

Besluitenlijst van de vergadering van het college van Burgemeester en Wethouders

Nummer	45		
Locatie	Burgerkamer	Datum	11 november 2025
Aanwezig	De heer M. Pol (voorzitter) Mevrouw E. Wolfkamp (secretaris) De heer R. van de Belt (wethouder) De heer R. Kieft (wethouder) Mevrouw C. Heijne-Dros (wethouder) Mevrouw M. Nicolay (verslag)		
Afwezig			

Openbaar

Vaststelling verslag week 44 van de vergadering van 4 november 2025

Het verslag wordt overeenkomstig het voorgestelde ontwerp vastgesteld.

- 221 Intern controleplan Texel 2025 / Advies en Ondersteuning**
Het college besluit kennis te nemen van het (interne) controleplan Texel 2025.

Samenvatting

Door de toenemende digitalisering van de maatschappij, waarin IT-ontwikkelingen en het gebruik van AI-tools elkaar in hoog tempo opvolgen, nemen de veiligheidsrisico's aanzienlijk toe. Daarnaast is het college van B&W sinds 2023 zelf verantwoordelijk voor het afleggen van de rechtmatigheidsverklaring richting de gemeenteraad. Dit brengt extra aandachtspunten met zich mee, zoals frauderisico's, het M&O-beleid (misbruik en oneigenlijk gebruik), de naleving van de privacywetgeving en de Europese AI-verordening. Deze onderwerpen liggen bij de gemeente zelf en vereisen zorgvuldige naleving. Van groot belang hierbij is het (wederzijds) vertrouwen tussen gemeenteraad, college van B&W en organisatie om zo goed mogelijk aan al deze wettelijke verplichtingen te voldoen.

Texel voert op meerdere onderdelen binnen de organisatie controles uit. Dit gebeurt enerzijds op basis van verplichte interne en externe wet- en regelgeving (zoals de rechtmatigheids-verantwoording), en anderzijds vanuit een eigen kwaliteitsnorm die wordt nagestreefd (bijvoorbeeld een dossiertoets binnen de jeugdzorg). Het doel van het controleplan is om een overzicht te geven van alle controles die Texel in het jaar 2025 uitvoert op risicovolle organisatieprocessen. Het controleplan is daarom niet volledig: er is uitsluitend gekeken naar processen met een aanzienlijke financiële geldstroom (materialiteit) en/of een hoog politiek- of organisatorisch risico.

De controles en controlegrenzen zijn in samenwerking met de externe accountant (ETL) opgesteld. Texel voert achteraf (halfjaarlijkse) controles uit. Dit betekent dat de controles over het 1e halfjaar 2025 plaats vinden in het 2e half jaar 2025. De controles over het 2e halfjaar 2025 vinden plaats in het 1e halfjaar van 2026.

222 Beslissing op bezwaarschrift inzake herziening en terugvordering TOZO-uitkering / Advies en Ondersteuning

Het college besluit

1. het bezwaarschrift inzake het besluit tot herziening en terugvordering van een Tozo uitkering ontvankelijk en ongegrond te verklaren;
2. leenbijstand te verstrekken voor de afbetaling van de Tozo-schuld.

Samenvatting

Op 10 maart 2025 hebben we een bezwaarschrift ontvangen inzake het besluit tot herziening en terugvordering van Tozo-uitkering. Uit de nacontrole blijkt dat teveel Tozo-uitkering is verstrekt.

In het besluit wordt een deel van de Tozo-uitkering teruggevorderd. We hebben al meerdere zaken gehad waarin teveel Tozo is uitgekeerd en terugbetaald moet worden na controle. Het ging meestal om bescheiden bedragen die de belanghebbende al dan niet met een terugbetalingsregeling kan voldoen. In dit geval gaat het om een groter bedrag waarbij duidelijk is dat de terugbetaling een probleem oplevert voor belanghebbende. Het advies is om vanuit de gemeente leenbijstand te verstrekken voor de TOZO-schuld. Indien belanghebbende gedurende een aaneengesloten periode van 36 maanden 5% van zijn/haar bijstandsuitkering aflost, wordt het resterende bedrag kwijtgescholden via een minnelijke regeling.

223 Realisatie 4 woonappartementen op vrije bouwkael hoek Gasthuisstraat - Verzetstraat in Den Burg / VTH

Het college besluit:

1. het principeverzoek om in plaats van 1 vrijstaande woning 4 appartementen voor permanente bewoning te realiseren op de vrije bouwkael hoek Gasthuisstraat - Verzetstraat positief te beoordelen;
2. dat voor het realiseren van deze 4 appartementen meegewerkt wordt aan het voeren van de procedure voor een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarbij ook bindend advies van de gemeenteraad noodzakelijk is.

