



Evaluatieverslag Uitvoering en Handhaving gemeente Texel 2025



Gemeente Texel	1
Samenvatting	2

1	Inleiding	3
2	Terugblik op de uitgevoerde activiteiten in 2025	4
2.1	Borgen van de BIG-8 VTH cyclus	4
2.2	Inspelen op actuele ontwikkelingen.....	4
2.3	Uitvoering.....	4
2.4	Toezicht	6
2.5	Handhaving	8
2.6	Personele en financiële middelen	10
3	Jaarlijkse beleidsevaluatie	11

Versie: def

Inhoudsopgave

Samenvatting

Voor u ligt het Evaluatieverslag Uitvoering en Handhaving gemeente Texel 2025. In dit verslag reflecteren we op de geplande activiteiten die waren opgenomen in het Programma Uitvoering en Handhaving over 2025. Daarnaast wordt geëvalueerd in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de doelen

van het Beleidsplan Uitvoering en Handhaving omgevingsrecht gemeente Texel 2024-2028. Dit beleidsplan is in 2024 vastgesteld en bevat doelen die beter aansluiten op de kernwaarden van Texel. Het evaluatieverslag heeft geen betrekking op de milieutaken die door Omgevingsdienst Noord-Holland Noord in opdracht van de gemeente Texel worden uitgevoerd.

In het evaluatieverslag wordt per taakgebied (uitvoering, toezicht en handhaving) uiteengezet welke activiteiten in 2025 zijn uitgevoerd en welke personele en financiële middelen hiervoor beschikbaar en hieraan besteed zijn.

Het jaar 2025 stond vooral in het teken van het verder opbouwen van het Omgevingsplan, het werken en ervaring opdoen met de nieuwe Omgevingswet en Wkb en het verder verbeteren van de dienstverlening. Ook is aan diverse speerpunten de nodige aandacht geschonken.

Voor toezicht en handhaving in het bijzonder is onder andere aandacht geschonken aan de volgende speerpunten: het aanpakken van recreatief gebruik van woningen en het oppakken van handhavingszaken die in overeenstemming met de prioritering uit het handhavingsbeleid al geruime tijd op de wachtlijst staan. In het verslag worden deze en de andere acties nader toegelicht.

In het laatste hoofdstuk is de jaarlijkse beleidsevaluatie opgenomen.

1 Inleiding

Voor u ligt het Evaluatieverslag Uitvoering en Handhaving gemeente Texel 2025. In dit verslag reflecteren we op de geplande activiteiten die waren opgenomen in het Programma Uitvoering en Handhaving gemeente Texel 2025. Daarnaast wordt geëvalueerd in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de doelen van het Beleidsplan Uitvoering en Handhaving omgevingsrecht gemeente Texel 2024-2028.

Het evaluatieverslag heeft geen betrekking op de milieutaken die door Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna: ODNHN) in opdracht van de gemeente Texel worden uitgevoerd. ODNHN heeft hiervoor een eigen uitvoeringsprogramma en evaluatieverslag welke door het college van burgemeester en wethouders (B&W) van Texel wordt vastgesteld.

Het college van B&W is op grond van het Omgevingsbesluit verplicht om de uitgevoerde activiteiten en het VTH-beleid jaarlijks te evalueren. Dit document geeft hier invulling aan. In hoofdstuk 2 kijken we terug op de uitgevoerde activiteiten en de wijze waarop deze hebben bijgedragen aan de geformuleerde doelstellingen in 2025 en in hoofdstuk 3 vindt de jaarlijkse beleidsevaluatie plaats.

2 Terugblik op de uitgevoerde activiteiten in 2025

In dit hoofdstuk blikken we terug op de activiteiten die in 2025 zijn uitgevoerd voor het behalen van de doelen op het gebied van uitvoering en handhaving. De beleidsdoelen zijn weergegeven in de beleidsevaluatie. Dit hoofdstuk heeft enkel betrekking op de ontwikkelingen in 2025.

2.1 Borgen van de BIG-8 VTH cyclus

De afgelopen jaren hebben we flinke stappen gezet om de BIG-8 cyclus te borgen. Daar waar gemeente Texel in 2022 op het gebied van VTH nog als niet-adequaats werd beoordeeld door de provincie, hebben wij over het jaar 2025 de maximale score behaald. In 2025 heeft de provincie alle gemeenten op 5 (meest essentiële) van de 29 criteria beoordeeld die worden gebruikt voor het interbestuurlijk toezicht. Dit is gedaan op basis van een nieuwe handreiking IBT die de provincie in 2025 heeft vastgesteld. In de handreiking zijn 29 criteria opgenomen waar de provincie de gemeenten op toetst in het kader van het IBT omgevingsrecht. We hebben de complimenten van de provincie gekregen over hoe we de doelen van onze beleidsnota SMART hebben geformuleerd. We zijn een van de weinige gemeenten in Noord-Holland die een maximale score hebben behaald.

