

Onderzoeksopdracht

uitvoering

jeugdbeleid

Inhoudsopgave

	pagina
1 Voorwoord	3
2 Inleiding	4
3 Onderzoeksopdracht	5
3.1 Probleemstelling	
3.2 De onderzoeksvragen	
3.3 De wijze van onderzoek	
4 Wet op de Jeugdzorg en aansluiting op het lokale jeugdbeleid	6
5 Beleid gemeente Texel	7
6 Uitvoering van het jeugdbeleid	9
6.1 Jongerenwerk	
6.2 Financiën	
6.2.1 Huidige situatie	
6.2.2 Toerekening subsidiegelden aan het jeugdbeleid	
6.2.3 Verantwoording van de gelden	
7 Ervaringen dorpscommissies	12
8 Vergelijking met anderen gemeenten	13
9 Wijze van onderzoek, beantwoording en bevindingen onderzoeksvragen	14
9.1 Wijze van onderzoek	
9.2 Beantwoording en bevindingen van de onderzoeksvragen	
10 Concept nota integraal jeugdbeleid van de gemeente Texel	19
11 Conclusies en aanbevelingen	20
11.1 Conclusies	
11.2 Aanbevelingen	

Bijlage

1 Voorwoord

Namens de rekenkamer Texel bied ik u het resultaat aan van ons derde onderzoek, uitvoering jeugdbeleid, dat wij voor de gemeente Texel hebben mogen doen.

Het was voor de rekenkamer een bijzondere opdracht omdat het onderzoek betrof naar jeugdbeleid terwijl de gemeente nog geen formeel jeugdbeleid heeft vastgesteld. Zoals in hoofdstuk 5 van dit rapport is aangegeven zijn door de gemeente wel beleidsdefinities gegeven echter deze zijn ruim van opzet.

Daarnaast zijn aan de subsidiegelden die beschikbaar zijn gesteld voor uitvoering van het beleid geen "doelen" gesteld, wat het onderzoek heeft bemoeilijkt.

Tijdens het onderzoek is de rekenkamer geconfronteerd met de actuele problematiek (financieel en huisvesting) van de Welzijnsstichting Texel (WST).

De rekenkamer heeft diverse gesprekken gevoerd waaruit blijkt dat het jeugdwerk de mensen na aan het hart ligt. De rekenkamer heeft eenmaal gesprekken gevoerd op verzoek van de WST in d'Ouwe Ulo. Wij zijn alle personen die hebben meegewerkt aan het onderzoek dan ook zeer erkentelijk voor hun inbreng.

Duidelijk is ook dat de rekenkamer bij de bevolking van Texel bekend wordt. Er is een verzoek gekomen vanuit een dorpscommissie om ook een toelichting te geven op het jeugdbeleid zoals dat plaatsvindt vanuit de dorpscommissies. Zij zijn dan ook allen uitgenodigd om hierover te komen praten, waaraan door een viertal commissies gehoor is gegeven.

De rekenkamer bestaat uit de volgende personen:

de heer C.J.M. Hogervorst (plaatsvervangend voorzitter), Julianadorp
mevrouw T.S.R. Schermerhorn - Snooy (voorzitter), Hippolytushoef
de heer F.J.M. van der Lee, Nieuwe Niedorp
mevrouw M.A.A. Eelman - van der Vegt, Oudeschild
mevrouw A.T. van der Kooi - Tjalsma, Den Burg

In verband met ziekte is dit onderzoek geleid door de plaatsvervangend voorzitter.

Ik wil u met name nog verwijzen naar de door ons gegeven aanbevelingen en de door de rekenkamer getrokken conclusies.

Uiteraard is de rekenkamer bereid haar onderzoek in het vervolgtraject nader toe te lichten.

Hoogachtend,

C.J.M. Hogervorst
plaatsvervangend voorzitter rekenkamer gemeente Texel

2 Inleiding

Door de gemeenteraad is het verzoek gedaan om een nader onderzoek te doen naar het jeugdbeleid van de gemeente Texel. Dit is gebeurd door middel van een motie tijdens de raad van 18 juli 2002.

In deze motie wordt gesteld dat het jeugd- en jongerenwerk voornamelijk uitgevoerd wordt door de WST. Dat onvoldoende inzichtelijk is welke activiteiten voor de beschikbaar gestelde gelden geleverd worden.

Tijdens de commissievergadering Welzijn van 23 januari 2003 is de onderzoeksopdracht vastgesteld.

In het begin van het onderzoek is op verzoek van de rekenkamer nogmaals met de commissieleden van gedachten gewisseld over de inhoud van de onderzoeksopdracht en de daarin vastgestelde onderzoeksvragen.

Dit overleg heeft geleid tot aanpassing van de onderzoeksopdracht.

De belangrijkste afwijking van de motie is dat de onderzoeksopdracht breder geworden is dan alleen het jeugdbeleid van de WST. Deze houdt zich voornamelijk bezig met de 12 - 16 jaar.

Tevens is als aanvulling op de onderzoeksvragen meegenomen in welke mate de overheadkosten van de genoemde stichting ten laste gaan van het budget dat de gemeente beschikbaar stelt ten behoeve van het jeugdbeleid, en de onderzoeksopdracht is beperkt tot de jeugd van 12- tot 18 jaar.

Tijdens de laatste fase van ons onderzoek hebben wij kennis kunnen nemen van de "Concept nota Integraal Jeugdbeleid". Gelet op het belang van een dergelijke nota als een noodzakelijk te achten basis ter beoordeling van het gerealiseerde jeugdbeleid, gaan wij daar in hoofdstuk 10 kort nader op in.

Bij de uitvoering van de opdracht is geen gebruik gemaakt van externe ondersteuning.

De rekenkamer heeft uitdrukkelijk niet de jeugdgezondheidszorg en de jeugdhulpverlening meegenomen in haar onderzoeksopdracht, dit omdat deze niet door de gemeente worden uitgevoerd.

Jeugdhulpverlening

De jeugdhulpverlening is een provinciale taak, en wordt uitgevoerd door het bureau jeugdzorg in Alkmaar. Deze heeft een dependance in Den Helder en vanuit Den Helder wordt er iedere week spreekuur gehouden in d'Ouwe Ulo op Texel. Zij huren bureauruimte bij de WST.

Er is periodiek overleg met de politie, bureau jeugdzorg, de provincie, Triton, Cardeel en het Voorgezet Onderwijs

De contacten tussen de WST en de jeugdhulpverlening zijn van dien aard dat ingeval er problemen geconstateerd worden er wordt doorverwezen naar bureau jeugdzorg.