Samenvatting

Het college heeft een principeverzoek voor een gebouw met 4 seniorenappartementen op de vrije kavel op de hoek Verzetstraat - Gasthuisstraat positief beoordeeld. De initiatiefnemers kunnen hiervoor een aanvraag omgevingsvergunning indienen voor een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa). Om de vergunning te kunnen verlenen moet ook de gemeenteraad instemmen met het plan op basis van een positief bindend advies.

Inhoud principeverzoek

Met het principeverzoek wordt gevraagd om in plaats van een vrijstaande woning een gebouw met 4 seniorenappartementen voor permanente bewoning te plaatsen. Het gaat dan om de nog vrije bouwkael op de hoek Verzetstraat - Gasthuisstraat in Den Burg. Het gaat om een gebouw in plat met 2 bouwlagen. Op de 1e eerste bouwlaag komen 2 appartementen en de bergingen voor 4 appartementen. Op de 2e bouwlaag komen 2 appartementen die bereikbaar zijn met een lift.

Beoordeling van het verzoek

De bouw van 4 appartementen past niet in de regels voor het perceel. De functie van de kavel in het omgevingsplan is 'Wonen - Vrijstaand'. Op basis daarvan zijn hier alleen vrijstaande woningen toegestaan. In de regels is geen mogelijkheid opgenomen om hiervan af te wijken.

Dat kan alleen met een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa). Beoordeeld is of de locatie geschikt is voor de bouw van 4 appartementen. Als eerste is geconcludeerd dat hier 4 appartementen komen die geschikt zijn voor permanente bewoning door senioren. De appartementen zijn ruim en goed bereikbaar. De appartementen op de 2e bouwlaag zijn bereikbaar met een lift.

De geplande bouwhoogte is ongeveer 6 meter. Daarmee wordt ruim beneden de maximum bouwhoogte van 9 meter gebleven die hier geldt en is de invloed op het buurperceel gering. Het woongebouw komt volledig binnen het bebouwingsvlak te staan.

Parkeren wordt volledig op eigen erf geregeld. Ruimtelijk en stedenbouwkundig is de wens voor het appartementengebouw goed inpasbaar op deze locatie.

Een ander belangrijk positief punt is de doelgroep senioren waarvoor de appartementen gebouwd worden. In de woonvisie is aangegeven dat er met name behoefte is aan grotere appartementen die geschikt zijn voor senioren in Den Burg. Daar past het verzoek prima in. De uiteindelijke conclusie is dan ook dat het principeverzoek positief is beoordeeld.

Vervolgstappen

De initiatiefnemers kunnen een aanvraag omgevingsvergunning indienen voor een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het appartementengebouw. Bij de aanvraag hoort een goede onderbouwing. Om uiteindelijk vergunning te kunnen verlenen moet het plan ook worden voorgelegd aan de gemeenteraad voor een positief bindend advies.

224

Ongeregeld grondgebruik Kamerstraat / Beleid

Het college besluit:

1. om in afwijking van de 'Beleidsregels gemeente Texel Snippergroen/restgrond 2025' de eigenaren van de Kamerstaat 74 en 76 te De Koog bij uitzondering een huurovereenkomst aan te bieden voor 85,5 m² respectievelijk 93,5 m² grond, als oplossing voor het ongeregeld grondgebruik bij de woning, omdat:
 - a. er dan sprake is van logische ruimtelijke afronding;
 - b. het geen afbreuk doet aan het straatbeeld;
 - c. er anders sprake is van ondoelmatig beheer van de openbare ruimte;
 - d. er kabels en leidingen in de strook gemeentegrond liggen;
2. dat, wanneer de eigenaren geen huurovereenkomst willen aangaan, de gemeentelijke grond ontruimd moet worden;
3. dat, wanneer de eigenaren voor Kamerstaat 74 ervoor kiezen om de grond niet te huren maar te ontruimen, ontruimen ook de enige optie is voor de eigenaren van Kamerstraat 76.

Samenvatting

In afwijking van de 'Beleidsregels gemeente Texel Snippergroen/restgrond 2025' besluit het college om het ongeregeld grondgebruik op 2 locaties in De Koog met de functie 'Groen' te regelen via een huurovereenkomst.