2.2 Inspelen op actuele ontwikkelingen

In 2025 hebben we verder gebouwd aan het omgevingsplan van gemeente Texel. Uitgangspunt is dat de bestaande regelgeving in principe beleidsneutraal wordt omgezet. We zijn gestart met het omzetten van het bestemmingsplan Oosterend. De komende jaren volgen de overige bestemmingsplannen, waar we tot eind 2031 de tijd voor hebben.

2.3 Uitvoering

Bij de gemeente Texel worden diverse vergunningen aangevraagd en meldingen gedaan. Voor het programma maken we een onderscheid tussen omgevingsvergunningen op grond van de Omgevingswet en vergunningen op grond van de Algemene plaatselijke verordening Texel 2016 (hierna: APV) en bijzondere wetgeving (hieronder verstaan we: de Alcoholwet en Marktverordening).

Vergunningen en meldingen Omgevingswet

In onderstaande tabel is per type omgevingsvergunning, de meldingen en overige werkzaamheden aangegeven hoeveel er hiervan in 2025 zijn behandeld.

Type activiteit	Aantal
Ingediende principeverzoeken	31
Omgevingsvergunning enkelvoudig - waarvan bouwactiviteit (omgevingsplan) - waarvan afwijken van regels in het omgevingsplan - waarvan bouwactiviteit (technisch) - waarvan divers	110 75 27 32
Omgevingsvergunning meervoudig (met 2 activiteiten) - waarvan bouwactiviteit (omgevingsplan) en bouwactiviteit (technisch) - waarvan bouwactiviteit (technisch en afwijken van regels in het omgevingsplan - waarvan bouwactiviteit (omgevingsplan) en afwijken van regels in het omgevingsplan - - waarvan divers	36 30 1 14
Omgevingsvergunning meervoudig (met 3 activiteiten)	18
Meldingen Wkb	32

Melding gebruiken bouwwerken	25
Sloopmeldingen die door de gemeente zelf zijn afgehandeld	6
Informatieverzoeken <i>Het betreft verzoeken van het zaaktype 'informatieverzoek omgevingsvergunning'</i>	509
Informatieplichten onder andere 'risicomatrix' en 'stikstofbeperkende maatregelen' <i>Vereist bij sloopmeldingen, bouwmeldingen en omgevingsvergunningen met de activiteit bouwen (technisch) (artikel 7.5c Besluit bouwwerken leefomgeving)</i>	254

Tabel 1: behandelde zaken in 2025 met betrekking tot de Omgevingswet

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (hierna: VRNH) heeft in het kader van haar adviserende rol in risicobeheersing (brandveiligheid) met betrekking tot vergunningaanvragen in 2025 in totaal 40 keer advies aan de gemeente uitgebracht. Ook is met betrekking tot de advisering brandveiligheid aangesloten bij overleggen met betrekking tot onderstaande onderwerpen/vergunningen. Dit is als volgt onder te verdelen:

- Ruimtelijke Ordening vraagstukken en brandveiligheid, 4 adviezen
- Omgevingswet en brandveiligheid, 19 adviezen
- Evenementen en brandveiligheid, 27 adviezen¹

Speerpunten

Voor het jaar 2025 waren de speerpunten voor vergunningverlening op grond van de Omgevingswet en betrokken wetten de volgende:

1. De sjablonen en werkprocessen in het zaakstelsel worden verder aangepast op de Omgevingswet. We borduren voort op datgene wat al in 2024 is gedaan.
2. De opslag van documenten zal voortaan in de cloud plaatsvinden in plaats van op de algemene schijf. Documenten zullen dan ook overgezet moeten worden.

Bovenstaande acties zijn nog niet afgerond. Het aanpassen van de sjablonen en de werkprocessen is een doorlopend proces. Hier werken we aan als de werkzaamheden dit toelaten. Als de werkprocessen en de opslag van documenten bij toezicht is ingeregeld, wordt verdergegaan bij vergunningen. In 2025 is wel een nieuw productenboek gemaakt met een inschatting van de benodigde uren per product. Naar aanleiding hiervan is de Legesverordening voor 2026 aangepast op de kostendekkendheid. Er zijn nieuwe legesbedragen voor de betreffende Uitvoering & Handhaving (U&H) producten opgenomen.

Ten aanzien van de vergunningverlening Omgevingswet zijn in 2025 40 bezwaarschriften ingediend. Overigens waren er 11 bezwaarschriften ingediend tegen 1 omgevingsvergunning. Dit ging om het bouwplan herbouw hotel De Koog. Het resultaat van de afhandeling van de bezwaren is in onderstaande tabel weergegeven.