De jeugdgezondheidszorg

De jeugdgezondheidszorg voor de 0 - 4 jarigen geschiedt door de Thuiszorg en voor de 4 - 18 jarigen door de GGD.

Met ingang van 2003 is dit een gemeentelijke verantwoordelijkheid.

3 Onderzoeksopdracht

De gemeenteraad van Texel heeft door tussenkomst van de commissie Welzijn de navolgende probleemstelling en onderzoeksvragen vastgesteld.

3.1 Probleemstelling

De gemeente Texel verstrekt gelden ten behoeve van het jeugdbeleid aan diverse instellingen.

De raad wil nagaan of er met de beschikbaar gestelde gelden effectief en efficiënt wordt omgegaan.

3.2 De onderzoeksvragen

- hoeveel geld wordt er jaarlijks beschikbaar gesteld ten behoeve van het jeugdwerk;
- aan wie worden de gelden beschikbaar gesteld;
- wat is de onderverdeling van activiteiten die er voor de jeugd wordt gedaan en hoeveel formatieplaatsen (extern) zijn er ten behoeve van het jeugdbeleid;
- hoeveel jeugd en welke jeugd wordt er bereikt en met welke activiteiten;
- wat zijn de overheadkosten van het jeugdbeleid;
- wordt er voldoende verantwoording afgelegd over de gelden die beschikbaar zijn gesteld door de gemeente;
- wordt er voldoende geld beschikbaar gesteld, of zijn er taken waar het “jeugdwerk” niet aan toe komt;
- is er een mogelijkheid om het jeugdwerk effectiever uit te voeren in vergelijking met andere gemeenten;
- hoeveel uren zijn er noodzakelijk voor het uitvoeren van het jeugdbeleid, inclusief de overhead uren en de interne uren.

3.3 De wijze van onderzoek

De rekenkamer zal, met behulp van de gemeente Texel, zelf onderzoek doen. Wel zal, indien noodzakelijk, er een beroep gedaan kunnen worden op externe ondersteuning.

4 Wet op de Jeugdzorg en aansluiting op het lokale jeugdbeleid

De algemene jeugdzorg is een primaire taak van de lokale overheid. Concreet betekent dit dat de gemeente verantwoordelijk is.

Wel is het zo dat recent een wet is ingegaan namelijk per 1 januari 2004, Wet op de Jeugdzorg.

Bureau jeugdzorg heeft een aantal wettelijke taken opgedragen gekregen, die erop gericht zijn om de lokale voorzieningen te ondersteunen.

Deze wettelijke taken behelzen:

- advies geven aan algemene voorzieningen voor jeugdigen;
- het bijdragen aan de deskundigheidsbevordering van algemene voorzieningen voor jeugdigen;
- het onderhouden van contacten met algemene voorzieningen voor jeugdigen.

Wet op de jeugdzorg

Uitgangspunten van de wet:

- er is een recht op jeugdzorg voor iedere jeugdige voor wie een zorgaanbod is geïndiceerd;
- de behoefte van de cliënt is leidend en niet het aanbod;
- per provincie komt er een Bureau Jeugdzorg;
- er dient een betere afstemming tussen de algemene voorzieningen voor jeugdigen (lokaal) en de jeugdzorg (provinciaal) te komen.

Er dient een sluitende keten van zorg voor de jongeren te komen.

Bureau jeugdzorg heeft een aantal wettelijke taken opgedragen gekregen die erop gericht zijn om de lokale voorzieningen te ondersteunen.

Deze wettelijk taken behelzen:

- advies geven aan algemene voorzieningen voor jeugdigen;
- het bijdragen aan de deskundigheidsbevordering van algemene voorzieningen voor jeugdigen;
- het onderhouden van contacten met algemene voorzieningen voor de jeugdigen.

Er zijn 5 kapstokfuncties geformuleerd die behoren tot het gemeentelijk domein geschakeld aan de jeugdzorg.

- informatie verstrekken aan ouders en jongeren;
- signaleren van problemen door instellingen zoals de jeugdgezondheidszorg;
- toegang tot het gemeentelijk hulpaanbod, beoordelen, toeleiding naar voorzieningen;
- pedagogische hulp (advisering en lichte hulpverlening) zoals (school)maatschappelijk werk;
- coördinatie van zorg op lokaal niveau.

Deze functies dienen als een begrippenkader voor gemeenten met als doel het gemeentelijke jeugdbeleid geschakeld aan de jeugdzorg onder de loep te nemen.

5 **Beleid gemeente Texel**

De gemeenteraad van Texel heeft haar lijnen van het jeugdbeleid vastgesteld in:

- de Structuurvisie Texel 2020;
- collegeprogramma gemeente Texel 2002 - 2006;
- de beleidsbegrotingen 2003 en voorgaande jaren;
- de programmabegroting 2004.

Deze zijn voornamelijk gericht op toekomstig beleid. Een bestaande visie, zoals een nota jeugdbeleid, ontbreekt nog steeds, ondanks dat er al jaren wordt over gesproken. Een concept nota integraal jeugdbeleid is ons recent ter hand gesteld.

In de structuurvisie 2020 is het volgende opgenomen over het jeugdbeleid:

De gemeente wil inzetten op een koers die Texel als woon- en werkeiland nog aantrekkelijker maakt voor jeugdigen, met name voor de leeftijdsgroep 15 tot 24 jaar en voor de groep 24 tot 34 jaar. De extra aandacht voor jongeren moet in relatie worden gezien met de trendmatige ontwikkeling van de verschillende bevolkingsgroepen over een reeks van jaren.

De consequenties voor het beleid van de gemeente Texel zijn als volgt:

Cultuur en recreatie en sport

- een pakket van op jongeren gerichte cultuur / recreatie / ontspanning / vrijetijdsbesteding ontwikkelen. Dit pakket moet bij voorkeur worden uitgewerkt door de WST, de dorpshuizen, de ondernemers en de Muziek en dansschool;
- het instellen van een jeugdraad; bij een gebrek aan een bestaande jeugdraad kan wellicht voorlopig worden gestart met de leerlingenraad van de scholengemeenschap;
- er is een actief sportverenigingsleven op Texel. Het bruisend houden van de sport wordt breed gedragen op het eiland. De fijnmazige structuur van sportorganisaties op Texel is een goed uitgangspunt voor het sportbeleid van de gemeente richting 2020. De gemeente wil dan ook de vele sportorganisaties en de Sportraad in ere houden.

Aandachtspunten voor de toekomst zijn:

- de ondersteuning van de kadervorming van de verenigingen;
- de samenwerking van de sportverenigingen met de diverse scholen, het jeugdwerk, de jeugdzorg en het welzijnswerk;
- goede accommodaties.