Argumenten om deze uitzondering te maken zijn:

- Qua ruimtelijke uitstraling vormt het huidige gebruik (voortuin bij woning) één geheel met de naastgelegen voortuinen. Deze liggen wel op grond van de bijbehorende woningen. Dit geeft een rustig straatbeeld en een logische ruimtelijke afronding en draagt bij aan een doelmatig beheer van de openbare ruimte. In de privaatrechtelijke huurovereenkomst wordt geregeld dat er geen extra bebouwings- of verhardingsmogelijkheden zijn voor de in gebruik genomen grond.
- Op de perceelsgrens liggen kabels en leidingen in de grond, verkoop is daarom geen optie. Via een huurovereenkomst wordt de toegankelijkheid en de bescherming van deze kabels en leidingen geregeld.

Septembercirculaire 2025 / Advies en Ondersteuning

Het college besluit de raad voor te stellen akkoord te gaan met de financiële uitkomsten van de septembercirculaire 2025:

- A. in 2025 het hogere bedrag van het gemeentefonds ten opzichte van de meicirculaire 2025 van € 1.168.837 als volgt incidenteel te bestemmen:
 - a) € 625.795 aan decentralisatie-/integratie-uitkeringen en taakmutaties te labelen (toekennen aan budgetten);
 - b) € 543.042 toe te voegen aan de algemene reserve.
- B. In 2026 het hogere bedrag van het gemeentefonds ten opzichte van de programmabegroting 2026 (meicirculaire 2025) van € 1.000.742 voor kennisgeving aan te nemen (wordt geactualiseerd met de meicirculaire 2026) en uit te spreken dat bij de meicirculaire 2026 de geactualiseerde budgetten worden bestemd zoals nu bij de septembercirculaire 2025 bekend zijn:
 - b. € 814.741 gereserveerd wordt voor labelingen decentralisatie/integratie- uitkeringen en taakmutaties (toekennen aan budgetten);
 - c. € 186.001 toe te voegen aan de algemene reserve.
- C. Kennis te nemen van de meerjarige mutaties van de vrij besteedbare middelen na labelingen (toekenning budgetten) en op te nemen in de tussenstand van het meerjarenperspectief 2027-2030 van de perspectiefnota 2027.
 - a) Jaarschijf 2027 € 467.640 (structurele mutatie t.o.v. begroting 2026)
 - b) Jaarschijf 2028 -/- € 321.733 (structurele mutatie t.o.v. jaarschijf 2027)
 - c) Jaarschijf 2029 € 393.810 (structurele mutatie t.o.v. jaarschijf 2028)
 - d) Jaarschijf 2030 € 562.212 (structurele mutatie t.o.v. jaarschijf 2029)

Samenvatting

Via de septembercirculaire 2025 van het rijk is de gemeente geïnformeerd over de omvang en verdeling van het gemeentefonds voor de jaren 2025 tot en met 2030.

De omvang van het gemeentefonds via de septembercirculaire 2025 is over de hele linie positiever dan de prognose van de meicirculaire 2025 over die jaren.

Het positieve effect in 2025 is voornamelijk het gevolg van compensatie op ontstane tekorten jeugd 2023/2024 waarvoor in de meicirculaire 2025 nog geen sprake was om met terugwerkende kracht de helft van de tekorten te compenseren. Voor de gemeente Texel gaat het om een eenmalig bedrag van € 501.423.

Het wetsvoorstel participatiewet in balans beoogt de participatiewet te vereenvoudigen en te verbeteren door meer maatwerk, versoepeling van regels en een menselijkere aanpak. Voor de implementatie worden extra middelen beschikbaar gesteld. Voor de gemeente Texel gaat het in 2025 om een bedrag van € 17.452.

Voor werknemers met een indicatie 'beschut werk' wordt een vaste vergoeding voor gemiste loonkosten ingevoerd. Die is hoger dan het huidige gemiddelde. De omvang van de bijdrage stijgt de komende jaren door de groei in het aantal beschut werkers. De middelen zijn nu aan het gemeentefonds toegevoegd, maar zullen in de toekomst onderdeel worden van het budget voor de bijstand en loonkostensubsidies (BUIG). Voor de gemeente Texel gaat het in 2025 om een bedrag van € 33.606.

De uitkeringsfactor is ten opzichte van de meicirculaire 2025 gestegen omdat verwacht wordt dat gemeenten minder BTW gaan terugvragen via het BTW compensatiefonds. Het overschot is terug gestort in het gemeentefonds. Voor de gemeente Texel gaat het in 2025 om een bedrag van € 389.559. In de daaropvolgende jaren daalt deze factor omdat de omvang van het gemeentefonds de ontwikkeling van het bruto binnenlands product (bbp) volgt en het Centraal Planbureau de raming neerwaarts heeft bijgesteld.