Bezwaar- en beroepsschriften	Aantal	Toelichting
Bezwaren met betrekking tot vergunningverlening	40	- ingetrokken/buiten behandeling: 9 - niet-ontvankelijk: 10 - gegrond zonder herroeping en met verbetering motivering: 8 - ongegrond: 11 - nog in behandeling: 2
Beroepen met betrekking tot vergunningverlening	8	- ingetrokken: 1 - niet-ontvankelijk: 1 - ongegrond: - - nog in behandeling: 6
Hoger beroep	2	Zijn nog in behandeling

¹ Vanuit risicobeheersing is voornamelijk geadviseerd op B-evenementen. Met name de landelijke intocht st. Nicolaas op 15 November a.s. (C-evenement) vraagt veel uren en geeft dit jaar een piek in het aantal uren voor APV.

Tabel 2: aantal bezwaar- en beroepsschriften in 2025 met betrekking tot vergunningverlening Omgevingswet

Vergunningen APV en bijzondere wetten

In onderstaande tabel is een uitsplitsing gemaakt van het aantal behandelde vergunningen en ontheffingen op het gebied van de APV en bijzondere wetten. Er is een uitsplitsing gemaakt per type vergunning en of ontheffing.

Type vergunning en ontheffing	Aantal
Vergunning Alcoholwet (AW)	19
Wijziging inrichting AW	3
Wijziging aanhangsel AW	32
Ontheffing schenktijden AW	1
Ontheffing AW	21
Exploitatievergunning openbare inrichting APV	19
Wijziging exploitatievergunning openbare inrichting APV	1
Standplaatsvergunningen APV	19
Ontheffing sluitingstijd ontzuilingsbedrijf APV	1
Ontheffing sluitingstijd reguliere horeca APV	0
Ontheffing geluidhinder	2
Besluit overige bijzondere wetten (bijvoorbeeld Wet wapens en munitie)	1
Vergunning standplaats weekmarkt	10
Evenementen met meldingsplicht, melding klein evenement	15
Evenementen met doorlopende vergunning - melding	25
Evenementenvergunning regulier evenement	41
Evenementenvergunning aandachtsevenement	8
Evenementenvergunning risico evenement	1

Tabel 3: aantal behandelde vergunningen en ontheffingen in 2025 met betrekking tot de APV en bijzondere wetten

De standplaatsvergunningen zijn dit jaar opnieuw uitgegeven na de totstandkoming van het nieuwe Standplaatsenbeleid. De vergunningen zijn verleend voor de duur van 15 jaar. De komende jaren zullen het aantal standplaatsvergunningen daarom lager liggen dan dit jaar.

In 2025 zijn vier bezwaarschriften ingediend tegen verleende vergunningen van de APV en bijzondere wetten.

Een speerpunt voor 2025 was het optimaliseren van het proces strandhuisjes in het zaakstelsel. In 2025 is hier mee gestart en dit project loopt nog. Het streven is om het project in het eerste kwartaal van 2026 af te ronden.

2.4 Toezicht

Bij het toezicht onderscheiden we verschillende typen toezicht, namelijk:

- Toezicht op de verleende omgevingsvergunningen
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen
- Themagericht toezicht
- Gebiedstoezicht

In onderstaande tabel is aangegeven hoeveel toezichtzaken per toezichtsoort voor het jaar 2025 zijn uitgevoerd. Hierbij dient wel opgemerkt te worden dat het lastig is gebleken om uit het zaakstelsel de juiste gegevens te reproduceren. Dit komt omdat de registratie van gegevens met betrekking tot toezichtzaken nu

niet eensluidend plaatsvindt. Het zou dus kunnen zijn dat de getallen niet helemaal overeenkomen met de werkelijkheid. Voor bepaalde toezichtzaken kunnen er daarom grotere verschillen zijn in de geplande en gerealiseerde zaken. Vanuit de vraag welke gegevens er nodig zijn voor het adequaat kunnen monitoren en het reproduceren van gegevens voor het beleidsplan, het jaarlijkse programma en het evaluatieverslag is het noodzakelijk om Mozard hierop aan te passen en medewerkers te instrueren. In 2025 is hier een start mee gemaakt en zijn eerste verkenningen gemaakt met de tool power BI. Dit is een cloud gebaseerde tool die een diepgaande analyse van U&H gegevens mogelijk maakt en rapporten kan genereren, wat kan resulteren in snellere gegevens gestuurde managementbeslissingen. In 2026 en volgende jaren wordt dit verder uitgebouwd.

Toezichtsoort	Aantal zaken gepland	Aantal gerealiseerd
Gebiedstoezicht	40-45	49
Realisatietoezicht bouw	283	663*
Toezicht bewoning	5-10	12
Toezicht n.a.v. meldingen	295-305	315
Toezicht vergunningen Apv en bijzondere wetten	200-210	162
Toezicht drank en horeca evenementen	10-15	40
Toezicht veiligheid evenementen	50-55	54
Toezicht brandveiligheid door VRNHN	Tijdsinzet ong. 720 uur per jaar	750 uur (betreft 156 toezichtsmomenten)
Thematisch toezicht (gebruik en bouw)	170-180	72
Toezicht op monumenten	Tijdsinzet ong. 460 uur per jaar	335 uur ²
Handhavingstoezicht	280-290	234

Tabel 4: aantal toezichtzaken in 2025 per toezichtsoort

*Het aantal toezichtszaken is ten opzichte van 2024 bijna verdubbeld. Dit komt door de inzet van extra inhuurmedewerkers mede om de achterstanden weg te werken.