Door samen te werken met scholen en het jeugdwerk ontstaat een kweekvijver voor de sportclubs en wordt sport van jongs af aan in het dagelijks leven gestimuleerd.

De gemeente wil samenwerking op het gebied van welzijn, zorg, onderwijs, kinderopvang, cultuur en sport stimuleren en faciliteren. Ook wil de gemeente de samenwerking of zelfs het samengaan van welzijnsinstellingen bevorderen, in de verwachting dat dit mogelijk is en een meerwaarde oplevert. Samenwerking acht zij de beste garantie voor het continueren van de dienstverlening en voor een blijvend hoge kwaliteit van de voorzieningen.

In het collegeprogramma is het volgende opgenomen:

Het gemeentelijk beleid ter zake kent vele facetten en op onderdelen wordt actief ingezet op een integraal gemeentelijk jeugdbeleid. In deze collegeperiode zal een nota jeugdbeleid verschijnen, waarin aan de verschillende aspecten van jeugdbeleid aandacht zal worden besteed.

Beleidsbegroting 2003 en voorgaande jaren en de programmabegroting voor het jaar 2004.

Het jeugdbeleid is opgenomen in het programma Jeugd -en gezondheidszorg.

Over het jeugdbeleid wordt hierin het volgende aangegeven:

het jeugdwerk wordt uitgevoerd door de WST. Het werk is vooral gericht op de jongeren in de leeftijd van 12 - 16 jaar. Uitvoering vindt plaats door een ambulant jongerenwerker en een beheerder voor het open jongerencentrum.

Centraal op het eiland is in Den Burg het Jongerencentrum Time Out gevestigd. Daarnaast is op Texel een skatepark en er zijn een aantal jeugdactiviteiten die in de dorpshuizen worden georganiseerd. Tevens zijn er een aantal caravans op het eiland waar de jeugd bij elkaar komt.

Verder is er veel aandacht voor de bestrijding van jeugdoverlast. Dit is een bijzonder aandachtspunt binnen het jeugd -en veiligheidsbeleid, en wordt besproken tijdens het Periodiek Jongeren Overleg. Dit overleg gaat voornamelijk over de 12- tot 18 jarigen. De werkgroep bestaat uit afgevaardigden van de gemeente Texel, de politie, Openbare Scholengemeenschap De Hogeberg, Triton, WST, Parlan en de Brijder Stichting.

Het caravanbeleid wordt besproken met een werkgroep bestaande uit gemeentelijke medewerkers uit de sectoren Grondgebied, Welzijn, Centrale Taken, de Brandweer, ambulant jongerenwerker, politie en de contactpersoon voor de caravans.

De gemeente wil graag integraal jeugdbeleid ontwikkelen, doelstelling daarbij is te komen tot een kansrijk jeugdbeleid, waarin de behoeften en ontwikkelingsmogelijkheden van alle kinderen en jongeren in de leeftijdscategorie 0 tot 23 jaar het uitgangspunt vormen.

Wat doet de gemeente ervoor?

Naast de centrale uitvoering van taken op het gebied van jeugdwerk in Den Burg, zullen de inspanningen van de gemeente ook gericht zijn op ondersteuning van jeugdactiviteiten bij de dorpshuizen en ambulante werkzaamheden. Verder zal er in de loop van 2004 nader gestalte worden gegeven aan jongerenparticipatie. De afgelopen jaren is hiermee reeds enige ervaring opgedaan, maar dit kent nog geen structurele basis.

Door middel van het instandhouden van samenwerkingsverbanden en overlegsituaties vult de gemeente haar regierol in voor de activiteiten en projecten gericht op de jeugd. Met het opstellen van een jeugdnota wordt de samenhang beschreven en de beleidslijnen van de gemeente op dit thema geëxpliciteerd.

De bedoeling is dat de nota jeugdbeleid in het jaar 2004 zal verschijnen.

Door middel van de subsidieverordening worden de gelden beschikbaar gesteld zonder doelstellingen.

Evaluatie van de uitvoering van het voorgenomen beleid is nagelaten.

6 Uitvoering van het jeugdbeleid

De uitvoering van het jeugdbeleid van de gemeente Texel geschiedt voornamelijk door de WST. Het subsidie over 2003 bedroeg € 199.190,--, waarvan € 107.190,-- voor jeugd -en jongerenwerk.

Er zijn op Texel ook nog een aantal kleine jeugdclubs die subsidie ontvangen en activiteiten uitvoeren voor de jeugd dit gaat echter om kleine bedragen.

De kleine jeugdclubs starten over het algemeen met een subsidie van € 250,-- per jaar.

Hierop is wel een jaarlijkse indexering van toepassing.

In 2004 wordt er aan de volgende jeugdclubs subsidie verstrekt:

Gereformeerd Jeugdwerk, Jeugdvereniging De Cocksdorp, Jeugdvereniging De Koog, en Jeugdvereniging De Kelder.

Tevens worden door de dorpscommissies een aantal activiteiten georganiseerd voor de jeugd van 12-16 jaar. Deze worden niet gesubsidieerd door de gemeente.

WST

Naast het jongerenwerk voert de WST ook andere, onderstaande, activiteiten uit:

- exploitatie van het pand d'Ouwe Ulo: het pand is eigendom van de WST. Zij verhuurt aan en beheert voor een aantal vaste verhuurders. De Muziekschool, peuterspeelzaal (tot 2003, daarna deze ruimte weer verhuurd aan de muziekschool), inmiddels is de d'Ouwe Ulo weer teruggekocht door de gemeente;
- sociaal culturele activiteiten: dit betreft de schouwburgreizen naar de Kampanje in Den Helder, en de organisatie van concerten en evenementen;
- dienstverlening: dit betreft het inventariseren van sociaal culturele evenementen, uitgifte collectebussen en verhuur concertvleugel;
- dorpshuisfunctie: in februari 2003 heeft de WST aangegeven dat zij hiermee stopt.

6.1 Jongerenwerk

De WST voert het jeugdbeleid uit voor de gemeente Texel in het onderdeel jeugd -en jongerenwerk.

Het werk is vooral gericht op de groep 12-16 jaar. Uitvoering vindt plaats door een ambulant jongerenwerker en een beheerder voor het open jongerencentrum en voor het Skatepark.

Het jongerencentrum Time-out is gevestigd in d'Ouwe Ulo in Den Burg.

Doelstelling jongerenwerk WST:

- het op actieve wijze ondersteuning bieden aan jongeren, individueel of groepsgewijs, bij de inrichting van hun sociaal en maatschappelijk leven alsmede bij hun emancipatie.

