Besluitenlijst van de vergadering van het college van Burgemeester en Wethouders

Nummer	36		
Locatie	Burgerkamer	Datum	6 september 2022

Aanwezig
De heer M.C. Uitdehaag (voorzitter)
Mevrouw E. van der Bruggen (secretaris)
De heer R. Kieft (wethouder)
De heer C. Hooijschuur (wethouder)
De heer R. van de Belt (wethouder)

Afwezig

Openbaar

Vaststelling verslag week 35 van de vergadering van 30 augustus 2022
Het verslag wordt overeenkomstig het voorgestelde ontwerp vastgesteld.

194 **Collectieve festiviteiten APV / VTH**
Het college besluit de volgende festiviteiten in 2022 aan te wijzen als collectieve festiviteit ingevolge artikel 4:2 van de Algemene Plaatselijke Verordening Texel 2016:

a. Bluesfestival in Den Burg op 14 tot en met 16 oktober 2022 ;
b. Ouwe Sunderklaas voor geheel Texel op 12 december (nacht 12 op 13 december) 2022.

Samenvatting
Horecabedrijven moeten voldoen aan de bij het Activiteitenbesluit gestelde voorschriften. De voorschriften met betrekking tot geluidshinder zijn zo stringent dat deze zeker overtreden zullen worden wanneer in meerdere inrichtingen gelijktijdig festiviteiten plaatsvinden tijdens een evenement zoals het Bluesfestival en Ouwe Sunderklaas. Tijdens deze evenementen komt er meer geluid uit de deelnemende horeca-inrichtingen dan gebruikelijk, mede als gevolg van de aanwezigheid van veel publiek en een feestelijke stemming.
Naleving van de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit kan bij deze evenementen daarom redelijkerwijs niet worden gevergd. Gelet op de maatschappelijke functie die onder meer horecabedrijven vervullen, in het bijzonder tijdens deze evenementen, biedt het Activiteitenbesluit de mogelijkheid vrijstelling te verlenen van de voorschriften die zien op geluidhinder, door deze evenementen jaarlijks aan te wijzen als collectieve festiviteit. Door deze aanwijzing gelden de voorschriften met betrekking tot geluid niet gedurende de dagen of dagdelen dat deze collectieve festiviteiten plaatsvinden, tot uiterlijk een uur na het einde van de collectieve festiviteit. Naast de aanwijzing van de collectieve festiviteiten hebben bedrijven ook de mogelijkheid maximaal twee maal per jaar een incidentele festiviteit te melden die alleen in hun bedrijf wordt georganiseerd.

195 **Beleidsregels juridische handhaving / VTH**
Het college besluit de “Beleidsregels juridische handhaving” vast te stellen.

Samenvatting
Het is zeer waarschijnlijk dat de Omgevingswet per 1 januari 2023 van kracht wordt. De komst

van de Omgevingswet maakt dat het daar betrekking op hebbende beleid op moet worden aangepast. Het college en -in voorkomende gevallen- de burgemeester zijn verantwoordelijk voor het naleven van de regels op Texel.
Doel is een veilig en leefbaar eiland. Implicatie hiervan is dat handhavend moet worden opgetreden als overtredingen worden geconstateerd of anderen de gemeente aanspreken op naleving van de regels. Er zijn beleidsuitgangspunten geformuleerd voor de juridische handhaving en deze zijn daarom geactualiseerd.

196 **Cultureel noodfonds 2022 / Beleid**

Het college besluit:

1. een subsidie aan te vragen bij de provincie Noord-Holland van € 26.847 uit het noodfonds culturele infrastructuur ter compensatie van het bij museum Kaap Skil ontstane netto-tekort als gevolg van de landelijke coronamaatregelen in het eerste halfjaar van 2022;
2. hier ter cofinanciering een gemeentelijke bijdrage van € 14.456 voor beschikbaar te stellen.