Voor 2025 is in het uitvoeringsprogramma 2025 een aantal speerpunten genoemd. Onderstaand wordt beschreven wat hier in 2025 voor is gedaan.

Speerpunten toezicht

1. *Het opleiden van de bouwtoezichthouder(s).*
In 2025 is gedurende het gehele jaar tevergeefs een vacature (1 fte) opengesteld. Door de krappe arbeidsmarkt en het specifieke karakter van de functie blijkt het lastig om geschikte arbeidskrachten te werven. Het tekort aan capaciteit is opgevangen door middel van inhuur. Ook voor 2026 zal dit worden gecontinueerd, voor zolang de vacature niet is ingevuld.
2. *Het inzetten van drones als ondersteunend middel bij het houden van toezicht. Ingeschat wordt dat de drones 50 uur worden ingezet voor met name het gebiedstoezicht. Uitgangspunt is dat de drones in beginsel (behoudens spoedeisende zaken) alleen worden ingezet in het buitengebied en moeilijk bereikbare plekken.*
Het droneproject is naar aanleiding van een aanwijzing van de inspectie IL&T door het college stilgelegd. Zulks, in afwachting van nadere regelgeving en berichtgeving van de inspectie, waarbij de veronderstelling is dat het vliegen met een drone weer zal worden toegestaan na landelijke aanpassing van de regelgeving hieromtrent.

² Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft 1 zaak opgepakt. Het uitwateringscomplex Stuifweg 4 is in het afgelopen jaar gerestaureerd. Daarnaast is Staatsbosbeheer bezig met het renoveren van de Zeebaken aan de Badweg (betreft een gemeentelijk monument).

3. *Toezicht op het voldoen aan de regelgeving bij toeristische verhuur van woningen. Er wordt deelgenomen aan de projectgroep B&B. Gebleken is dat er zo'n 800 registraties zijn aangemeld. Deze registraties zullen nader beoordeeld worden.*

Het paraplubbestemmingsplan is inmiddels in werking getreden, maar nog niet onherroepelijk (er loopt 1 beroep). Er is een opzet met criteria opgesteld waaraan we de verschillende situaties gaan beoordelen. Het controleren is voor nu even gepauzeerd om eerst de opdracht van de Raad uit te voeren (inventariseren van het aantal Logies & Ontbijt accommodaties). Daarna gaan de controles weer starten.

4. *Toezicht op reguliere campings, inclusief kamperen bij de boer.*

Bij de vaststelling van het laatste bestemmingsplan 'paraplubbestemmingsplan Verblijfsrecreatie Texel' zijn de regels voor kamperen bij de boer aangepast/aangescherpt. Er is afgesproken dat kamperen bij de boer telkens voor 5 jaar kan worden aangevraagd en daarvoor van de regels kan worden afgeweken. Er is dan elke 5 jaar een controlemoment. Deze handelwijze is ingegaan na de

inwerkingtreding van het bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013. 2025 is een jaar waar het overgrote deel van de verleende vergunningen verliep. Voor 2026 tot en met 2030 zijn/worden nu de aanvragen omgevingsvergunning weer ingediend.

5. *Het maken van taakgerichte afspraken met de strandtoezichthouders.*

Met de strandtoezichthouders zijn afspraken gemaakt over het controleren op de jaarlijkse plaatsing van strandhuisjes en het rapporteren hierover. Gebleken is dat de privaatrechtelijke overeenkomsten die met uitbaters van professionele strandhuisjes worden aangegaan niet sluitend of in overeenstemming zijn met het gestelde in de strandnota 2019 voor wat betreft de periode van plaatsing, waardoor handhaving lastig blijkt. Via een projectorganisatie worden deze en andere onregelmatigheden op het strand geïnventariseerd en aangepakt. Wanneer er een nieuwe strandnota is vastgesteld en de contracten zijn herzien, kunnen er afspraken gemaakt worden met de strandtoezichthouders.

6. *Deelname aan integrale controles bedrijventerreinen*

Er heeft in 2025 één integrale controle plaatsgevonden. Door het beslag dat het Sinterklaasfeest op de organisatie heeft gelegd, is de geplande tweede integrale controle doorgeschoven naar 2026.

7. *Aanpak opvallende zaken. Inventarisatie en controle van gebouwen waarbij vermoedens zijn dat de gevelbekleding of bouwkundige inrichting niet voldoet aan de wettelijke eisen.*

Alle naar voren komende zaken krijgen hoge prioriteit en zijn direct opgepakt. Inspectie, rapportage en een eventueel traject van handhaving volgen daarop.