De ondersteuning kan in drie doelgroepen worden onderverdeeld:

- gericht op de toegankelijkheid voor de hele jeugd: het mede uitvoeren van lokaal basis jeugdbeleid;
- gericht op de zogenoemde risicojeugd: preventief jeugdbeleid;
- gericht op een ieder die iets met jeugd te maken heeft: jeugdzorg, gezondheidszorg, onderwijs en openbare orde.

Wat doet het jongerenwerk:

- ondersteunen ontmoetingsplekken: de WST exploiteert het jongerencentrum "Time Out", het skatepark en biedt daarnaast ondersteuning waar wenselijk bij andere ontmoetingsplekken voor jongeren;
- activiteiten: podiumactiviteiten, vakantie - activiteiten (o.a. bouwdorp) en vakantiekaarten;
- jongeren Informatie Punt: informatie en advies geven aan jongeren. Het JIP werkt ook als een verwijzer naar de zorg, Bureau Jeugdzorg (deze heeft een spreekkamer in het gebouw van de WST);
- ambulant werk: in het verlengde van informatie en advies, komt de belangenbehartiging individueel of groepsgericht. In Oosterend heeft het jongerenwerk geholpen bij het verkrijgen van een eigen plek in het dorps huis (De kelder) evenzo in De Cocksdorp;
- Voorlichting, in samenwerking met de Brijder Stichting, en preventie: dit in het verlengde van informatie en advies over o.a. alcohol, drugs en veilig vrijen;
- signalering naar de politiek: wat is er gaande op Texel en wat in het werkveld. Wat doen we er aan of gaan we er wat aan doen.

6.2 Financiën

De WST is een autonome stichting. Zij ontving tot en met het jaar 2003 een raamsubsidie van de gemeente ten behoeve van de uitvoering van het jeugdwerk van 12-18 jaar. Met betrekking tot de raamsubsidie heeft de gemeente nauwelijks een sturingsinstrument. Het is geen taakstellende subsidie, er zijn dus ook geen afspraken vastgelegd wat er van de stichting wordt verwacht. Zij hoeven alleen te voldoen aan de subsidieverordening. Daarin is onder meer vastgelegd:

- de instelling dient verantwoording af te leggen door middel van overlegging van de jaarrekening, begroting en een jaarverslag;
- daarnaast zijn er een aantal financieel - administratieve bepalingen opgenomen in de subsidieverordening over het voeren van de administratie. Voor de WST geldt dat zij verplicht haar jaarstukken door een administratiekantoor dan wel door een accountant moet laten opstellen, omdat zij meer dan € 22.689,-- aan subsidie ontvangt.

De gemeente kan wel het niveau van een raamsubsidie aanpassen als het activiteitsniveau daalt.

Daarnaast ontvangt de stichting ook incidentele subsidies voor diverse activiteiten.

Met ingang van het jaar 2004 ontvangt de WST budgetsubsidie. Hiermee heeft de gemeente een beter sturingsinstrument in de vorm van afspraken over de besteding van de gelden, en de te realiseren doelstellingen. Deze afspraken moeten nog worden gemaakt.

Bij de aanstelling van een jongerenwerker op HBO - niveau is door de gemeente het subsidie verhoogd.

6.2.1 Huidige situatie

In het jaarverslag van 2002 heeft de stichting aangegeven dat het financieel niet goed ging. Onder andere veroorzaakt door:

- de zware personeelskosten die de stichting heeft;
- teruglopende opbrengsten uit baromzet en teruglopende opbrengst vaste verhuur;
- hogere kosten van (overige) culturele activiteiten.

In voorgaande jaren zijn er al eerder vragen gesteld aan de stichting over de zware personele bezetting. Door de toegenomen exploitatietekorten is een onverantwoorde situatie ontstaan. De verantwoordelijkheden en consequenties zijn meerdere malen door de gemeente met het bestuur van de stichting besproken. Desondanks heeft er geen aanpassing van de personele bezetting plaatsgevonden.

Pas in de 2^e helft van 2003 wijzigt er iets op personeelsgebied.

In voorgaande jaarverslagen is nauwelijks aandacht besteed aan het feit dat er financiële problemen dreigden te ontstaan.

Door de tekorten van 2002 en 2003 wordt het voortbestaan van de WST bedreigd en daarmee ook de voortzetting van de verschillende activiteiten.

6.2.2 Toerekening subsidiegelden aan het jeugdbeleid

De verantwoorde subsidies zijn conform het totaal van de raamsubsidies volgens de beschikkingen van de gemeente.

Uit de jaarrekeningen blijkt echter niet voor welke onderdelen, welk bedrag beschikbaar is gesteld. De WST maakt een jaarrekening en jaarverslag. Er vindt intern wel een doorberekening plaats wat ten laste komt van het jeugdwerk en wat voor de andere activiteiten van de WST.

Echter op grond waarvan en waarom is niet bekend.

Over de uitvoering van het jeugdwerk wordt jaarlijks een activiteitenverslag gemaakt door de WST.

6.2.3 Verantwoording van de gelden

De jaarrekeningen over 1999 t/m 2002 geven slechts op enkele onderdelen inzicht in de kosten en opbrengsten van het servicebureau, jeugdwerk, d'Ouwe Ulo, Buitelboet en Skate-Park. Daarbij gaat het om de directe kosten en directe opbrengsten rechtstreeks samenhangend met:

- huisvesting
- baropbrengsten
- culturele activiteiten
- jeugdwerkactiviteiten

De personeelskosten (lonen, salarissen, sociale lasten en overige personeelskosten), afschrijvingen en algemene kosten zijn niet nader verdeeld.

Hierdoor geeft de jaarrekening onvoldoende inzicht in enerzijds de beschikbaar gestelde subsidies en anderzijds de exploitatiekosten van met name het onderdeel jeugdwerk. Wel maakt de WST intern afzonderlijke exploitatieoverzichten per kostenplaats. De hierin verwerkte personeelskosten betreffen echter uitsluitend de kosten van de daarvoor werkzame personen. De overheadkosten (directie, administratie en organisatie) worden niet toegerekend aan enige activiteit.

Naast de jaarrekeningen legde de WST verantwoording af aan de hand van:

- jaarverslagen (t/m 2001) van alle WST-activiteiten;
- werkplannen plus evaluaties c.q. activiteitenverslagen van het jongerenwerk van de WST (t/m 2002/2003).

In de verslagen wordt vooral informatie gegeven over de bezoekers en/of deelnemers aantallen, met betrekking tot de te realiseren (werkplannen), respectievelijk gerealiseerde activiteiten (activiteitenverslagen).

