heeft met nieuwe ontwikkelingen in het openbaar bestuur in het kader van de minor *Changing Government*. In dit praktijkonderzoek moeten de studenten in een groep een onderzoek opzetten en uitvoeren en een rapport opleveren. De minor loopt van september tot en met januari.

De eindverantwoordelijkheid van het definitieve rapport ligt bij de rekenkamercommissie. Indien voor het onderzoek interviews moeten worden gehouden dan zal een lid van de rekenkamercommissie bij het interview aanwezig zijn. Het verslag van het interview zal worden voorgelegd aan de geïnterviewde ter correctie.

Fase 2: Bevindingenrapport

De commissie zal het bevindingenrapport van de studenten ambtelijk door de vijf eilanden laten toetsen op feitelijke onjuistheden. Omdat het rapport ook gremia in beeld brengt die buiten de gemeente liggen sluit het ambtelijk wederhoor niet alle feitelijke onjuistheden en onvolledigheden uit. Desgewenst zal de commissie het bevindingenrapport ook aan provincie of andere organisaties worden voorgelegd met verzoek om de mogelijke feitelijke onjuistheden of onvolledigheden te melden.

Fase 3: Eindrapport

Vervolgens formuleert de rekenkamercommissie de conclusies en de aanbevelingen van het onderzoeksrapport. Het eindrapport wordt voor een bestuurlijke reactie aan de vijf colleges voorgelegd. De rekenkamercommissie schrijft desgewenst nog een voor en nawoord bij het eindrapport. Het definitieve rapport zal volgens de vaste werkwijze van de commissie worden aangeboden aan de vijf gemeenten.

5. Planning en kosten

| Fasen | Periode 2019-2020 | Uren rekenkamercommissie |
|--|----------------------------|--------------------------|
| Fase 0. Voorbereiden - oriëntatie onderwerp - opstellen plan van aanpak | maart 2019 | 5 |
| Fase 1. Onderzoek - coördineren verzamelen documenten - aanspreekpunt studenten - desgewenst aanwezig zijn bij interviews | september-oktober 2019 | 15 |
| Fase 2. Bevindingen rapport - tegenlezen rapport studenten | december 2019-januari 2020 | 10 |
| Fase 3. Eindrapport - analyse - ambtelijk hoor en wederhoor - verwerken ambtelijke reacties | februari-maart 2020 | 10 |
| Totaal | | 40 |

De uren voor het onderzoek zijn begroot op 40 uren oftewel 3.000 euro. Daarnaast kost de inzet van de studenten circa 2.000 euro. Dat maakt dat de totale kosten 1.000 euro per eiland zullen bedragen. De reiskosten van de rekenkamercommissie zijn niet meegenomen in deze begroting.

<<<