2.5 Handhaving

In 2018 zijn door het college beleidsregels vastgesteld voor de juridische handhaving. Kern van de beleidsregels is dat overtredingen worden geprioriteerd naar de mate waarin voor Texel essentiële waarden worden aangetast. In 2022 zijn de beleidsregels aangepast op de Omgevingswet.

In de beleidsregels wordt een onderscheid gemaakt tussen prio 0 tot en met 4. Prioriteit 4 zijn de zaken waarbij een acuut veiligheids- en gezondheidsrisico bestaat, onomkeerbare aantasting van omgevingswaarden plaatsvindt of sprake is van overmatige hinder en overlast. Prioriteit 0 betreft zaken waarbij een verwaarloosbaar risico aanwezig is. Bij prioritering gaat het er om welke zaken je als eerste oppakt. Wordt er eenmaal overgegaan tot handhaving dan wordt de Landelijke Handhavingstrategie Omgevingsrecht (LHSO) gevolgd. Hierin wordt beschreven welk instrument wanneer wordt ingezet. Dat kan zijn een bestuursrechtelijk (bestuursdwang, dwangsom) of strafrechtelijke aanpak.

Met betrekking tot de prio 0, 1 en 2 zaken zijn dit ook veel oude zaken geweest die nog opgepakt moesten worden. In 2025 is in overleg met de burgemeester besloten om een deel van de zaken af te sluiten en de rest op te pakken. Van de 36 dossiers zijn er 17 dossiers inmiddels afgesloten. De overige 19 dossiers worden stapsgewijs opgepakt (deze zitten ook in de handhavingzaken prio 0, 1 en 2). Hiervan zijn inmiddels 6 zaken

opgepakt. De overige dossiers zijn in de algemene handhavingsmap geplaatst zodat wanneer een jurist ruimte heeft om een zaak op te pakken, deze uit de algemene map gehaald kan worden. Op dit moment staan er in totaal 78 zaken in de algemene handhavingsmap. Deze zaken zijn geprioriteerd volgens het prioriteitschema.

In onderstaande tabel is een overzicht van het aantal behandelde zaken weergegeven.

Juridische handhaving	Gepland	Behandeld
Handhavingszaken (prio 4, lopende zaken prio 3 + invordering)	55-65	69
Handhavingszaken (prio 0, 1 en 2)	40-50	43
Handhavingsverzoeken	5-10	9

Tabel 5: aantal zaken met betrekking tot juridische handhaving

Tegen handhavingsbesluiten staat bezwaar en beroep open. In onderstaand kader is toegelicht hoeveel bezwaren en beroepen er met betrekking tot handhavingsbesluiten zijn behandeld.

Bezwaar- en beroepsschriften	Aantal	Toelichting
Bezwaren met betrekking tot handhavingsbesluiten	9	- ingetrokken / buiten behandeling: 2 - ongegrond: 2 - niet-ontvankelijk: 1 - nog in behandeling: 4
Beroepen en hoger beroep met betrekking tot handhavingsbesluiten	2	De zaken in hoger beroep zijn nog in behandeling.

Tabel 6: aantal bezwaar- en beroepsschriften en voorlopige voorzieningen met betrekking tot handhaving

In 2025 is vijf keer een voorlopige voorziening gevraagd hangende een bezwaar of (hoger) beroepsprocedure. Eén keer had dit betrekking op een vergunningenzaak en vier keer op een handhavingszaak. Eenmaal heeft het college zelf verzocht om een voorlopige voorziening, maar dit verzoek is ook weer ingetrokken. In de andere zaken werd de voorlopige voorziening afgewezen.

Voor 2025 is een aantal speerpunten genoemd. Onderstaand wordt beschreven wat hier in 2025 voor is gedaan.

Speerpunten handhaving

1. *Inventariseren en controleren van B&B of deze voldoen aan de regels van het tijdelijk omgevingsplan, zulks in afwachting van het vaststellen en in werking treden van het paraplubestemmingsplan. Dit project vloeit voort uit een opdracht vanuit de Raad naar aanleiding van het Toeristisch toekomstplan.*
Het paraplubestemmingsplan is inmiddels in werking getreden maar nog niet onherroepelijk (er loopt 1 beroep). Er wordt nog gekeken naar hoe de regels te interpreteren (oude regels en nieuwe regels). Het project is daarom tijdelijk stilgelegd totdat er meer duidelijkheid is. Hierover vindt overleg plaats met verschillende afdelingen binnen de gemeente Texel.
2. *Aanpassen brieven aan de nieuwe wetgeving (Omgevingswet en Wkb) met aandacht voor het bevorderen van de leesbaarheid (B1 niveau).*
Dit speerpunt is in november opgepakt. Een medewerker van team toezicht is aangewezen als trekker van dit project. In samenspraak met een jurist wordt hieraan gewerkt. Een medewerker van het team Advies en Ondersteuning is hierbij betrokken om de wijzigingen door te voeren. Naar verwachting wordt de actie in 2026 afgerond.
3. *Aanpak recreatief gebruik van woonhuizen.*
Dit wordt inmiddels actief opgepakt. Zowel van oude zaken als van recente meldingen (ambtshalve meldingen, meldingen en handhavingsverzoeken). Hier wordt hoge prioriteit aan gegeven.