De jaarverslagen van de WST werden niet altijd in de commissie Welzijn behandeld, wel de jaarverslagen van de jaren 2000 en 2001. Het bestuur zou dit wel op prijs hebben gesteld. Een belangrijk gegeven is dat een financiële verantwoording op grond van vooraf geformuleerde doelstellingen ontbreekt.

Een gemeentelijke nota jeugdbeleid ontbrak eveneens ondanks dat er door de stichting herhaaldelijk om was gevraagd. Toetsing van kwantitatieve gegevens aan te realiseren doelstellingen is daardoor evenmin mogelijk.

7 Ervaringen dorpscommissies

Naar aanleiding van het verzoek van de dorpscommissie uit De Koog, heeft de rekenkamer alle dorpscommissies uitgenodigd voor een gesprek over het jeugdbeleid. Van de uitgenodigde dorpscommissies zijn een viertal geweest.

Uit de gesprekken met de dorpscommissies is naar voren gekomen dat zij geen specifiek jeugdbeleid uitvoeren voor de 12 - 18 jarigen.

Wel is er met behulp van ondersteuning van de jongerenwerker een en ander tot stand gekomen voor de jeugd in de betreffende buitendorpen.

De ervaringen met de gemeente Texel en de WST zijn per dorpscommissie verschillend.

De jongerenwerker helpt op verzoek bij het opzetten van diverse projecten (voorziening jeugdhonk De Cocksdorp, De Kelder in Oosterend). Zij begeleidt deze projecten en draait de zaak, dan doet de jongerenwerker een stap terug, verdwijnt dan uit het zicht. Hierin schuilt een stukje communicatie problematiek. De jongerenwerker doet namelijk bewust een stap terug, zij doet de start en begeleiding, waarna de jongeren het zelf op moeten pakken. De dorpscommissie heeft hier een andere verwachting van.

Daarnaast vinden de dorpscommissies het een bezwaar dat zij altijd contact met de jongerenwerker moeten opnemen en er geen verzoek of gedachtewisseling op eigen initiatief van de jongerenwerker plaatsvindt.

Contacten met de WST zijn er niet, alleen met de jongerenwerker zelf (die is wel in dienst van de WST).

Financiering

De dorpscommissies ontvangen subsidie van de gemeente. Zij ontvangen geen gelden voor het jeugdbeleid. Wel worden er activiteiten uitgevoerd en /of georganiseerd voor de jeugd.

De gemeente draagt wel bij in incidentele gevallen, zoals o.a. bij het tot stand komen van een jeugdhonk in Oosterend (De Kelder). Door de raad is een bedrag beschikbaar gesteld uit de post onvoorzien van € 7.900,--. De totale kosten bedroegen € 17.200. Het restant is verkregen via de Raboton en een bijdrage uit Jantje Beton.

Daarnaast financiert de gemeente de dorpshuizen. Deze berekenen een "goedkopere" huurprijs door aan groepen ingeval zij ruimte huren in het dorpshuis, in feite dus een indirecte financiering.

De dorpscommissies ontvangen geen gelden specifiek voor het jeugdbeleid.

8 Vergelijking met andere gemeenten

De rekenkamer heeft geen vergelijking kunnen maken met andere gemeenten en /of de gemeenten van het Gewest. Gelet op de ervaringen hebben we getracht te achterhalen of er al eerder een onderzoek heeft plaatsgevonden naar het jeugdbeleid van een gemeente. Er is niets over gevonden. De Vereniging van Nederlandse gemeente heeft onderzoek gedaan naar het jeugd en jongerenwerk van diverse gemeenten.

Uit dit onderzoek zijn een aantal knelpunten naar voren gekomen in zake het jeugdbeleid van diverse gemeenten. Daarin kwam het volgende naar voren:

"De gemeente dient haar regierol als regisseur van het jeugdbeleid steviger aan te pakken, zij zal dus een visie moeten ontwikkelen, doelen moet stellen voor haar beleid. De gemeente dient dus inzicht te hebben in de rol die het jeugd -en jongerenwerk speelt en de positie van andere partners hierin. Er dienen productafspraken gemaakt te worden, die recht doen aan de wensen van de gemeente maar ook aan de mogelijkheden. Er dient een goede afstemming te komen tussen de gemeente en de uitvoerende instantie. De gemeente is niet alleen inkoper van diensten maar ook belangenpartij in deze.

De kwaliteit van het jeugd en jongerenwerk dient verbeterd te worden en de kwaliteit van de opleiding van jongerenwerkers zal ook verbeterd moeten worden. De jeugd -en jongerenwerkers zijn breed opgeleid, er is geen sprake van een specifieke opleiding op het gebied van jeugd -en jongerenwerk.

De begeleiding van de jeugd en jongerenwerkers daar schort nogal eens wat aan.

Vaak betreffen het ID'ers. Deze mensen zijn vaak enthousiast maar methodisch niet voldoende toegerust voor de zware taak die hen wacht".

Er zijn geen vergelijkbare statistische gegevens bekend. Wel zijn er diverse onderzoeken op internet te vinden deze gaan over jeugdwerkeloosheid en dergelijke.

9 Wijze van onderzoek, beantwoording en bevindingen onderzoeksvragen

9.1 Wijze van onderzoek

De rekenkamer heeft zelf onderzoek gedaan. Zij heeft gesprekken gevoerd met de vroegere wethouder die belast was met het jeugdbeleid, het sectorhoofd Welzijn, afdelingshoofd Cultuur en Educatie en de beleidsmatige ambtenaar van de afdeling Cultuur en Educatie. Daarnaast heeft zij in d'Ouwe Ulo gesprekken gevoerd met een aantal leden van het bestuur, de directeur en de jongerenwerker van de WST

Met de dorpscommissies zijn gesprekken gevoerd in het gemeentehuis.

Tevens heeft zij de beschikking gehad over de financiële jaarverslagen van de WST, de activiteitenverslagen van de jongerenwerker en overige informatie.

9.2 Beantwoording en bevindingen van de onderzoeksvragen

Per vraag vindt u de beantwoording terug.

1. Hoeveel geld wordt er jaarlijks beschikbaar gesteld ten behoeve van het jeugdwerk aan wie worden de gelden beschikbaar gesteld

De gelden worden voornamelijk beschikbaar gesteld aan de WST

€

	1999	2000	2001	2002	2003
Totaal subsidie	172.584	192.636	198.343	194.935	199.190
Waarvan voor Jeugd -en jongerenwerk	76.510	95.211	98.895	102.852	107.190
Waarvan voor Skatepark	3.630	3.630	3.848	4.002	4.142

Er zijn enkele kleinere jeugdclubs die een bijdrage van de gemeente ontvangen, echter dit zijn minimale bedragen (maximaal € 250,--per jaar als start, daarna wordt dit geïndexeerd).