Daarnaast worden extra middelen beschikbaar gesteld voor de organisatie van de vervroegde Tweede Kamerverkiezing. De gemeente Texel ontvangt hiervoor € 46.088.

Gemeenten hebben een nieuwe taak gekregen in het zoeken naar opvangplekken vanuit de Spreidingswet. Hiervoor ontvangt elke gemeente een vast bedrag van € 20.000 en aanvullend daarop een bedrag op basis van het aantal opvangplaatsen per gemeente. Voor de gemeente Texel gaat het in 2025 in totaal om een bedrag van € 27.226.

De stijging van de omvang gemeentefonds in 2026 heeft voornamelijk te maken met een specifieke uitkering voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE). De gemeente ontvangt een bijdrage voor klimaat- en energiebeleid, zoals het instellen van een zero-emissie zone en het aanleggen van zonneweiden of windparken. Voor de gemeente Texel gaat het in 2026 naar verwachting om een bedrag van € 756.136.

Vanaf 1 januari 2026 treedt de Wet integrale suicidepreventie in werking. Gemeenten moeten suicidepreventie opnemen in hun gezondheidsbeleid en uitvoeren. De gemeente Texel ontvangt hiervoor in 2026 naar verwachting € 6.409.

Het positieve effect in 2027 heeft voornamelijk te maken met de doortelling van het positieve effect door aanpassingen in de maatstaven die het volume bepalen.

De positieve effecten voor de daarop volgende jaren zijn marginaal t.o.v. de meicirculaire 2025.

228

Financiële-, controle- en onderzoeken doelmatig- en doeltreffendheid verordening 2025 / Advies en Ondersteuning

Het college besluit om met de concept financiële verordening 2025, de concept controle verordening 213 gemeentewet 2025 en de concept Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid bestuur 2025 in te stemmen.

De gemeenteraad voor te stellen:

- a. de financiële verordening 2025 vast te stellen;
- b. de controle verordening 213 gemeentewet 2025 vast te stellen;
- c. de verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid bestuur 2025 vast te stellen;
- d. de Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Texel 2017, de Controleverordening artikel 213 Gemeentewet en de Financiële verordening gemeente Texel 2023 in te trekken.

Samenvatting

De financiële verordening geeft kaders voor het financieel beleid, beheer en de organisatie van de gemeente Texel. Deze is gebaseerd op artikel 212 van de Gemeentewet en sluit aan bij het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). De financiële verordening is het laatst gewijzigd in september 2023. Sindsdien zijn wijzigingen aangebracht in wet- en regelgeving

waardoor een nieuwe verordening moet worden vastgesteld. Daarnaast is vanuit de praktijk gekeken naar de verordening en daar waar nodig geactualiseerd. Ook zijn de eerder aangegeven wijzigingen verwerkt in deze financiële verordening. De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de vorige verordening zijn:

- Rechtmatigheidsverantwoording is als apart hoofdstuk toegevoegd, met duidelijke rapportage- en verantwoordingsgrenzen.
- Investerings moeten binnen 2 jaar gestart worden met het doen van uitgaven, anders vervalt het krediet (was 3 jaar).
- Overheveling van incidentele budgetten is beperkt tot 2 keer en alleen bij budgetten vanaf €50.000.
- Bedragen vanuit het gemeentefonds vallen ten gunste van de algemene middelen en worden niet meer gelabeld. Het college zal bij de P&C producten voorstellen doen richting de raad over de besteding hiervan. Zodat bij de P&C producten een integrale afweging kan worden gemaakt.
- Nota reserves en voorzieningen wordt voortaan elke 4 jaar aangeboden (was 2 jaar).
- De tussenrapportage gaat niet alleen meer over de financiële afwijkingen, maar ook over afwijkingen in beleid. Daarnaast zal de tussenrapportage worden behandeld in de raad van september (was juni).
- Afschrijvingstermijnen zijn geactualiseerd en uitgebreid, o.a. voor zwembaden, rioolinstallaties en speelvoorzieningen.
- De afschrijving van een activum start aan het begin van het volgende jaar na ingebruikname.

Daarnaast zijn ook de controle- en 213a verordening geactualiseerd op basis van de modelverordening van de VNG.