Samenvatting

Het college vraagt een subsidie aan bij de provincie Noord-Holland voor een derde provinciale ondersteuningsbijdrage uit het cultureel noodfonds van € 26.847 voor het door corona opgelopen netto tekort van museum Kaap Skil in het eerste halfjaar van 2022. Hierbij stelt de gemeente ter cofinanciering een gemeentelijke bijdrage van € 14.456 beschikbaar. Deze cofinanciering wordt bekostigd uit het restant van de rijksmiddelen die de gemeente in het tweede halfjaar van 2021 (het 4e en 5e pakket) ter ondersteuning van de lokale culturele infrastructuur ontvangen heeft. Bij de inzet van de rijksmiddelen uit het 1e, 2e en 3e pakket heeft de gemeente Texel per saldo reeds circa € 183.000 uit eigen middelen aangevuld.

198 **Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht / VTH**

Het college besluit de raad voor te stellen:

1. de “Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Texel 2023” vast te stellen;
2. de vastgestelde verordening in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Samenvatting

Met de komst van de Omgevingswet is het noodzakelijk om een nieuwe verordening vast te stellen, die de kwaliteit regelt van de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht door en in opdracht van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Texel.

199 **Opvang mensen uit Oekraïne na 23 september 2022 / Beleid**

Het college besluit de raad voor te stellen:

1. gebruik te maken van de mogelijkheid om de boot in Oudeschild langer te blijven gebruiken voor de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne;
2. de mensen die op dit moment gehuisvest worden in chalets op de Driehoek na afloop van het contract te huisvesten op de boot;
3. een bedrag van € 2.500.000,-- beschikbaar te stellen en voor te financieren t.b.v. de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne;
4. op basis van nacalculatie de definitieve kosten te verantwoorden via de reguliere P&C cyclus;

Samenvatting

Het college heeft besloten de raad voor te stellen het gebruik van de boot in Oudeschild als opvanglocatie voort te zetten, in beginsel tot medio maart 2023 ten behoeve van de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne en hiervoor een bedrag van 2,5 miljoen voor te financieren. De vluchtelingen die op dit moment gehuisvest worden op De Driehoek zullen vanaf 2023 ook op de boot gehuisvest worden. Het Rijk vergoedt de gemaakte kosten zoals aangegeven in de Staatscourant Nr.15021 van 3 juni 2022 Staatscourant 2022, 15021

Vanaf maart 2022 worden er op Texel ontheemden uit Oekraïne opgevangen. Een groot gedeelte wordt opgevangen op de boot in Oudeschild, daarnaast worden mensen opgevangen in een aantal chalets op De Driehoek. De raad heeft in maart een besluit genomen voor de opvang gedurende een half jaar. Nu de periode van 6 maanden afgelopen is en de oorlog in Oekraïne nog niet ten einde is, zal de opvang verlengd moeten worden.

Op dit moment verblijven er zo'n 120 Oekraïners op Texel. Een beperkt deel van de Oekraïners verblijft op de Driehoek. Het grootste gedeelte is op de boot in Oudeschild gehuisvest. Van die 120 zijn er circa 40 'derdelanders', mensen die ten tijde van het uitbreken van de oorlog in de Oekraïne verbleven, maar niet de Oekraïense nationaliteit hebben (gastarbeiders, studenten, etc.). Per 4 maart 2023, zo heeft 'het Rijk' besloten, worden deze 'derdelanders' (uitzonderingen daargelaten) niet meer gezien als vluchteling en hebben dan geen recht meer op opvang in een gemeentelijke opvanglocatie. Idee is dat ze veilig naar hun eigen land zouden moeten kunnen terugkeren. De groep derdelanders is gescheiden van de groep vrouwen op de boot. Na 4 maart 2023 zal dus -in beginsel- op Texel een capaciteit van circa 80 opvangplekken nodig zijn.
Later dit jaar zal nadere besluitvorming plaatsvinden over de opvang na maart 2023.