2. Wat is de onderverdeling van activiteiten die er voor de jeugd wordt gedaan en hoeveel formatieplaatsen (extern) zijn er ten behoeve van het jeugdbeleid

3. Hoeveel jeugd en welke jeugd wordt er bereikt en met welke activiteiten

In het activiteitenverslag 2002 van het jongerenwerk WST wordt het volgende genoemd:

Activiteit	Onderdeel	bezoekers/ deelnemers	bereik
Ontmoeting	Time Out scholierencafe Avondinloop en clubs Skatepark	bezoekers 20 bezoekers 80 bezoekers 60	160
Vrije tijd	Activiteiten in Time Out Activiteiten op buitenlocatie Vakantieactiviteiten	deelnemers 905 deelnemers 245 deelnemers 498	1648
Informatie en advies	Advies Informatie Voorlichting	personen 4 personen 10 personen 565	579
Ambulant	Caravans en jeugdclubs Participatieprojecten	bezoekers 123 deelnemers 90	213

Het aantal formatieplaatsen bij de WST;

De WST heeft circa 6 formatieplaatsen verdeeld over 9 werknemers.

De urenverdeling is als volgt:

bureau	directie, administratie, ondersteuning	3 personen, 62,4 uur per week
jeugdwerk	Time Out, skatepark, ambulant	3 personen, 92 uur per week
beheer d'Ouwe Ulo	schoonmaak onderhoud, buffet	3 personen, 47,5 uur per week

4. Wat zijn de overheadkosten van het jeugdbeleid

De overheadkosten voor directie en administratie variëren als volgt:

	2000	2001	2002	2003
<i>Totaal personeelskosten</i>	195.962	192.768	199.194	128.688
<i>Af: Directie en administratie</i>	56.582	60.026	63.678	42.067
<i>Directe personeelskosten</i>	139.380	132.742	135.516	86.621
<i>Overhead in % van directe personeelskosten</i>	40,6	45,2	47,0	48,6

Hierbij is nog geen rekening gehouden met het aandeel in de huisvestingskosten.

Ook als gelet wordt op de personele bezetting in FTE's blijkt de verhouding directie, administratie en ondersteuning t.o.v. het overig personeel zeer fors, n.l.:

1999 1 : 2,5	2000 1 : 2,5	2001 1 : 2,3	2002 1 : 2	2003 1 : 2,2 (geschat)
-----------------	-----------------	-----------------	---------------	---------------------------

Uit deze laatste verhoudingscijfers blijkt dat, ondanks de terugloop in de activiteiten, de personele bezetting slechts in geringe mate is afgenomen, waarbij de overhead ongewijzigd bleef en daardoor relatief is toegenomen.

5. Wordt er voldoende verantwoording afgelegd over de gelden die beschikbaar zijn gesteld door de gemeente

Onder de oude verordening dient de instelling verantwoording af te leggen door middel van overlegging van de jaarrekening, begroting en een jaarverslag.

Daarnaast zijn er een aantal financieel - administratieve bepalingen opgenomen in de subsidieverordening over het voeren van de administratie. Voor de WST geldt dat zij verplicht hun jaarstukken door een administratiekantoor dan wel door een accountant moeten laten opstellen, omdat zij meer dan € 22.689,- aan subsidie ontvangen.

De WST ontvangt een raamsubsidie, dit is geen taakstellende subsidie. De gemeente kan wel het niveau van een raamsubsidie aanpassen als het activiteitsniveau daalt.

Daarnaast ontvangt de WST incidentele subsidies. Verantwoording op basis van doelstellingen ontbreekt.

De gelden die beschikbaar zijn gesteld door de gemeente vallen tot 1 januari 2004 onder de subsidieverordening Specifiek Welzijn gemeente Texel.

Per 1 januari 2004 is door de gemeenteraad een nieuwe subsidieverordening vastgesteld.

Met deze nieuwe verordening worden prestatie - afspraken gemaakt. De Stichting ontvangt wel al voorschotten, echter de afspraken worden in de loop van 2004 vastgelegd.

Tot en met 2003 ontbreekt derhalve een verantwoording op basis van doelstellingen.

6. Wordt er voldoende geld beschikbaar gesteld, of zijn er taken waar het "jeugdwerk" niet aan toe komt

Uit de interviews komt niet naar voren dat het jeugdwerk meer geld nodig heeft. Ook komt er uit de activiteitenverslagen en de gesprekken niet naar voren dat er taken zijn waar het jeugdwerk niet aan toe komt.

Wel is duidelijk dat er een probleem is bij de WST. Dit betreft het niet voldoende sturing geven aan de uitvoering van het jeugdbeleid. Niet aan de financiële kant echter ook niet aan de uitvoerende kant. Daarnaast blijven er taken liggen, zodra de jongerenwerker ziek is.

7. Is er een mogelijkheid om het jeugdwerk effectiever uit te voeren in vergelijking met andere gemeenten

Door de rekenkamer is geen vergelijk gemaakt met andere gemeenten. Wel is getracht te achterhalen of er al eerder een onderzoek heeft plaatsgevonden naar het jeugdbeleid van een gemeente. Er is niets over gevonden. Wel is door de Vereniging van Nederlandse gemeente een onderzoek gedaan naar het jeugd en jongerenwerk van diverse gemeenten. Uit dit onderzoek zijn een aantal knelpunten naar voren gekomen in zake het jeugdbeleid van diverse gemeenten, te weten:

- de gemeente dient haar regierol als regisseur van het jeugdbeleid steviger aan te pakken, zij zal dus een visie moeten ontwikkelen, doelen moet stellen voor haar beleid. Dit geldt ook voor Texel (ontbrekende nota jeugdbeleid);
- de gemeente dient dus inzicht te hebben in de rol die het jeugd -en jongerenwerk speelt en de positie van andere partners hierin. Door de activiteitenverslagen bestaat een redelijk inzicht in hetgeen door de jongerenwerker wordt bereikt;
- er dienen productafspraken gemaakt te worden, die recht doen aan de wensen van de gemeente maar ook aan de mogelijkheden. Hiermee wordt in 2004 een begin gemaakt;
- er dient een goede afstemming te komen tussen de gemeente en de uitvoerende instantie. Hiermee wordt in 2004 een begin gemaakt;
- de gemeente is niet alleen inkoper van diensten maar ook belangenpartij in deze. Het acteren als belangenpartij begint langzaam van de grond te komen;
- de kwaliteit van het jeugd en jongerenwerk dient verbeterd te worden en de kwaliteit van de opleiding van jongerenwerkers zal ook verbeterd moeten worden. De kwetsbaarheid van de WST als organisatie voor jeugd -en jongerenwerk is duidelijk aanwezig doordat er slechts één gekwalificeerde jongerenwerker aanwezig is. Hierdoor komt de aandacht voor de opleiding en bijscholing onder druk te staan;
- de jeugd -en jongerenwerkers zijn breed opgeleid, er is geen sprake van een specifieke opleiding op het gebied van jeugd -en jongerenwerk. Zie ook het vorige gedachtestreepje;
- de begeleiding van de jeugd en jongerenwerkers daar schort nogal eens wat aan. Vaak betreffen het ID'ers. Deze mensen zijn vaak enthousiast maar methodisch niet voldoende toegerust voor de zware taak die hen wacht. Ook op Texel worden ID-ers ingezet bij het jongerenwerk en ook hier is het risico van onvoldoende begeleiding groot door de werkdruk van de jongerenwerker.