2.6 Personele en financiële middelen

In de begroting van 2025 zijn de beschikbare personele en financiële middelen opgenomen. Er zijn ook middelen opgenomen voor de inzet van een flexibele schil (inhuur). In onderstaande tabellen is een verantwoording over het jaar 2025 opgenomen.

Personele middelen

	bezetting	formatie	Verschil/bijzonderheden
Adviseur III	1	1	0
Medewerker beleidsuitvoering I	4,67	4,89	0,22
Medewerker beleidsuitvoering II	-	0,61	0,61
Medewerker beleidsuitvoering III	5,56	6,78	1,22
Medewerker beleidsuitvoering IV	0,75	1,44	0,69
Milieutechnische toets vergunningen	-	-	Advisering via inhuur extern bureau op basis van werkelijk gemaakte uren
Bouwplantoets vergunningen	-	-	Advisering via inhuur extern bureau op basis van werkelijk gemaakte uren
Constructieve toets /controle vergunningen	-	-	Advisering via inhuur extern bureau op basis van werkelijk gemaakte uren
Tactisch leidinggevende II	0	1,0	1
Medewerker publiek	-	0,5	0,5
Medewerker handhaving 1 (bouwtoezicht)	1	1,11	0,11
Medewerker handhaving II (RO toezicht)	2	2	0
Brandveilig gebruik	-	-	720 uur op basis van DVO
Jurist handhaving	-	-	1,8 fte inhuur
Toezichthouder bouw	-	-	1,75 fte inhuur
Toezichthouder RO	-	-	0,94 fte inhuur
Jurist	-	-	0,67 fte inhuur

Tabel 7: verantwoording personele middelen

Financiële middelen

	begroot	besteed
Omgevingsvergunningen Omgevingswet en APV en bijzondere wetten		
Inhuur personeel omgevingsvergunningen	€104.000	€99.751
Milieudienst ODNHN (RUD) (VTH taken)	€769.593	€787.542
Werkzaamheden en bijdrage derden (geluidshinder)	€13.500	€0
Werkzaamheden derden (omgevingsvergunningen)	€18.046	€35.047
Abonnementen vergunningen	€6.503	€3.922
Toezicht en handhaving		
Toezicht drank en horeca: inhuur personeel dienstverlening	€20.000	€10.424

Toezicht drank en horeca: advieskosten derden	€6.864	€0
Abonnementen toezicht	€500	€0 ³
Handhaving		
Inhuur personeel dienstverlening	€575.757	€699.224
Overige materialen	€11.224	€15.416 ⁴
Bijdrage aan derden	€502	€0

Tabel 8: verantwoording financiële middelen

Ten aanzien van de forse overschrijding bij Handhaving voor de kostenpost inhuur personeel dienstverlening kan worden opgemerkt dat dit met name te maken heeft gehad met inhuur van capaciteit voor onder andere het inwerken van nieuwe medewerkers en vervanging van een vaste medewerker gedurende een langere tijd van afwezigheid. Ook blijkt het nog steeds niet eenvoudig om openstaande vacatures (tijdig) te vervullen. Externe inhuur van capaciteit voor verschillende onderdelen van de U&H taakuitvoering is dan ook onvermijdelijk. De verwachting is niet dat de arbeidsmarkt zich op korte termijn zodanig ten positieve zal ontwikkelen dat externe inhuur niet meer of minder noodzakelijk is.

3 Jaarlijkse beleidsevaluatie

In dit hoofdstuk worden de resultaten van de beleidsevaluatie beschreven. Er heeft een inhoudelijke evaluatie van de beleidsnota plaatsgevonden om te beoordelen of deze nog steeds actueel is of aanpassing behoeft. Geconcludeerd kan worden dat er op dit moment geen aanleiding is om het beleidsplan op onderdelen te actualiseren. Wel zal het beleidsplan in 2026 nog diepgaand moeten worden getoetst aan de 29 criteria van de handreiking die door de provincie Noord-Holland in het kader van het interbestuurlijk toezicht wordt toegepast. Mogelijk komen hier nog verbeterpunten uit naar voren die in de U&H beleidscyclus kunnen worden meegenomen.

Daarnaast is in onderstaande tabel per beleidsdoel aangegeven welke activiteiten van het beleidsplan zijn uitgevoerd en in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de doelen. In de linkerkolom zijn de doelen van het beleidsplan weergegeven. De doelen zijn in drie categorieën verdeeld. Aan de doelen zijn indicatoren gekoppeld. Deze zijn weergegeven in de middelste kolom. In de rechter kolom is per doel samengevat aangegeven wat er in 2025 is gedaan.