200 Gemeentelijke vertegenwoordiging verbonden partijen / Beleid

Het college besluit de raad voor te stellen de gemeentelijke vertegenwoordigingen voor de verbonden partijen toe te delen aan de leden van het college van B&W op basis van de overeengekomen portefeuilleverdeling.

Samenvatting

Het college stelt de raad voor de gemeentelijke vertegenwoordiging bij verschillende verbonden partijen te wijzigen. Vanwege wisselingen in het college (samenstelling en wisseling portefeuilles) is het gewenst de vertegenwoordiging opnieuw vast te stellen. De wijzigingen volgen de overeengekomen portefeuilleverdeling binnen het college.

De gemeente is vertegenwoordigd in diverse externe organisaties en samenwerkingsverbanden (zoals gemeenschappelijk regelingen al de GGD en de Veiligheidsregio). Het betreft zogenaamde 'verbonden partijen' waarbij de gemeente zowel een bestuurlijk belang als een financieel belang heeft.
Het bijgevoegde overzicht geeft inzicht in de wijze waarop de bestuurlijke vertegenwoordiging geregeld is.

201 Vaststellen Verordening 'Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel' en het instellen van de Commissie Omgevingskwaliteit

Het college besluit de raad voor te stellen:

1. de Verordening 'Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel' vast te stellen en deze gelijktijdig in werking te laten treden met de Omgevingswet (de verwachte datum inwerkingtreding is 1-1-2023);
2. de huidige Verordening 'Reglement Adviescommissie voor Ruimtelijke Kwaliteit' gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Verordening 'Adviescommissie

Omgevingskwaliteit Texel' in te trekken;

3. de Commissie Omgevingskwaliteit gelijktijdig in te stellen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, en de volgende leden te benoemen: de heer B. Looye, mevrouw W. Eelman, mevrouw O. Faber, de heer M. Smit, mevrouw E. ten Napel en mevrouw E. Nicolai;
4. de huidige Commissie Ruimtelijke Kwaliteit op te heffen gelijktijdig met het instellen van de Commissie Omgevingskwaliteit;
5. het benoemen van leden van de Commissie Omgevingskwaliteit te mandateren aan het college van B&W.

Samenvatting

Het college stelt de raad voor om de Verordening 'Adviescommissie Omgevingskwaliteit Texel' vast te stellen en de Commissie Omgevingskwaliteit in te stellen. Conform de Omgevingswet, en deze gelijktijdig in werking te laten treden (de verwachte datum inwerkingtreding is 1-1-2023).

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervallen de taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissies. Om de advisering voort te kunnen zetten moet de gemeenteraad de gemeentelijke adviescommissie opnieuw instellen en de verordening adviescommissie aanpassen.
Het Rijk legt daarbij enkele wettelijke regels op. De wettelijke taak van de adviescommissie is het uitbrengen van advies over vergunningsaanvragen met betrekking tot rijksmonumenten (uitgezonderd archeologische rijksmonumenten) en over een aanvraag omgevingsvergunning voor een andere activiteit, in de door de raad aangewezen gevallen of als het college van burgemeester van wethouders daartoe aanleiding ziet.

De Omgevingswet biedt de gemeente de mogelijkheid om in het omgevingsplan te zorgen voor een betere inbedding en aansluiting van het uiterlijk van bouwwerken binnen het ruimtelijke kwaliteitsbeleid.
In het coalitieakkoord van 3 juni 2022 is de ambitie opgenomen om het welstandsbeleid te actualiseren en uit te breiden in het buitengebied. In navolging van de Omgevingsvisie zal dat verder worden uitgewerkt.
In de tussentijd wordt het bestaande adviesstelsel met de nieuwe verordening overgezet naar het regime onder de nieuwe Omgevingswet. Dit is van belang in verband met de voortgang/continuïteit van de huidige werkprocessen in de overgangsperiode naar de nieuwe praktijk onder de Omgevingswet.