*ID'ers (in -en doorstromers); betreffen personen met een door het rijk c.q. gemeente gesubsidieerde baan

8. Hoeveel uren zijn er noodzakelijk voor het uitvoeren van het jeugdbeleid, inclusief de overhead uren en de interne uren

Wij hebben geen vergelijkingsmateriaal kunnen vinden om hierover concrete uitspraken te doen.

Zoals uit de interviews blijkt gaf de uitvoering van het jeugdwerk in de jaren tot en met 2003 met de huidige bezetting weinig problemen. Alleen de aansturing en regie ontbraken, waardoor een extra werkdruk op de jeugdwerker is ontstaan. De administratieve ondersteuning was vooral gericht op verslaglegging en registratie en veel te weinig op sturende informatie. Het nuttig effect van deze overheadkosten op het jeugdwerk is derhalve gering geweest.

De bij vraag 4 gevonden verhoudingscijfers zijn dan ook zeer hoog te noemen, hetgeen leidde tot een onevenredig zware druk van deze kosten op de kosten van het jeugdwerk.

De problemen bij de WST maken voor de uitvoering van het jeugd -en jongerenwerk veranderingen nodig afhankelijk van de keuzen die gemaakt gaan worden met betrekking tot het voortbestaan van de WST. Hierbij dient tevens een aanvaardbaar evenwicht te worden gevonden tussen de directe kosten en de overheadkosten.

Ook de per 1 januari 2004 in werking getreden nieuwe subsidieverordening geeft, gelet op de taakstelling die moet worden overeengekomen, aanknopingspunten om de overheadkosten afdoende in te dammen.

Daarnaast wordt ook binnen de gemeentelijk organisatie (afdeling Welzijn) tijd besteed aan het jeugdwerk. Deze tijd is eveneens als overhead aan te merken.

uren 2001		uren 2002		uren 2003	
aantal uren	370	aantal uren	264	aantal uren	378
bedrag	€ 21.390	bedrag	€ 15.481	bedrag	€ 24.527

10 Concept nota integraal jeugdbeleid van de gemeente Texel

De concept nota bevat vooral een inventarisatie van landelijk en regionaal vastgesteld beleid; van te onderscheiden doelgroepen; van aanwezige voorzieningen en van knelpunten. Voorts wordt aangegeven wat de plannen zijn voor de nabije toekomst. Er wordt echter nauwelijks aandacht besteed aan mogelijke financiële consequenties.

Het open jeugdbeleid van de Welzijnstichting biedt jongeren in de leeftijd van 12 tot 23 jaar, de kans elkaar te ontmoeten en gezamenlijk iets te ondernemen onder deskundige begeleiding.

De huidige opzet is mede door de beperkte organisatie die de werkers aanstuurt kwetsbaar. Er wordt een breed pakket van voorzieningen aangeboden om de jongeren zo veel mogelijk te ondersteunen daar waar geconstateerd is dat men tot de groep behoort die gesteund kan of wil worden.

Het gemeentebestuur hecht aan een goede relatie met de uitvoerders van het jongerenwerk. De gemeente vervult in toenemende mate de rol van regisseur en zij zal in de nabije toekomst keuzes moeten maken over de toekomstige vorm en inhoud van het jongerenwerk.

Afstemming tussen gemeente en WST is belangrijk om gezamenlijk tot initiatieven te komen die in het belang zijn van de jongeren die opgroeien in deze gemeente.

Om de samenwerking en de samenhang te bevorderen tussen de uiteenlopende werkzaamheden op het gebied van jeugdwelzijn en jeugdgezondheidszorg vervult de gemeente de rol van trekker voor overlegsituaties

Kwaliteit van het jeugdbeleid wordt vooral bepaald door de wijze waarop betrokkenen met elkaar communiceren. Men is nu vooral bezig met vraaggestuurde uitvoering.

Volgens deze concept nota zal het verbreden van de uitvoering en de daarbij genoemde wijzigingen pas in 2005 en erna gestalte krijgen. Dit kan betekenen dat het jeugdwerk in een zeer kwetsbare positie terecht kan komen.

Belangrijk is dat de samenhang en afstemming tussen de actoren binnen Welzijn en Zorg voor jeugdigen wordt bevorderd en dat men streeft naar gestructureerde vorm van jongeren - participatie en jongerenraad.

Jongeren -participatie is nog beperkt ingevuld. Wel is er een overleg orgaan "Het Periodiek Jongeren Overleg" voor 11 tot 17 jarigen. Dit overleg heeft een afstemming met het college en heeft een initiatief -, klankbord -, en adviesfunctie. Uitbreiding van deelnemers aan het overleg orgaan voor het jeugdwerk zou, naast de jongeren, kunnen bestaan uit brandweer, medewerkers van de sectoren Grondgebiedzaken en de afdeling Welzijn.

Deze overlegvorm kan veel voor het jeugdwerk betekenen als dit wordt uitgebreid en structureel gaat plaatsvinden. Onderwerpen als toenemende agressie en alcohol en het drugsbeleid kunnen zo de gepaste aandacht krijgen.

Er wordt echter te weinig stilgestaan bij vragen als: Hoe een en ander is te verwezenlijken, wat zijn de financiële consequenties, wie stuurt aan en wie is waarvoor verantwoordelijk.

Ook wordt niet stilgestaan bij het probleem van de vervanging ingeval van langdurige afwezigheid. Voorts achten wij het van belang om voldoende aandacht te besteden aan het vrijwilligerswerk.

De les van het verleden is namelijk dat een goedgestuurde organisatie van essentieel belang is voor het behalen van vooraf geformuleerde doelstellingen en het afleggen van verantwoording daarover.