Het in 2024 vastgestelde Beleidsplan Uitvoering en Handhaving omgevingsrecht gemeente Texel 2024-2028 en de daarin opgenomen beleidsdoelen hebben een looptijd van in totaal 5 jaar. De doelstelling is dat aan het eind van de looptijd de beleidsdoelen zijn bereikt. Jaarlijks wordt bij het opstellen van het evaluatieverslag de voortgang beschouwd. 2025 was het tweede jaar van deze beleidsperiode. Dit betekent dat op sommige beleidsdoelen een aanvang is gemaakt, maar dat nog geen concrete resultaten kunnen worden gemeld.

Categorie 1: Kwalitatief goede dienstverlening			
	Doelen	Indicatoren	Wat is er in 2025 gedaan? Stand van zaken:

³ Is al meegenomen bij de abonnementskosten voor vergunningen

⁴ Kosten ivm gebruik huurauto voor de toezichthouders

a.	Aanvragen om omgevingsvergunningen worden binnen de wettelijke termijnen afgehandeld.	95% van de aanvragen worden binnen de termijn afgehandeld.	In 2025 zijn alle aanvragen om omgevingsvergunningen binnen de wettelijke termijnen afgehandeld. Als we tijdens de behandeling van de aanvraag in de knel komen met de wettelijke termijnen, wordt altijd contact opgenomen met de aanvrager om tot een passende oplossing te komen. In paragraaf 2.3 is per type omgevingsvergunning, de meldingen en overige werkzaamheden aangegeven hoeveel er hiervan in 2025 zijn ingekomen.
b.	Besluiten van de gemeente Texel over vergunningverlening, toezicht en handhaving houden stand in bezwaar- en beroepsprocedures.	Aan het einde van de beleidsperiode is maximaal 25% van de bezwaar- en beroepschriften gegrond. Dat wil zeggen dat in 75% van de gevallen het besluit stand houdt.	In 2025 is ruimschoots voldaan aan de doelstelling (90-95%). Besluiten zijn met de grootst mogelijke zorg opgesteld. Dit is terug te zien in de gegevens. In geen van de gevallen is een bezwaar of beroep gegrond verklaard. In een aantal gevallen loopt de procedure nog. In de paragrafen 2.3 en 2.5 is een overzicht opgenomen van de behandelde bezwaar- en beroepschriften.

Categorie 2: De uitvoeringsorganisatie op orde			
	Doelen	Indicatoren	Wat is er in 2025 gedaan? Stand van zaken:
a.	Eenduidige registratie van gegevens in het zaakstelsel. Relevante informatie kan ten behoeve van monitoring van gegevens op een eenvoudige wijze worden ontsloten.	90% van de invoer van gegevens per zaaktype vindt op dezelfde wijze plaats.	Met deze actie is in 2024 een start gemaakt. In 2025 is hierop voortgeborduurd en zijn de eerste verkenningen gemaakt met de tool power BI. Dit is een cloud gebaseerde tool die een diepgaande analyse van U&H gegevens mogelijk maakt en rapporten kan genereren, wat kan resulteren in snellere gegevens gestuurde managementbeslissingen. In 2026 en volgende jaren wordt dit verder uitgebouwd om uiteindelijk binnen de beleidsperiode aan dit beleidsdoel concrete invulling te geven.

b.	Optimaliseren procedures en werkprocessen (periodiek).	In 90% van de gevallen wordt er conform de procedures en werkprocessen gewerkt.	Het was de bedoeling om 2025 de sjablonen en werkprocessen in het zaakstelsel verder aan te passen op de Omgevingswet. Deze actie is nog niet afgerond. Bij vergunningen betreft dit een doorlopend proces en maken we hier tijd voor als de omstandigheden daar zich voor lenen. Voor toezicht en handhaving moet nog een goede inhaalslag worden gemaakt. In 2025 is wel een nieuw productenboek gemaakt met een inschatting van de benodigde uren per product. Naar aanleiding hiervan is de Legesverordening voor 2026 aangepast op de kostendekkendheid per product. Er zijn nieuwe legesbedragen voor de betreffende U&H producten opgenomen. Er wordt op dit onderdeel goede voortgang gemaakt maar de implementatie is een intensief en tijdrovend proces. Het is de verwachting dat aan het eind van de beleidsperiode wordt voldaan aan dit beleidsdoel.
c.	In de periode 2024-2028 wordt de achterstand in de werkvoorraad bij juridische handhaving ingehaald.	Ieder jaar is er een reductie van de achterstand in de juridische handavingsdossiers.	In 2025 is weer goede voortgang gemaakt bij het inlopen van de achterstanden in de werkvoorraad. Echter de aanwas van nieuwe zaken is ook groot waardoor de lijst met handavingsdossiers lang blijft. De verwachting is dat de werkvoorraad aan handavingsdossiers nog binnen de beleidsperiode normale proporties zal aannemen, waardoor nieuwe

			achterstandssituaties kunnen worden voorkomen.
d.	De gemeente Texel is in de keten van VTH een sterke samenwerkingspartner.	De samenwerkingsafspraken zijn actueel.	Het was de bedoeling dat in 2025 met VRNHN nieuwe afspraken zouden worden gemaakt met betrekking tot de DVO. Deze activiteit is doorgeschoven naar 2026. V.w.b. de samenwerking met de ODNHN wordt de bestaande DVO voortgezet.
Doelen categorie 3: Voor uitvoering van Texelse kernwaarden / bestuurlijke prioriteiten			