In 2015 is de monumenten- en welstandscommissie van de gemeente Texel reeds geïntegreerd naar de bredere Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Qua samenstelling van de vakgebieden is de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit daardoor toegerust om ook onder de Omgevingswet te kunnen adviseren.
Om aan te sluiten bij de Omgevingswet komt de adviescommissie bij de inwerkingtreding terug onder de naam Commissie Omgevingskwaliteit.
Voor de overgang naar de Omgevingswet vereist de wet dat de leden van de Commissie Omgevingskwaliteit opnieuw worden benoemd door de gemeenteraad.
En wordt voorgesteld om de benoeming van commissieleden weer te mandateren aan het college van burgemeester van wethouders, zoals dit nu ook het geval is in de huidige verordening.

De verwachte datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet is 1-1-2023, tenzij de datum opnieuw wordt uitgesteld.

202 **Vaststellen Erfgoedverordening Texel 2023 / Beleid**

Het college besluit de raad voor te stellen:

1. de 'Erfgoedverordening Texel 2023' vast te stellen en deze gelijktijdig in werking te laten treden met de Omgevingswet (de verwachte datum inwerkingtreding is 1-1-2023);
2. de huidige 'Erfgoedverordening Texel 2018' wordt gelijktijdig met de inwerkingtreding van de 'Erfgoedverordening Texel 2023' ingetrokken.

Samenvatting

Het college stelt de raad voor om de nieuwe 'Erfgoedverordening Texel 2023' vast te stellen. En deze gelijktijdig in werking te laten treden met de Omgevingswet (de verwachte datum inwerkingtreding is 1-1-2023). De Erfgoedverordening blijft inhoudelijk gelijk, maar is op onderdelen aangepast om aan te sluiten bij de Omgevingswet.

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet gaat over het aanwijzen en in stand houden van te beschermen cultureel erfgoed. De Erfgoedwet gaat zowel over roerende zaken (cultuurgoederen en verzamelingen) als onroerende zaken (monumenten en archeologie).
De 'Erfgoedverordening Texel 2018' was reeds aangepast aan de Erfgoedwet van 2016.

Door de invoering van de Omgevingswet vervallen er een aantal wetten waar de Erfgoedverordening nu naar verwijst. Dat worden nu onderdelen van de Omgevingswet. De Erfgoedverordening is hierop aangepast.
Met de nieuwe erfgoedverordening verandert de huidige werkwijze niet. Ten opzichte van de vorige verordening zijn met name de verwijzingen naar wet- en regelgeving, grondslagen en definities waar nodig aangepast en/of aangevuld, en de archeologische monumentenzorg wordt van rechtswege onderdeel van het tijdelijk omgevingsplan.

Alle regels voor de fysieke leefomgeving worden onder de Omgevingswet in het gemeentelijke omgevingsplan opgenomen. Er geldt een overgangsfase waarin de inhoudelijke aanpassing juridisch en beleidsmatig moet worden geregeld.
Gedurende de overgangsfase (tot 2030) moeten gemeenten regels over onroerend cultureel erfgoed die gekoppeld zijn aan een locatie, vanuit de Erfgoedverordening overbrengen naar het omgevingsplan.

191 **Beslissing bezwaren handhaving inz. bijbehorend bouwwerk Ada van Hollandstraat / VTH**

Het college besluit:

1. de bezwaren ontvankelijk en gegrond te verklaren;
2. de bestreden besluiten om niet te handhaven te herroepen;
3. een last onder dwangsom op te leggen om het zonder de vereiste omgevingsvergunning gerealiseerde bijbehorende bouwwerk te verwijderen of aan te passen, zodat het een vergunningvrij bijbehorend bouwwerk wordt, en het gebruik van het bijbehorende bouwwerk voor logies met ontbijt te staken.

Samenvatting

Het college heeft een besluit genomen op bezwaarschriften die zijn ingediend tegen de weigering handhavend op te treden tegen een bijbehorend bouwwerk bij een woning aan de Ada van Hollandstraat in Den Burg. Gevraagd werd te handhaven op het bouwwerk, omdat dit niet vergunningsvrij is, er ook geen omgevingsvergunning voor is verleend en het in strijd met de regels wordt gebruikt voor logies met ontbijt.