11 Conclusies en aanbevelingen

Tijdens het onderzoek zijn door ons meerdere knelpunten gesignaleerd in de organisatie binnen de WST en in de verhoudingen tussen de WST en de gemeente. Als rekenkamer zijn wij geen probleemoplosser. Wij kunnen op dit terrein wel conclusies formuleren en aanbevelingen doen maar concrete oplossingen vallen buiten ons taakveld.

Wij zijn tot de navolgende conclusies en aanbevelingen gekomen:

Conclusies:

- In het algemeen kan worden gesteld dat de uitvoering van het jeugdbeleid vraaggestuurd plaatsvindt. De uitvoering is er op gericht om problemen op te lossen. Het jeugdbeleid in de gemeente Texel heeft vanuit de praktijk gestalte gekregen. Een duidelijke toekomstgerichte visie ontbreekt.
- Wij constateerden een grote inzet, kennis van zaken en betrokkenheid bij de jongerenwerker. Dit werd nog bevestigd door de geïnterviewden. De WST geeft in haar verslagen aan dat zij helpt bij de start van een opbouw (Oosterend de eigen plek in het dorpshuis), maar daarna weer aan de zijkant gaat staan. De dorpscommissies hebben als klacht dat zij haar alleen maar zien bij de opbouw en daarna niet meer. De dorpscommissies hebben dus een ander idee van de taak van de jongerenwerker.
- De conceptnota Integraal Jeugdbeleid is recent door ons ontvangen. Door het ontbreken hiervan tot nu toe, ontbraken concreet geformuleerde te bereiken doelstellingen.
- De concept nota bevat vooral een inventarisatie van landelijk en regionaal vastgesteld beleid; van te onderscheiden doelgroepen; van aanwezige voorzieningen en van knelpunten.
In het hoofdstuk aanbevelingen wordt echter onvoldoende ingegaan op de noodzaak van en de voorwaarden voor een goede aansturing, verantwoording en vervangbaarheid. Voorts wordt nauwelijks aandacht besteed aan mogelijke financiële consequenties.
- Als gevolg van de problemen van de WST zijn er ook problemen ontstaan in de uitvoering van het jeugdwerk. Uit de interviews is gebleken dat de aansturing en ondersteuning van het jeugdwerk en de interne communicatie bij de WST te wensen overlaat. De huidige interne problemen hebben dit nog versterkt.
- Het subsidie aan de WST is vanaf 2000, rekening houdend met de inflatie, ongeveer op hetzelfde niveau gebleven.
- De jaarrekeningen van de WST geven onvoldoende inzicht in de kosten en opbrengsten van het jeugdwerk en de overige activiteiten.
- De overheadkosten van de stichting drukken onevenredig zwaar op de activiteiten en daarmee ook op het jeugdwerk. Ons zijn geen vergelijkbare branche cijfers bekend met betrekking tot overhead.
- De beschikbaarheid en afhankelijkheid van slechts één gekwalificeerde jongerenwerker maakt de uitvoering kwetsbaar en brengt de continuïteit in gevaar.
- De huidige problemen bij de WST brengen extra risico's met zich mee voor een goede voortgang van het jeugd- en jongerenwerk.

- Gelet op de financiële problemen die in 2001 en 2002 bij de WST zijn ontstaan als gevolg van teruglopende activiteiten heeft aanpassing van de personele bezetting veel te laat plaatsgevonden. Uit de interviews is ons gebleken dat ook de gemeente hier in de onderzoeksperiode op heeft gewezen. Het bestuur van de WST is hierin wellicht nalatigheid te verwijten.
- Uit de structuurvisie Texel 2020 blijkt dat het belangrijk is dat de dorpshuizen ook een functie krijgen in het jeugdwerk, bij de dorpshuizen is niet echt bekend dat er iets van ze verwacht wordt.

Aanbevelingen

- Na lang aandringen vanuit betrokkenen bij het jeugdbeleid is *zeer recent* een conceptnota integraal jeugdbeleid aan het College en de Raad aangeboden. Definitieve vaststelling van het te voeren jeugdbeleid is noodzakelijk om de realisatie daaraan te kunnen toetsen. De behandeling en vaststelling is gepland in oktober 2004.
- Per 1 januari is een nieuwe subsidieverordening in werking getreden. Op grond van deze verordening dienen met ingang van 2004 taakstellende afspraken te worden gemaakt met betrekking tot te realiseren doelen.
- De financiële verslaglegging zal eveneens inzicht moeten geven in de gerealiseerde doelen en taakstellingen.
- Uit de gesprekken met de leden van de verschillende dorpscommissies is gebleken dat er, naast de ondersteuning bij de opzet van activiteiten ook behoefte is aan advies en begeleiding ná de realisatie van projecten.
- Uit landelijke gegevens blijkt een toenemende mate van gebruik van alcohol en drugs onder de jeugd. In de vast te stellen nota jeugdbeleid zal zeker aandacht moeten worden besteed aan deze problematiek, de aanpak van de bestrijding en preventiemaatregelen. Een en ander dient te worden vertaald in taakstellende doelen en bijbehorende personele inzet.
- Scholen voor voortgezet onderwijs constateren ook deze tendens en *zij* worden in toenemende mate hiermee geconfronteerd. Integrale samenwerking en overleg tussen de lokale overheid, politie, schoolleiding, hulpverlening en jeugdzorg is een "must".
- Gelet op de kwetsbaarheid van het jeugd -en jongerenwerk door de aanwezigheid van slechts één gekwalificeerde jeugdwerker, dient extra aandacht te worden geschonken aan de noodzakelijke bijscholing.
- De problemen bij de WST vereisen specifieke maatregelen om de begeleiding en sturing van de jongerenwerker op peil te houden.
- Ook voor het jeugd -en jongerenwerk wordt gebruik gemaakt van de inzet van ID -ers. Gelet op de gevolgen van de bezuinigingen door het Rijk voor de bestaande ID -banen zijn maatregelen nodig om de continuïteit van het jeugdwerk te waarborgen.
- Behandeling van de jaar -en activiteitenverslagen van het jeugdwerk in de commissie Welzijn verdient aanbeveling opdat de realisatie van de gestelde doelen in de daarvoor aangewezen gremia worden besproken en beoordeeld.
- De verhouding overhead: direct personeel dient te worden teruggebracht naar een aanvaardbaar niveau.
- De aanbevelingen in de concept -nota Integraal Jeugdbeleid dienen meer concreet te worden toegespitst op aansturing vanuit de gemeente; verantwoording naar college, raad en burgers; mogelijke financiële consequenties en hoe te voorzien in vervanging bij langdurige afwezigheid c.q. uitval van de jongerenwerker.

Bijlage :

- overzicht bevolkingsopbouw jeugd van de gemeente Texel per dorp.