	Doelen	Indicatoren	Wat is er in 2025 gedaan? Stand van zaken:
a.	Tegengaan van wildgroei illegale verhuur woningen voor recreatiedoeleinden.	Minimaal 75% van meldingen met betrekking tot illegale verhuur van woningen voor recreatiedoeleinden is binnen een kalenderjaar afgehandeld.	In 2024 is een inventarisatie gemaakt, waarbij 289 adressen zijn gecontroleerd. Deze resultaten vloeien voort uit het onderzoek dat is ingesteld naar aanleiding van het verzoek van de Raad (Toeristisch toekomstplan). Op dit moment wordt gekeken naar de eventueel op te pakken zaken. Wanneer er nieuwe meldingen binnenkomen over recreatiefgebruik van een woonhuis wordt deze zaak hoog geprioriteerd en meteen opgepakt.
b.	Tegengaan van permanente bewoning op vakantieparken.	Minimaal 75% van meldingen met betrekking tot permanente bewoning op vakantieparken is binnen een kalenderjaar afgehandeld.	In 2025 zijn er geen meldingen of klachten ontvangen over permanente bewoning van recreatiewoningen. In basis wordt aan het beleidsdoel voldaan. Realisatie van het beleidsdoel heeft momenteel i.v.m. een beleidswijziging van de Rijksoverheid (als gevolg van de krapte op de woningmarkt) een lage prioriteit. Klachten of meldingen worden wel onderzocht. Bij excessen wordt gehandhaafd. In sommige gevallen wordt er een tijdelijke vergunning voor bewoning verleend. De ontwikkelingen op dit gebied worden nauwlettend gevolgd en als hiertoe aanleiding is worden de benodigde acties uitgevoerd.
c.	Tegengaan van onjuist gebruik van natuurgebieden.	Verminderen aantal klachten/meldingen en handavingsverzoeken.	Hierin wordt samenwerking gezocht met de Boa's van de gemeente Texel, waterschap, HHNK en de provincie. Boa's gaan (in samenwerking met andere instanties) controleren overdag en in de nachtelijke uren. Bij een constatering wordt een waarschuwing of boete opgelegd. Er komen wel wat meldingen
			binnen, maar daar wordt dan meteen op geacteerd. Op dit moment loopt er een aantal zaken met betrekking tot het (volledig of gedeeltelijk) dempen natuurkolken. Deze hebben vanwege de natuurwaarden hoge prioriteit. De aanpak hiervan krijgt in 2026 een vervolg.

d.	Behoud archeologische en monumentale waarden.	85% van alle monumenten op Texel hebben minimaal een goede beoordeling. Geen verstoring archeologische waarden.	In 2025 is van 30 monumenten een opnamerapport gemaakt. Hiervan zijn 17 monumenten als goed gekwalificeerd (57%), 11 monumenten als redelijk en 2 monumenten als matig. Overigens moet hierbij opgemerkt worden dat de indicator van 85% in de praktijk veel te hoog is gebleken. Deze is in het Uitvoeringsprogramma 2026 bijgesteld naar 70%. In 2025 wordt over het aantal beoordeelde monumenten ook niet voldaan aan het percentage van 70%. Dit is een aandachtspunt voor 2026.
e.	Tegengaan illegaal gebruik (agrarische) opstallen	Minimaal 75% van meldingen met betrekking tot illegaal gebruik (agrarische) opstallen is binnen een kalenderjaar opgepakt.	Alle meldingen met dit onderwerp zijn direct opgepakt (100% score). Dit is een doorlopend traject waarbij voor locaties waar de agrarische activiteiten zijn gestopt een aanvraag kan worden gedaan voor een andere functie. Er wordt nu kritisch gekeken naar omzettingen van bestaande maatschappelijke functies naar bijvoorbeeld Wonen. Behoud van percelen met maatschappelijke functies wordt steeds belangrijker.
f.	Regulering toename nevenactiviteiten agrarische ondernemingen buitengebied (boerderijwinkels)	Procentuele toename van het aantal controles waarbij wordt voldaan aan de voorschriften.	Alle bekende boerderijwinkels zijn in de gelegenheid gesteld een vergunning (Omgevingsplan activiteit (OPA)) aan te vragen om de activiteiten in overeenstemming met de beleidsregels te brengen. Handhaving van strijdige situaties wordt hierdoor een stuk eenvoudiger en beheersbaar. De komende jaren zullen de controles bij deze doelgroep op het voldoen aan de beleidsregels worden geïntensiveerd.