Na een volledige heroverweging is het college tot de conclusie gekomen dat ten onrechte de eerdere handhavingsverzoeken zijn afgewezen. De bezwaren zijn daarom gegrond en er wordt alsnog een last onder dwangsom opgelegd om de overtredingen ongedaan te maken.

Tijdens de bouw van het bijbehorende bouwwerk is na een verzoek van een omwonende een bouwstop opgelegd. De voorzieningenrecht schorste dit besluit, omdat een ambtenaar had toegezegd dat het bijbehorende bouwwerk vergunningvrij mocht worden opgericht en daarin logies met ontbijt mogelijk was.
De bouwstop is hierna opgeheven.
De omwonende diende daarna nog twee handhavingsverzoeken in en die werden afgewezen onder verwijzing naar de toezegging. De omwonende maakte bezwaar tegen beide besluiten. De bestuursrechter behandelde daarna de bodemzaak tegen de bouwstop en de bezwaren (die als rechtstreeks beroep zijn doorgestuurd). Het beroep tegen de bouwstop is niet-ontvankelijk verklaard vanwege het ontbreken van een procesbelang. De handhavingsbesluiten zijn teruggestuurd naar de gemeente, omdat ze niet geschikt zijn voor rechtstreeks beroep; eerst moet de bezwaarprocedure worden doorlopen.

De commissie Bezwaarschriften behandelde daarop alsnog de bezwaren. Het college heeft in het verweer aangevoerd dat er eerder geen goede beoordeling is gemaakt en dat de besluiten moeten worden herroepen.
De commissie heeft advies uitgebracht en daarin aangegeven dat de bezwaren in ieder geval gegrond zijn. Hierbij heeft de commissie handvatten gegeven over de wijze waarop de bezwaren afgedaan moeten worden, zonder daaraan een conclusie te verbinden.
Het college is nu van opvatting dat het bijbehorende bouwwerk niet voldoet aan de voorwaarden voor vergunningvrij bouwen. Zo is de totale oppervlakte te groot, heeft het geen schuin dak (dat is vereist nu het bouwwerk deels hoger is dan 3 meter) en is het niet functioneel ondergeschikt (dat is vereist als het bouwwerk op meer dan 4 meter achter het hoofdgebouw staat). Met dit laatste wordt bedoeld dat het geen primaire woonfuncties mag hebben, zoals een slaapkamer. Het bijbehorende bouwwerk bevat nu wel slaapkamers. Dat is niet toegestaan en logies met ontbijt is dan niet mogelijk. Ook is het bijbehorende bouwwerk in strijd met de bouw- en gebruiksregels van het bestemmingsplan, zodat een omgevingsvergunning (als die wordt aangevraagd) niet verleend kan worden.

He college ziet nu ook redenen om de eerdere toezegging niet na te komen. Uit onderzoek is namelijk gebleken dat de toezegging betrekking had op een iets ander bouwwerk dan feitelijk is gerealiseerd (lager dan 3 meter). Bovendien is in heroverweging de benodigde belangenafweging gemaakt. Conclusie daaruit is dat het algemene belang en het belang van bezwaarmaker en andere omwonenden zwaarder zou moeten wegen dan het belang van de overtreder. Het niet nakomen van een toezegging kan aanleiding zijn om een schadevergoeding toe te (moeten) kennen. Daarover loopt al een afzonderlijke procedure. In die procedure wordt later bepaald of er een schadevergoeding moet worden toegekend en hoe hoog die moet zijn.
Het college heeft alsnog besloten dat het betreffende bijbehorende bouwwerk moet worden verwijderd of zo moet worden aangepast dat het vergunningvrij is, en dat het gebruik daarvan voor logies met ontbijt moet worden gestaakt. Hiervoor wordt een last onder dwangsom opgelegd.

Aldus vastgesteld in de vergadering 13 september 2022.

De secretaris, De voorzitter,