230

Controleplan ETL, Controleprotocol en normenkader Texel 2025 / Advies en Ondersteuning

Het college besluit:

1. in te stemmen met het controleplan ETL, controleprotocol 2025 en normenkader 2025;
2. de gemeenteraad voor te stellen:
 - a. het controleplan ETL en het controleprotocol 2025 vast te stellen;
 - b. het normenkader 2025 vast te stellen.

Samenvatting

Het college heeft kennis genomen van het door de gemeenteraad vast te stellen controleplan ETL, landelijk accountantsprotocol en het normen- en toetsingskader 2025. Volgens de regelgeving stelt de gemeenteraad deze vast. De accountant controleert de Programmarekening 2025 op basis van de vastgestelde criteria in deze documenten en geeft een oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening en de rechtmatigheidsverantwoording van het college.

Sociaal Domein

Voor de rechtmatigheid in het Sociaal Domein wordt het ‘landelijk accountantsprotocol financiële productieverantwoording Wmo en Jeugdwet’ gevolgd. Dit protocol geeft zorgaanbieders, gemeenten en hun accountants duidelijkheid over de aard en reikwijdte van de controle en de daaraan te ontleen zekerheid. Daarnaast voert de gemeente zelf ook controles uit om de kwaliteit van de productie of de juistheid van de ingediende declaraties vast te stellen.

Actualisatie grondexploitatie Gezondheidscluster Den Burg Zuid en verstrekken lening voor het Gezondheidscentrum / Beleid

Het college besluit de raad voor te stellen:

1. akkoord te gaan met de actualisatie van de grondexploitatie 'Gezondheidscluster Den Burg Zuid';
2. op grond van artikel 169, lid 4 Gemeentewet, in samenhang met artikel 7, van de Financiële verordening gemeente Texel, het college te berichten dat de raad geen bedenkingen heeft tegen het voorgenomen besluit van het college van burgemeester en wethouders om aan de op te richten Stichting ZorgToekomst Texel een annuïtaire lening van €2,5 miljoen te verstrekken onder voorwaarden.

Samenvatting

Het college stelt de raad voor om grondexploitatie Gezondheidscluster Den Burg Zuid te actualiseren en aan te geven of er bedenkingen zijn om een lening te verstrekken om de realisatie van het Gezondheidscentrum mogelijk te maken.

Op 1 juli 2025 heeft het college de gemeenteraad geïnformeerd over de stand van zaken van het Gezondheidscluster Den Burg Zuid, bestaande uit het Gezondheidscentrum en het Gezondheidsplein.

Het Gezondheidscentrum zal voorzien in twee huisartsenpraktijken, een huisartsenpost, Starlet (bloedprikdienst), een dialysecentrum en diverse poli's van het Noordwest ziekenhuis (NWZ). Het Gezondheidsplein betreft een apart gebouw met de Texelse apotheek, met ruimte voor enkele andere functies.

Gezondheidscentrum

Op dat moment was duidelijk dat de verschillende partijen van het Gezondheidscentrum de realisatie niet haalbaar konden maken. Om deze reden is aan de gemeente gevraagd of zij (financieel) zou kunnen ondersteunen bij de ontwikkeling van het Gezondheidscentrum. Toekomstige gebruikers, subsidiefonds, goede doelen en de gemeente vinden de realisatie van het Gezondheidscentrum belangrijk voor Texel gelet op het belang van goede "zorg" op het eiland. De Stichtingskosten liggen naar verwachting tussen de vijf en zes miljoen.

De afgelopen tijd hebben partijen een haalbaarheidsanalyse gedaan en zijn tot de conclusie gekomen dat er met leningen en giften van Texelse fondsen en een lening van de gemeente Texel de realisatie van het Gezondheidscentrum kansrijk wordt. Er moeten nog middelen gevonden worden om de businesscase rond te krijgen, maar met deze basis is er reëel perspectief.

Gezondheidsplein

Het Gezondheidsplein neemt bouwrijpe grond af van de gemeente en kan in principe realiseren.

Wel is er afhankelijkheid van het Gezondheidscentrum. Op het moment dat het Gezondheidscentrum niet doorgaat heeft de realisatie van het Gezondheidsplein op Den Burg Zuid voor de initiatiefnemers geen zin.

Grondexploitatie Gezondheidscluster Den Burg Zuid

Door de aanpassing van de indeling van het cluster, tijdsverloop en kostenstijgingen verslechtert het resultaat van de grondexploitatie Gezondheidscluster Den Burg Zuid met ca. € 100.000. De raad wordt verzocht om hiermee in te stemmen.

Aldus vastgesteld in de vergadering 18 november 2025.

De secretaris, De voorzitter,